

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Donostiako Udala**

**Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián**

**2018**





## AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURTZAPENAK.....	7
<b>I. SARRERA.....</b>	<b>9</b>
<b>II. IRITZIA.....</b>	<b>11</b>
II.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.....	11
II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA.....	12
<b>III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....</b>	<b>13</b>
III.1 UDALA ETA ERAKUNDE AUTONOMOAK.....	13
III.1.1 SARRERAK.....	13
III.1.2 LANGILERIA.....	13
III.1.3 KONTRATAZIOA.....	14
III.1.4 DIRULAGUNTZAK.....	15
III.1.5 BESTE ALDERDI BATZUK.....	16
III.2 ENPRESA ERAKUNDE PUBLIKOAK ETA SOZIJETATE PUBLIKOAK.....	16
III.2.1 KONTRATAZIOA.....	16
III.2.2 BESTE ALDERDI BATZUK.....	17
<b>IV. FINANTZA ANALISIA.....</b>	<b>18</b>
<b>V. URTEKO KONTUAK.....</b>	<b>21</b>
V.1 UDALA.....	21
V.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK.....	24
V.3 ENPRESA ERAKUNDE PUBLIKOAK ETA SOZIJETATE PUBLIKOAK.....	26
<b>ERANSKINAK.....</b>	<b>29</b>
A.1 Erakunde fiskalizatuaren izaera eta araudi aplikagarria.....	29
A.2 Aurrekontua eta aurrekontuko aldaketak.....	30
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak.....	31
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak.....	32
A.5 Ondare sarrerak.....	32
A.6 Inbertsio errealeen besterentzea.....	33
A.7 Langile gastuak.....	34
A.8 Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa.....	37
A.9 Emandako transferentzia eta dirulaguntzak.....	39
A.10 Ibilgetua.....	40
A.11 Pasibo finantzarioak.....	42



A.12	Aurrekontuko zordunak .....	43
A.13	Aurrekontuz kanpoko eragiketak .....	44
A.14	2019ko ekitaldira txertatutako kredituen geldikinak .....	44
A.15	Konpromiso kredituak .....	45
A.16	Kontratazioa .....	46
A.17	Enpresa erakunde publikoak eta sozietate publikoak .....	49
A.17.1	Langileria .....	49
A.17.2	Kontratazioa .....	50
A.17.3	Zorpetzea .....	52
<b>ALEGAZIOAK .....</b>		<b>53</b>
<b>ABREVIATURAS .....</b>		<b>61</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN .....</b>		<b>63</b>
<b>II. OPINIÓN .....</b>		<b>65</b>
II.1	OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD .....	65
II.2	OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES .....	65
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>		<b>67</b>
III.1	AYUNTAMIENTO Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS .....	67
III.1.1	INGRESOS .....	67
III.1.2	PERSONAL .....	67
III.1.3	CONTRATACIÓN .....	68
III.1.4	SUBVENCIONES .....	69
III.1.5	OTROS ASPECTOS .....	69
III.2	ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS .....	70
III.2.1	CONTRATACIÓN .....	70
III.2.2	OTROS ASPECTOS .....	71
<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>		<b>72</b>
<b>V. CUENTAS ANUALES .....</b>		<b>75</b>
V.1	AYUNTAMIENTO .....	75
V.2	ORGANISMOS AUTÓNOMOS .....	78
V.3	ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS .....	80



<b>ANEXOS .....</b>	<b>83</b>
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y normativa aplicable .....	83
A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias .....	84
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos .....	85
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones .....	86
A.5 Ingresos patrimoniales .....	86
A.6 Enajenación de inversiones reales .....	87
A.7 Gastos de personal .....	88
A.8 Compra de bienes corrientes y servicios .....	91
A.9 Transferencias y subvenciones concedidas .....	93
A.10 Inmovilizado .....	94
A.11 Pasivos financieros .....	96
A.12 Deudores presupuestarios .....	97
A.13 Operaciones extrapresupuestarias .....	98
A.14 Remanentes de créditos incorporados al 2019 .....	98
A.15 Créditos de compromiso .....	99
A.16 Contratación .....	100
A.17 Entidades Públicas Empresariales y Sociedades Públicas .....	103
A.17.1 Personal .....	103
A.17.2 Contratación .....	104
A.17.3 Endeudamiento .....	106
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>107</b>

