

OF01

UDALBATZARI

Hiri Hondakin solidoak biltzeko zerbitzu tasak dituen Zerga Ordenantzak aldatzea.

1.- COVID-19aren ondorioz txertatutako hobariak

3/2020 Foru Dekretu-Arauk, maiatzaren 12koak, Udalak Finantzatzeko Foru Funtzagaritza 2020an egin beharreko konturako ordainketak aldatzen dituenak eta toki-erakundeentzako aurrekontu eta zerga arloko hainbat neurri ezartzen dituenak, eta 11/2020 Foru Dekretuak, abenduaren 1ekoak, COVID-19ren bigarren olatuak eragindako ondorioak aintzeko zerga arloko presako neurriei buruzkoak, eskumena eman zieten toki-erakundeetara aparte hobariak onar zitzaten, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituen uztailaren 5eko 11/1989 Foru Arauaren II. tituluko III. kapituluko 3. atalaren arabera ezarritako udal tasen gainean.

COVID-19ren osasun-krisiarekin zerikusia izan behar zuten hobari horiek.

Foru Dekretu Arauemaile horien babesean, Udaltzariak hondakinak biltzeko zerbitzua emateagatiko tasarako hobariak onartu zituen 2020ko eta 2021eko ekitaldietarako. Hobari horiek ordenantza fiskalaren 9 bis, 9 ter eta 9 laugarren artikuluetan arautu ziren.

Hobari horiek finkatutako aldietan soilik aplikatu behar zirela ikusita, hau da, 2020an eta 2021ean, egokitzat jotzen da 9 bis, 9 ter eta 9 laugarren artikuluetan ezabatzeko proposamena egitea.

2.- Enpresa edo lanbide jardueraren bat duten edo egiteko moduko lokalen eta establezimenduen hondakinak

Merkataritza-jardueretara bideratutako lokalean zerga-kargaren banaketa proportzionala egiteko, 2015ean araudi berri bat aplikatu zen, ordenantza fiskalaren 2. apartatuko 11. artikuluari eragin ziona.

Atal hori bi azpiapartutan garatu zen.

AL AYUNTAMIENTO PLENO

Modificación de la Ordenanza fiscal reguladora de la Tasa por la prestación del Servicio de recogida de residuos

1º.- Bonificaciones introducidas por motivo del COVID-19

Los Decretos-Forales Norma 3/2020, de 12 de mayo, por el que se modifican las entregas a cuenta de 2020 por el Fondo Foral de Financiación Municipal y se establecen diversas medidas presupuestarias y tributarias para entidades locales, y 11/2020, de 1 de diciembre, sobre medidas tributarias urgentes para paliar los efectos de la segunda ola del COVID-19, habilitaron a las entidades locales a aprobar bonificaciones extraordinarias sobre la cuantía de las tasas municipales establecidas en virtud de la sección 3ª del capítulo III del Título II de la Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa.

Las bonificaciones debían estar motivadas por la crisis sanitaria del COVID-19.

Al amparo de dichos Decretos Forales Normativos, el Ayuntamiento Pleno aprobó bonificaciones para la tasa por la prestación del servicio de recogida de residuos para los ejercicios 2020 y 2021, que se regularon en los artículos 9 bis, 9 ter y 9 cuarto de la ordenanza fiscal.

A la vista de que dichas bonificaciones eran de aplicación únicamente en los periodos fijados, 2020 y 2021, se considera apropiado proponer la eliminación de los artículos 9 bis, 9 ter y 9 cuarto.

2º.- Residuos en establecimientos o locales dedicados al ejercicio de actividades, o susceptibles del ejercicio de una actividad empresarial o profesional.

Con el fin de realizar un reparto proporcional de la carga tributaria en los locales dedicados a actividades comerciales, en el año 2015 se introdujo una nueva regulación que afectó al artículo 11 apartado de 2 de la ordenanza fiscal.

Este apartado se desarrolló en dos

Lehenengoan, jarduera bat egiten duten establezimenduen eta lokalen errolda berri bat osatzea arautu zen, bai eta, jarduera bati atxikita egon ez arren, enpresa edo lanbide jarduera bat egin dezaketen lokalena ere, eta horiei erroldan alta emateko prozedura arautu zen.