Vitoria-Gasteiz, 2020ko urriaren 29a  
Vitoria-Gasteiz, 29 de octubre de 2020





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURTZAPENAK

15/2010 Legea	15/2010 Legea, uztailaren 5ekoa, abenduaren 29ko 30/2004 Legea aldarazten duena, merkataritzako eragiketetan berankortasunaren aurkako neurriak ezartzen dituena.
21/2003 FA	21/2003 Foru Araua, abenduaren 19koa, Gipuzkoako Lurralde Historikoko toki erakundeen aurrekontuei buruzkoa.
86/2015 FD	86/2015 Foru Dekretua, abenduaren 15ekoa, Gipuzkoako toki erakundeen kontularitzako esparru arautzailea onesten duena.
BEZ	Balio erantsiaren gaineko zerga
BOE	Babes Ofizialeko Etxebizitza
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa
EIN	Estatistikako Institutu Nazionala
EPE	Enplegu Publikoaren Eskaintza
FAGDG	Finantzaketa atxikia duten gastuetarako diruzaintza-geldikina
GAO	Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia
GHK	Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa
GODG	Gastu orokorretarako diruzaintza-geldikina
HILBIZ	Hiri izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zerga
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
KEAO	Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Alorreko Errekurtsoetarako Administrazio Organoa.
KPI	Kontsumorako Prezioen Indizea
LZ	Lanpostuen Zerrenda
PEKI	Proiektu eta Eraikuntzaren Kudeaketa Integratua
PFEZ	Pertsona fisikoen errentaren gaineko zerga
PGPN	Publikotasunik gabeko Prozedura Negoziatua
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoaren Kontratuak buruzko Legearen Testu Bategina.
UFFF	Udal Finantzaketarako Foru Funtsa







## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Donostiako Udalaren 2018ko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

HKEEk gauzatutako Donostiako Udalaren Kontu Orokorraren aurreko fiskalizazio-lana 2015eko ekitaldiaren gainekoa izan zen.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea kaltetu gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak Udalaren, bere erakunde autonomoen eta sozietate publikoen –zeinetan udala kapital sozialaren % 50etik gorako ehunekoaren jabe baita- balantzea, ekonomia eta ondarearen emaitza-kontua eta memoria besarkatzen ditu, baita Udalaren eta bere erakunde autonomoen aurrekontuaren likidazioa ere.

Enpresa erakunde publikoen eta sozietate publikoen kontuei dagokienez, gure lana kanpoko enpresek gauzatutako auditoretzako txostenak aztertzea izan da eta horretarako, beharrezko iriztitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.

- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Donostiako udalerriak 186.665 biztanle zituen 2018ko urtarrilaren 1ean Estatistikako Institutu Nazionalaren datuen arabera eta bere antolamenduan, Udalez gain honako erakunde autonomoak, enpresa erakunde publikoak eta sozietate publikoak barne hartzen ditu:

- DonostiaTIK erakunde autonomoa: udal antolamendu osoari telekomunikazio eta informatika zerbitzuak ematea.
- Kirolaren Udal Patronatua erakunde autonomoa: kirol instalazioak eraikitzea eta kirol-jarduerak, kirol federatua eta lehiaketako kirola eta kirol ikuskizunak kudeatu eta sustatzea.
- Musika eta Dantzaren Udal Eskola erakunde autonomoa: musika eta dantzako irakaskuntza ez arautua.
- Donostiako Etxegintza enpresa erakunde publikoa (Etxegintzako EEP): udal etxebizitzaren kudeaketa eta Udalak agindutako hirigintzako eragiketen egikaritzea.



- Donostia Kultura Enpresa Erakunde Publikoa (Kulturako EEP): Kultura eta jaietan udalaren eskumenak zuzenean eta modu deszentralizatuan kudeatzea. Erakundeak ondoko sozietate hauen % 100eko jabetza du:
  - San Telmo Museoa, SA: kultura-ondarearekin lotutako programa eta jardueren kudeaketa.
  - Victoria Eugenia Antzokia, SA: arte eszeniko, musika, dantza eta ikusi-entzumenezkoekin loturiko programa eta kultura jardueren kudeaketa.
- Eguskiza Higiezin Sozietatea, SA (% 100): Babes Ofizialeko Etxebizitzaren eraikuntza eta horrekin lotutako eragiketak. Sozietate honek ez du jarduerarik.
- Donostiako Tranbia Konpainia, SA (% 100): bidaiarien garraioa ustiatzea.
- Donostiako Hileta Zerbitzuak, SA (% 100): errausketa eta hilerriko zerbitzuak kudeatu eta ustiatzea.
- Donostiako Sustapena, SA (% 100): jarduera ekonomiko eta sozialak sustatu, garatu eta indartzea, ekoizpen eta enplegu sistemaren garapena sustatzen lagunduko dutenak.
- Donostia Turismoa, SA (% 100): jarduera ekonomiko eta sozialak sustatu, garatu eta indartzea, turismoaren garapena sustatzen lagunduko dutenak.
- Anoeta Kiroldegia, SA (% 100): Anoetako kirol-inguruko lanak eta zerbitzuak sustatu eta kudeatzea.
- Bainuetxearen Sozietatea, SL (% 99,99): "La Perla del Océano" bainuetxearen eraikina ustiatzea eta beste bainuetxe batzuk eraiki eta ustiatzea.

Gainera, ondoko mankomunitate eta partzuergoen atal da: San Markoko Mankomunitatea (hiri hondakin solidoen kudeaketa), Añarbeko Uren Mankomunitatea (uraren ziklo osoaren kudeaketa), Miramar Jauregia Partzuergoa (kultura jarduerak), Haurreskolak Partzuergoa (haur eskolen kudeaketa) eta Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritzaren Partzuergoa (garraio zerbitzua).



## II. IRITZIA

### II.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Udalak iritzi zion 2018an 18 langileri ordaindutako erretiro aurreratuko sariak -625.675 eurorenak- PFEZtik salbuetsitako laneko etekinak zirela. Alabaina, ez dira betetzen Langileen Estatutuaren Legeko Testu Bateginaren 51. artikuluan aurreikusitako inguruabarrak (ikus A.7).
2. 2018ko ekitaldian, kontratua 2016ko otsailaren 19an amaitu zitzaion enpresa esleipendunak Txofre plazako lurpeko aparkalekuaren zerbitzu publikoaren emakida gauzatzen jarraitu zuen; kontratazioa arautu zuten pleguetan, baina, ez zen luzapenik aurreikusi. 2018ko ekitaldian ustiaketa-kanon kontzeptupean aitortutako diru-sarrerek 480.361 euro egin zuten. (Ikus A.5).
3. Udalak 2018ko ekitaldian 555.729 euroren gastua egikaritu zuen hornidura bat eta 2 zerbitzu emanaldi zuzenean hornitzaile bakarrarekin kasu bakoitzean kontratatzeagatik, publikotasun eta lehia printzipioak urratuz (ikus A.16).
4. Udalak 2018ko ekitaldian onartu zuen haurtxoko eta gazteleku sarea kudeatzeko zerbitzua ematen jarraitzea kontratua iraungi ondoren, abendura arte 370.455 euroren gastua egikarituz. Kontratu berriaren tramitazioa aurreko kontratua iraungi eta 4 hilabetetara abiarazi zen (ikus A.16).
5. 2018an Kirolaren Udal Patronatuak 2017an kontratua iraungi zitzaion hirugarrenarekin 81.946 euroren gastua egikaritu zuen gune berdeen mantentze-lanetarako. Kontratu berria 2018ko abenduan hasi zen izapidetzen (ikus A.16).
6. Kulturako EEP San Telmo Museoa SAK eta Victoria Eugenia Antzokia SAK 2 zerbitzu egikaritu zituzten kontratuak iraungiak zituzten hirugarren berberekin, guztira 441.795 euroren zenbatekoan (ikus A.17.2).
7. 2017an Anoeta Kiroldegia SA sozietateak baimena eman zuen Real Sociedad de Fútbol SADk joko-zelaiko sorta zuzenean egikaritzeko, 683.491 euroren lizitazio-zenbatekoarekin; ordea, jabari publikoko emakidaren titular den Anoeta Kiroldegia SAK kontratatu behar zukeen prozedura ireki bitartez, higiezin osoan instalazio finkoa zen aldetik (ikus A.17.2).