Bigarren azpiapartatuan kuotaren kalkulua arautu zen.

Erroldari dagokionez, kontuan hartuta errolda 2015. urtean sortu zela eta establezimendu eta lokalei alta emateko prozedura 11. artikuluko bigarren ataleko lehen azpiatal horretan araututako prozeduraren arabera egin zela, egokitzat jotzen da errolda kentzeko proposamena egitea.

Bigarren azpiapartatuari dagokionez, proposatzen da:

- a) horren izenburuaren aldaketa;
- b) a) letrako bigarren paragrafoa eta c) letra kentzea; eta
- c) testua egokitzea.

a) 11. artikulua bigarren apartatu berriak, aurrez azaldutakoaren arabera, jarduerarako establezimendu edo lokaletako hondakinak biltzeko, tratatzeko eta ezabatzeko kuotaren kalkulua arautzen du (eta, aldiz, 11. artikulua lehen apartatuan etxebizitzetako arautzen dela). "2.2.- *Lehen hiruhilekoaren likidazioaren kalkulua eta subjektu pasiboaren urteko zorra zehaztea*" apartatuaren izenburua aldatzea proposatzen da, honengatik: "2.- *Jardueretarako establezimendu edo lokaletako hiri hondakinak bildu, tratatu eta deuseztatzeko kuota*".

b) a) letrako bigarren paragrafoak eta c) letrak 2015en egindako zentsuari erreferentzia egiten diotenez, uste dugu horiek ezabatzea dela komenigarriena, egungo zerga ordenantzan erreferentzia horiek ez baitute zentzurik.

c) Bigarren azpiapartuta horretako a) eta b) letrei dagokienez, "errolda"-ko erreferentzia "errolda"-gatik ordeztua izan behar da, 11. artikuluko bigarren apartatuko lehenengo azpiapartatua kentzearen ondorioz.

subapartados. En el primero de ellos se reguló la creación del nuevo Censo de Establecimientos y Locales dedicados al ejercicio de una actividad, y de locales que sin estar afectos al ejercicio de una actividad sean susceptibles del ejercicio de una actividad empresarial o profesional, así como el procedimiento de alta al padrón.

En el segundo subapartado se reguló el cálculo de la cuota.

Respecto al Censo, teniendo en cuenta que este se creó en el año 2015 y el procedimiento de alta de los establecimientos y locales se realizó conforme al procedimiento regulado en dicho subapartado primero del apartado segundo del artículo 11, se considera oportuno proponer la eliminación del mismo.

Respecto al subapartado segundo, se propone:

- a) la modificación del título del mismo; y
- b) la eliminación del párrafo segundo de la letra a) y la eliminación de la letra c); y
- c) adaptar el texto.

a) En el nuevo apartado segundo del artículo 11, según lo expuesto anteriormente, se regula el cálculo de la cuota para la recogida, tratamiento y eliminación de residuos de los establecimientos o locales de actividad (a diferencia del apartado primero del artículo 11, que regula el cálculo de la cuota en viviendas). Se propone la modificación del título del apartado "2.2.- *Calculo de la liquidación del primer trimestre y determinación de la deuda anual a cargo del sujeto pasivo*" por "2.- *Cuota para la recogida, tratamiento y eliminación de residuos en establecimientos o locales de actividad*."

b) Al hacer referencia el párrafo segundo de la letra a) y la letra c) al censo que se elaboró en 2015, se estima que lo más conveniente es eliminarlos, pues dichas referencias en la actual ordenanza fiscal carecen de sentido.

c) En cuanto a las letras a) y b) del dicho subapartado segundo, la referencia a "censo" ha de ser sustituida por "padrón", a consecuencia de la eliminación del subapartado primero del apartado segundo del artículo 11.



Gainera, 2015eko erroldan oinarritzko tarifa, urteko kuota, koefiziente zuzentzaileak eta jarduera-kategoriak ezarri ondoren, parametro horiek indarrean dagoen Ordenantza Fiskalaren Eranskinean finkatu ziren, eta une horretatik aurrera, jarduera bat gauzatzen duten lokal edo establezimenduei aplikatzen zaizkie; beraz, Eranskinaren erreferentzia b) letran sartzen da.