Epaitegi honen iritzira, Donostiako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek, letik 7ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete dute 2018ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

## II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Hona hemen Donostiako Udalaren Gastu Orokorren Diruzaintza Geldikinean eta Ondare Garbian eragina duten doiketak 2018ko abenduaren 31n:

KONTZEPTUA	GODG	Euroak milakotan		
		ONDAREKOA		
		AKTIBOA	PASIB.	OND.GARB.
A.6 Atotxa Errekako lursailen besterentzea .....	(13.718)	-	-	-
A.8 Ondasun arrun. eta zerb. kontratazioa, 2018an fakturatuak ....	(4.043)	-	4.043	(4.043)
A.7 Gizarte Segurantza: 2018ko abenduko enpresa-kuota.....	(1.433)	-	1.433	(1.433)
A.11 Formalizatu gabeko mailegua .....	(14.410)	(14.410)	(14.410)	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>(33.604)</b>	<b>(14.410)</b>	<b>(8.934)</b>	<b>(5.476)</b>

2. Udalaren Egoera Balantzeko Ibilgetu ez finantzarioaren zenbatekoak 2018ko abenduaren 31n ez dute data horretan inbentarioan jasotako ondasun eta eskubideen egiazko egoera islatzen (ikus A.10). Gainera, erakunde autonomoetan ez dago euskarri egoki edo behar adinakorik egoeraren balantzean jasotako ibilgetuaren zifrak 2018ko abenduaren 31ko ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datozen ondorioztatzen utziko duenik.
3. Udalaren Egoera Balantzeko Finantza Ibilgetuak 2018ko abenduaren 31n 3,2 milioi euro barne hartzen ditu Eguskiza Higiezinaren Sozietatea, SAK izan duen erosketa kostu kontzeptuan. Ez dago sozietatearen aktiboa osatzen duten lursailen baloraziorik eta honenbestez, ez dakigu beharrezkoa ote litzatekeen aipatutako zenbatekoaren gainean baloraziozko zuzenketa negatiborik egitea.

Epaitegi honen iritzira, 1etik 3ra bitarteko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Donostiako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeen kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2018ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2018ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak nahiz kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

#### III.1 UDALA ETA ERAKUNDE AUTONOMOAK

##### III.1.1 SARRERAK

- 2018ko ekitaldian indarrean zegoen zergak eta zuzenbide publikoko beste sarrera batzuk biltzeko udal ordenantzak lehentasunezko interes-tipoa finkatzen du zorren gerorapen eta zatikapen batzuetarako (% 2,75), berandutzako interes-tipo orokorra (% 3,75) baino txikiagoa, eta nahasgarria da onuradun motari eta emakida-kopuruen mugei eta itzultzeko gehienezko epeei dagokienez; hori dela eta, gomendagarria da ordenantza hori aldatzea.
- Udalak 2011ko abenduan esleitu zuen 2044ko apirilera arte Arcco Amara eraikinaren emakida bidezko kudeaketa, merkataritzako erabilera eta jardueretarako, eta emakidadunak 1,5 milioi euroren hasierako kanon bat ordaindu behar izan zuen eta urteko 120.000 euroren kanon bat. 2018ko abenduaren 31n kobratzeko zegoen zorra 1,4 milioi euro zen, geroratzeko ebazpenik ez dagoela (ikus A.5).
- Udalak 2016ko abenduan esleitu zuen Ilunben 2 lursail besterentzeko kontratua eta aparkalekutarako jabari publikoko lursail baten erabilera pribatuko emakida, guztira 17,1 milioi euroren zenbatekoan. 2017ko otsailaren 28an Tokiko Gobernu Batzordeak onartu zuen eskritura geroratzea harik eta beharrezkoak ziren hirigintzako eta ingurumeneko lizentziak eskuratu arte, gehienez urtebetean. Udalbatzak 2018ko uztailaren 19an Hiri Antolamenduko Plan Berezia onartu zuen; ez zaio, baina, esleipendunari galdatu salerosketa eskritura publikoan jaso eta prezioa ordaintzeko.

##### III.1.2 LANGILERIA

- Tokiko Gobernu Batzarrak 2018ko ekitaldirako Administrazioako langileen soldata igoeren gaietan hartutako erabakiak ez dira GAOn argitara eman (ikus A.7).
- Udalak eta mendeko erakunde guztiek langileei ordaindu die 2018ko ekitaldian produktibitate-osagarri ez finkagarri bat, osagarri finko bat eta beste osagarri aldagarri bat dituen, lanaldiaren egiazko denboraren arabera (ikus A.7 eta A.17.1). Ordainsari kontzeptu hau funtzionario bakoitzak bere lanpostuari atxikitako egitekoak betetzean erakutsitako aparteko etekin, interes edo ekimena saritzeko erabili beharko litzateke.



### III.1.3 KONTRATAZIOA (IKUS A.16)

Udalaren eta erakunde autonomoen kontratazio administratiboa aztertu dugu eta honako alderdi hauek bereizi ditugu:

- Kirolaren Udal Patronatuak 1,2 milioi euroan esleitutako kontratu baten pleguak erakunde autonomoaren Lehendakariordetzak onartu eta ondoren, errektoretza-kontseiluak baliokidetu ditu (25 zk. espedienteak).
- Udalak 4,1 milioi euroan esleitutako zerbitzuko kontratu batean, pleguek eskatzen dute formula matematikoa aplikatuta balioztatuko den informazioa aurkezteko balio-judizio baten baitako diren irizpideak soilik jaso behar dituen gutun-azalean (15 zk. espedienteak).
- Udalak 1,9 milioi euroan esleitutako trafikoko kontrol-instalazioak zaindu eta konpontzeko zerbitzuen kontratuan, pleguek jasotzen duten subrogatzeko obligazioa ez dago ezargarrira den hitzarmenean jaso (12 zk. espedienteak). Betekizun hau enpresa eta langile arteko sektoreko hitzarmenetatik soilik erator daiteke.
- Udalak 37,5 milioi euroren zenbatekoan esleitutako 7 kontratutan, pleguek eskaintzei 2 hilabetez eutsiko zaiela agintzen duten arren, esleipena egin da epe hori 1,5 eta 6 hilabetetan gaindituta (2, 3, 4, 7, 8, 10 eta 12 espedienteak). Gainera, 7. espedientearen kontratuaren esleipena baldintzapetu behar zitzaiokeen alde aurretik dagokion ingurumeneko baimena eskuratzeari.
- Zerbitzu-kontratu batean, Udalak 585.870 euroan esleitutakoan, esleipendunari eskatutako behin betiko bermea ez dator bat kontratuaren guztizko prezioarekin, baizik eta urteko bakar baten zenbatekoarekin (14 zk. espedienteak).
- Udalak guztira 35,4 milioi euroan esleitutako 6 kontratutan, zeinetan guztira 1,9 milioi euroren 8 aldaketa onartu baitira, honako ez-betetze hauek azaleratu ditugu:
  - Aldeen artean kontratuaren 6 aldaketa formalizatu behar ziratekeen 1,8 milioi euroren zenbatekoan, eta behin betiko bermeak doitzeko eskatu (1, 3, 4, 7 eta 13 espedienteak).
  - Guztira 576.746 euro egin duten 3 kontratuetako 4 aldaketetan, kontratazio organoak lanak egin ostean onartu ditu aldaketa horiek (7, 13 eta 18 espedienteak).
  - Kontratatzailearen profilean kontratuen 2 aldaketa argitaratu behar ziratekeen, 651.985 euro egin zutenak; izan ere, kontratu horiek esleitu ziren Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legea indarrean sartu ondoren (4 eta 7 zk. espedienteak).
- Udalak 1,6 milioi euroan esleitutako obra kontratu batean, 1,3 milioi euroan esleitutako 1. sorta aurreikusitako epearen aldean 6 hilabeteko atzerapenez hartu da; ez du, baina, kontratazio atalak epe luzaketarik onartu (1 zk. espedienteak).
- Udalak 1,9 milioi euroan esleitutako obra kontratu batean, esleipendunak kontura egindako 497.707 euroren ordainketak jaso ditu material pilaketagatik, kontratazio atalaren baimenik izan gabe (4 zk. espedienteak).