Azkenik, lehenengo azpiapartatua kenduta, bigarren azpiapartatua 11. artikuluko bigarren apartatua izango da aurrerantzean.

Aurreko guztia kontuan hartuta, hona hemen Zerga-Ordenantzaren egungo testua:

“2.2.- Lehen hiruhilekoaren likidazioaren kalkulua eta subjektu pasiboaren urteko zorra zehaztea:

a) Kuota Osoa: Udalak erroldan dauden lokaletako jarduera guztietatik lortuko duen zenbatekoa da, edateko ur hornidura duten jarduerarik gabeko lokalak barne.

Zerga Ordenantzaren Eranskinean, 2015ean Erroldako lokaletatik lortuko den Kuota Osoa finkatzen da.

b) Oinarritzko Kuota: erroldan dauden lokal guztiei ezartzen zaien kuota bakarra da, eta maila eta azalera koefizienteak aplikatzen zaizkio.

c) Oinarritzko Kuota finkatzea: oinarritzko kuota alegazioak ebatzi ondoren kalkulatu da; hots, zehaztuta gelditzen denean lokalen zerrenda dagozkien koefizienteekin.

Kalkulua honela egingo da:

Oinarritzko Kuota: Kuota Osoa zati zenbateko hau: lokal kopuru osoa (n) bider lokal bakoitzerako azalera eta maila koefizienteen biderkaduraren batukaria:

$$\text{Oinarritzko Kuota} = \frac{n \text{ Kuota osoa}}{\sum}$$

Además, tras el proceso de fijación de la tarifa básica, determinación de la cuota anual, coeficientes correctores y categorías de actividad, que se realizó en el censo de 2015, dichos parámetros quedaron fijados en el Anexo a la Ordenanza Fiscal en vigor, y son los que a partir de ese momento, se aplican a los locales o establecimientos que ejercen una actividad, por lo que se incluye la referencia al Anexo en la letra b).

Finalmente, con la eliminación del subapartado primero, el subapartado segundo pasa a ser apartado segundo del artículo 11.

A la vista de todo lo anterior, el texto actual de la Ordenanza Fiscal es el siguiente:

“2.2.- Cálculo de la liquidación del primer trimestre y determinación de la deuda anual a cargo del sujeto pasivo:

a) Cuota Total: la cuota total es la cuantía que el Ayuntamiento obtendrá del conjunto de las actividades en los locales del censo, incluidos los locales sin actividad con suministro de agua potable.

En el anexo de la ordenanza fiscal se fija la Cuota Total a obtener en el año 2015 proveniente de los locales incluíbles en el padrón.

b) Cuota base: la cuota base es la cuota única aplicable a todos los locales incluidos en el censo sobre la que se aplicarán los coeficientes de nivel y de superficie.

c) Fijación de la Cuota Base: el cálculo de la cuota base se efectuará una vez resueltas las alegaciones, momento en el que la relación de locales con sus coeficientes correspondientes quedará determinada.

El cálculo será como sigue:

Cuota Base: es el resultado de dividir la cuota total entre el producto del número total de locales (n) por el sumatorio del producto de los coeficientes de superficie y nivel para cada local:

$$\text{Cuota Base} = \frac{n \text{ Cuota Total}}{\sum_{i=1} (\text{coef. sup.}i \times \text{coef. niv.}i)}$$

$$i=1(\text{aza. koef.}i \times \text{maila koef.}i$$

Lokal bakoitzeko banakako urteko kuota: Oinarrizko Kuota bider lokal bakoitzari esleitutako azalera koefiziente eta maila koefiziente.

1. hiruherikoaaren likidazioa: lokal bakoitzaren banakako urteko kuota zati lau.”

Hona hemen proposatutako testu berria:

“2.- Jardueretarako establezimendu edo lokaletako hiri hondakinak bildu, tratatu eta deuseztatze kuota:

a) Kuota Osoa: Udalak erroldan dauden establezimendu edo lokaletako jarduera guztietatik lortuko duen zenbatekoa da, edateko ur hornidura duten jarduerarik gabeko lokalak barne.

b) Oinarrizko Kuota: erroldan dauden establezimendu edo lokal guztiei ezartzen zaien kuota bakarra da, eta maila eta azalera koefizienteak aplikatzen zaizkio, Ordenantza Fiskal honetako Eranskinean jasotakoaren arabera”.