Gainera, Udalaren eta bere erakunde autonomoen ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratuen eta inbertsioen 2018ko ekitaldiko gastuaren egikaritzea berrikustean honako alderdi hauek azaleratu dira:

- Udalak zerbitzu kontratu bat izenpetu du aurrekoa iraungi aurretik kontratu berriaren esleipena epean egiteko behar hainbateko denborarik gabe. Hori dela eta, abuztua eta abendua bitartean, aurreko esleipendunak zerbitzua ematen jarraitu du luzapen behartu baten bidez; gastua 187.386 euro izan da.

### III.1.4 DIRULAGUNTZAK

- 2018ko ekitaldian Udalak ez du Dirulaguntzen Datu Base Nazionalera dirulaguntzak emateko deialdiari buruzko informaziorik bidali, plataforma horrek publikotasuna emateko sistema modura funtziona dezan.
- Udalak 2018ko ekitaldian San Markoko Mankomunitateari 9,9 milioi euroren ekarpenak ordaindu dizkio hiri-hondakin solidoak eta bio-hondakinak kudeatzeko zerbitzua finantzatzeko, tratatzeko edo desegiteko emandako tona kopuruaren arabera, nahiz mankomunitateko Estatutuek agintzen duten banaketa-irizpide bakarra biztanle kopurua dela.

### III.1.5 BESTE ALDERDI BATZUK

- Diruzainak mamitutako hiruhileko txostenetan, Donostiako Udalaren merkataritzako eragiketetan ordainketa epeak betetzeari buruzkoan (15/2010 Legean aurreikusitakoak), azaleratu da badagoela 21,3 milioi euroren kopuru bat (2018ko ekitaldian egindako ordainketa guztien gainean % 24,8) legez finkatutako epea gainditzen duena: Erakunde autonomoetan Kirolaren Udal Patronatua gailentzen da, izan ere legezko epe hori gainditzen duten 1,7 milioi euroren ordainketak baititu (2018ko ekitaldian egindako ordainketa guztien gainean % 20,7).
- Erakunde autonomoek eta Udalaren mendeko beste erakunde batzuek, Donostiako Tranbia Konpainia SAK salbu, ez daukate euren webgunean gardentasun atari bat edo Udalaren atarirako esteka bat, zeinetan argitaratuko baitira auditatutako urteko kontuak, kontratazioari buruzko informazioa: kontratuen hiruhileko zerrenda –kontratu txikiak barne-, prozedura bakoitzarekin esleitutako kontratuen ehunekoari buruzko estatistikako datuak, eta hitzarmenak eta emandako laguntza publikoak, abenduaren 9ko Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko 19/2013 Legean zehaztutakoari jarraikiz.
- Udalak 2011ko abenduan 2044ko apirilera arte emakida bitartez esleitu zuen merkataritzako erabilera eta jardueretarako Arcco Amara eraikinaren kudeaketa, zeinetan emakidadunak 1,5 milioi euroren hasierako kanon bat ordaindu behar baitzuen eta urteko 120.000 euroren kanon bat. 2018ko abenduaren 31n kobratzeko zegoen zorra 1,4 milioi eurorena zen, gerorapen ebazpenik gauzatu ez dela edo kontratua eteteko izapidea abiarazi ez dela.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Udalak 2016ko abenduan esleitu zuen Ilunben 2 lursail besterentzeko kontratua eta jabetza publikoko lursail baten erabilera pribatuko emakida, aparkalekutarako, guztira 17,1 milioi euroren prezioan. Tokiko Gobernu Batzarrak 2017ko otsailaren 28an onartu zuen eskritura gehienera urtebeteko aldirako geroratzea, harik eta beharrezkoak ziren hirigintzako eta ingurumeneko lizentziak eskuratu arte. Udalbatzak 2018ko uztailaren 19an arlo honetako Hiri Antolamendurako Plan Berezia onartu zuen; ez zaio, baina, esleipendunari eskatu salerosketa eskritura publikoan jasotzeko eta prezioa ordaintzeko.

## III.2 ENPRESA ERAKUNDE PUBLIKOAK ETA SOZIETATE PUBLIKOAK

### III.2.1 KONTRATAZIOA

Erakunde hauetan kontratazioa aztertu dugu eta honako alderdi hauek bereizi ditugu (ikus A.17.2):

- Donostiako Tranbia Konpainia SAK 9,9 milioi euroan esleitutako kontratu batean, pleguetan barne hartutako prezio irizpidearen formulak, nahiz objektiboa eta publikoa den, murriztu egiten du hasiera batean aurreikusitako haztapena, izan ere gutxieneko puntuazio bat esleitzen zaie lizitazio aurrekontua berdintzen duten eskaintzei (2. espedienteak).
- Anoeta Kiroldesia SAK 12,5 milioi euroan esleitutako obra kontratu batean ez dira pleguetan adierazten lizitatuzaileek egiaztatu behar dituzten kaudimen ekonomiko eta finantzarioko gutxieneko baldintzak (6. espedienteak).
- Anoeta Kiroldesia SAK 39,1 milioi euroan esleitutako 2 kontratutan, lanean diharduten langileei ezargarria zaien hitzarmen kolektiboa, obren esleipendunek lizitazio prozesuan jakinarazitakoa, ez zen esleipen-erabakian barne hartu, ez eta kontratatzailearen profileen argitara eman ere, pleguek agintzen zuten moduan (5 eta 6 zk. espedienteak).
- Futbol estadioa zaharberritzeko Proiektu eta Eraikuntzaren Kudeaketa Integratuaren (PEKI) zerbitzu-kontratuan, Anoeta Kiroldesia, SAK 1,4 milioi euroan esleitutakoan, 176.960 euroren aldaketa bat onartu zen hasierako kontratuan jaso gabeko zerbitzu osagarrien kontzeptuan (proiektu aldatu bat idaztea); ez da, ordea, egiaztatu kontratista aldaketa ez zela bideragarria arrazoi teknikoengatik eta kostuak nabarmen garestitzea zekarrela (4. espedienteak).
- Donostiako Sustapena SAK esleitutako ekoizpen energetikoko zentro bat sortu eta kudeatzeko kontratuan, 2,9 milioi euroan kontrataturiko obra zibila 278.949 euroan garestitu da eta kontratazio-atalak aurretiko jardueren kontzeptuko gastua baliokidetu du, aldaketa horren gainean % 69 egiten duena.





Gainera, 2018ko ekitaldiko beste gastu batzuen egikaritza aztertzean, honako hauek ikusi ditugu:

- Kultura Enpresa Erakunde Publikoak 349.977 euroren gastua egin du zuzenean 53 hirugarrenekin, liburutegi sarerako bibliografia eta ikus-entzunezko materiala erosteko; kopuru horren % 77,1 5 hirugarrenek hartzen dute. Hornigaien homogeneotasuna aintzat hartuta, gomendagarria litzateke publikotasuna eta lehia bermatuko duen prozedura izapidetzea.