3º. Etxeetako eta jardueretako hondakin solidoak biltzea:

Etxeetako zaborraren gaineko proposamena 2021ko erroldakoa (13.701.163,59 €) eta beste % 1,5 gehiago biltzea da.

Kuota finkoak (guztia %65) eta kuota aldakorrak (guztia %35) osatzen dute etxebizitzetako zaborren zerga kuota.

Etxebizitza datua hartuz gero (88.034) etxebizitza, kuota hauxe izango genuke:

$$13.906.681,04 \text{ €} \times \% 65 = 9.039.342,68\text{€}$$

$$\text{Kuota finkoa: } 9.039.342,68 \text{ €} / 88.034 = 102,68 \text{ €}$$

Bestalde, iazko kontsumitutako metro kubikoak hartuz gero 8.571.835 m³, gutxi goiti-beheti hauxe izango genuke kuota aldakorra:

$$13.906.681,04 \text{ €} \times 35 \% = 4.867.338,36 \text{ €}$$

Kuota aldakorra:

$$4.867.338,36 / 8.571.835 = 0,5678 \text{ €/m}^3$$

Batez bateko kontsumoa guztira, 95 m³ da.

Cuota anual individual de cada local: es el resultado de multiplicar la cuota base por el coeficiente de superficie y por el coeficiente de nivel asignado a cada local .

Liquidación 1º trimestre: es la cuota anual individual de cada local dividida por cuatro”.

El nuevo texto que se propone es el siguiente:

“2.- Cuota para la recogida, tratamiento y eliminación de residuos en establecimientos o locales de actividad:

a) Cuota Total: la cuota total es la cuantía que el Ayuntamiento obtendrá del conjunto de las actividades de los establecimiento o locales del padrón, incluidos los locales sin actividad con suministro de agua potable.

b) Cuota base: la cuota base es la cuota única aplicable a todos los establecimiento o locales incluidos en el padrón sobre la que se aplicarán los coeficientes de nivel y de superficie, recogidos en el Anexo a esta Ordenanza Fiscal”.

3º- Recogida residuos doméstica y de actividades:

La propuesta para la basura doméstica es obtener como ingreso el importe del Padrón del año 2021 (13.701.163,59€) más un 1,5%.

La cuota tributaria de la basura doméstica está conformada por la suma de la cuota fija (65% del importe total) y de la cuota variable (35% del total).

Tomando como dato el número de viviendas (88.034), la cuota fija es la siguiente:

$$13.906.681,04 \times 65\% = 9.039.342,68\text{€}$$

$$\text{Cuota fija: } 9.039.342,68 \text{ €} / 88.034 = 102,68\text{€}$$

Tomando como dato el número de metros cúbicos consumidos del pasado año 8.571.835, la cuota variable es la siguiente:

$$13.906.681,04\text{€} \times 35\% = 4.867.338,36\text{€}$$

Cuota variable:

$$4.867.338,36 / 8.571.835 = 0,5678\text{€/m}^3$$

El consumo medio total se fija en 95m³.



11/1989 Foru Arauko (1989ko uztailaren 5koa, Gipuzkoako toki ogasunak arautzen dituen) 24. artikuluan —tasetarako kalkulatzeko den zenbatekoaren osoko mugari dagokionez— xedaturikoari jarraituz, administrazio espedientean jasota daude Udalak ematen dituen zerbitzuen kostuei buruzko txosten tekniko eta ekonomikoak.

Zentzu horretan, sarreren eta kostuen artean dagoen aldea aintzat hartuta, eta defizita murrizte aldera, proposatzen da etxeko zaborraren tasa %1,5 igotzea, iazko etxeko zaborraren erroldarekiko.

Era berean %1,5 handitzea proposatzen da Jardueretako hondakinen tasaren oinarritzko kuota eta sortzaile handientzako tasetan.

Horiek horrela direla, Finantza Zuzendaritzak egindako proposamena aintzakotzat hartu eta hauxe da **OGASUNEKO ETA FINANTZETAKO ZINEGOTZI ORDEZKARIAK** udalbatzari proposatutako **ERABAKIA**, Ogasuneko Batzordearen irizpena izan eta gero:

LEHENA.- Hiri Hondakinak biltzeko zerbitzua emateagatiko tasa arautzen duen zerga-ordenantzako 9 bis, 9 ter eta 9 laugarren artikulua ezabatzea, lehenengo azalpen-zatian adierazitakoaren arabera.

BIGARRENA.- Bigarren azalpen-zatian adierazitako lerrokada eta idatz-zatia kentzea (11. artikulua bigarren apartatuaren lehenengo azpiapartatua; 11. artikulua bigarren apartatuaren bigarren apartatuaren a) letraren bigarren lerrokada; eta 11. artikulua bigarren apartatuaren bigarren azpiapartatuaren c) letra), eta, ondorioz, artikulua hori berregituratzea eta egokitzea, azalpen-zatian azaldutakoaren arabera.

HIRUGARRENA: Hiri hondakin solidoak biltzeko zerbitzu tasak arautzeko Zerga Ordenantzaren Eranskinaren aldaketa onartzea, azalpen-zatiaren hirugarren apartaduan adierazitakoaren arabera.

LAUGARRENA: Erabaki hau izapidetzea, 2023ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituen 1989ko uztailaren 5eko 11/1989 Foru Arauko 16. artikuluan ezarritako prozedurarekin bat, erreklamaziorik aurkeztu ezean behin betikoak direla jota.

En relación con lo dispuesto en el art. 24 de la Norma Foral 11/1989 de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa, sobre el límite total del importe estimado de las tasas, constan en el expediente administrativo los informes técnico-económicos sobre los costes de los servicios a prestar por este Ayuntamiento.

En este sentido, y habida cuenta de la diferencia existente entre ingresos y costes, y con objeto de reducir el déficit, se propone un incremento para la Tasa de Basura doméstica del 1,5% respecto al Padrón del Basura Doméstica del año anterior.

Se propone igualmente un incremento del 1,5% de la Cuota Base de la tasa de Basura de actividades, y de las tasas de grandes generadores.

En base a cuanto antecede, y a propuesta de la Dirección Financiera, **EL CONCEJAL DELEGADO DE HACIENDA Y FINANZAS** propone al Ayuntamiento Pleno que, previo informe de la Comisión de Hacienda, adopte los siguientes **ACUERDOS**:

PRIMERO.- Eliminar los artículos 9 bis, 9 ter y 9 cuarto de la ordenanza fiscal reguladora de la Tasa por la prestación del Servicio de recogida de residuos, de conformidad con lo expuesto en la parte expositiva primera.

SEGUNDO.- Eliminar el párrafo y los apartados señalados en la parte expositiva segunda (subapartado primero del apartado segundo del artículo 11; párrafo segundo de la letra a) del subapartado segundo del apartado segundo del artículo 11; y la letra c) del subapartado segundo del apartado segundo del artículo 11), y reestructurar y adecuar, en consecuencia, dicho artículo, según lo expuesto en la parte expositiva.

TERCERO: Aprobar la modificación del Anexo a la Ordenanza Fiscal reguladora de las Tasas por la Prestación del Servicio de Recogida de residuos sólidos urbanos, descrita en la parte expositiva tercera.

CUARTO.- Tramitar este acuerdo a regir con efectos desde el 1 de enero del año 2023, conforme al procedimiento establecido en el art. 16 de la Norma Foral 11/1989 de 5 de julio, Reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa, entendiéndose que los mismos, de carácter provisional, devienen definitivos si no



Finantzak

se presentan reclamaciones.

Donostian, 2022ko uztailaren 18an

San Sebastián, a 18 de julio de 2022

ZERGAK KUDEATZEKO ETA IKUSKATZEKO
ATALAREN BURUA

FINANTZA ZUZENDARIA

Izpta./Fdo. Loreto Sola Antoñanzas

Izpta./Fdo. Zigor Eguia Lejardi

OGASUNEKO ETA FINANTZETAKO ZINEGOTZI
ORDEZKARIA

Izpta/Fdo. Kerman Orbegozo Uribe