### III.2.2 BESTE ALDERDI BATZUK

- Enpresa erakunde publikoek eta sozietate publikoek urtero euren kontuen kanpoko auditoria kontratatzen dute, finantza alderdiei dagokienez soilik. Honen ondorioz, kontu hauen gainean ez dira gainerako kontrol moldeak gauzatzen, artekaritzaren kontrola osatuz (legezkotasuna, efikaziaren eta efizientziaren ekonomikoa eta antolamenduzkoa) 21/2003 FAn erabakitakoari jarraikiz gauzatu behar direnak.
- Etxegintzaren enpresa erakunde publikoak azken 2 ekitaldiak maniobra-funts negatiboarekin itxi ditu 2,5 eta 3,3 milioi euroren zenbatekoan, hurrenen hurren, eta Udalaren aurrerakinak behar izan ditu, 2018ko abenduaren 31n 1,9 milioi euroren saldoa eginez (ikus A.13). Komenigarria litzateke Udalak finantzaketa iturri egokiagoak eratzea, erakunde publikoari oreka jasangarria lortzeko bide emango diotenak.
- 2000ko ekitaldian Udalak Eguskiza SA Higiezin Sozietatea SA erosi zuen 3,2 milioi euroren zenbatekoan. Erosi zuenez geroztik, sozietateak ez du inongo jarduerarik izan. Horren aurrean, komenigarria litzateke likidatu eta desegitea.



#### IV. FINANTZA ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua.

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	URTEA			URTEA		
	2016(*)	2017(*)	2018	2016	2017	2018
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	137.589	137.461	143.536	739	738	769
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.) .....	133.173	137.634	147.189	716	738	788
Ondare sarrerak (5. kap.) .....	5.066	5.016	4.980	27	27	27
<b>A. Diru-sarrera arruntak .....</b>	<b>275.828</b>	<b>280.111</b>	<b>295.705</b>	<b>1.482</b>	<b>1.503</b>	<b>1.584</b>
Langile-gastuak (1. kap.).....	74.935	76.352	76.518	403	410	410
Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak (2. kap.) .....	87.110	87.495	88.869	468	469	476
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.) .....	78.467	80.693	84.906	422	433	455
<b>B. Funtzionamendu gastuak.....</b>	<b>240.512</b>	<b>244.540</b>	<b>250.293</b>	<b>1.293</b>	<b>1.312</b>	<b>1.341</b>
<b>Aurrezki gordina (A-B).....</b>	<b>35.316</b>	<b>35.571</b>	<b>45.412</b>	<b>189</b>	<b>191</b>	<b>243</b>
- Finantza gastuak (3. kap.).....	1.102	845	753	6	5	4
<b>Emaitza arrunta.....</b>	<b>34.214</b>	<b>34.726</b>	<b>44.659</b>	<b>183</b>	<b>186</b>	<b>239</b>
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	14.288	13.910	14.495	77	75	77
<b>Aurrezki garbia .....</b>	<b>19.926</b>	<b>20.816</b>	<b>30.164</b>	<b>106</b>	<b>111</b>	<b>162</b>
Inbertsio errealen besterentzea (6. kap.).....	30.302	8.642	50.963	163	46	273
Jasotako kapital dirulaguntzak (7. kap.) .....	1.088	583	8.863	6	3	47
- Inbertsio errealak (6. kap.) .....	40.508	19.109	27.547	218	103	148
- Emandako kapital dirulaguntzak (7. kap.) .....	19.166	9.886	11.194	103	53	60
<b>Kapitalezko eragiketen emaitza .....</b>	<b>(28.284)</b>	<b>(19.770)</b>	<b>21.085</b>	<b>(152)</b>	<b>(107)</b>	<b>112</b>
Eragiketa ez finantzarioaren emaitza (1etik 7rako kap.) ....	5.930	14.956	65.744	31	79	351
Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina .....	47.609	61.062	96.943	256	328	519
Zorpetzea.....	107.636	107.628	107.543	578	577	576
<b>Erabilitako zorpetzea.....</b>	<b>90.015</b>	<b>79.439</b>	<b>79.232</b>	<b>484</b>	<b>426</b>	<b>424</b>

(\*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

**Sarrera arruntak:** 2018ko ekitaldian kitatutako sarrera arruntak % 7,2 hazi dira 2016ko ekitaldiaren aldean eta % 5,6, berriz, 2017koaren aldean.

- **Zergak:** Igoerarik handiena -1,8 milioi eurorena- HILBIZak izan du, kitatzeko zeuden aurreko ekitaldiko egitate zergagarriak barne hartzen zituzten likidazioek gora egin izanaren ondorioz; izan ere atzerapenak izan ziren 2017ko otsailaren 16ko Konstituzio Auzitegiaren epaiaren ondorioz, zeinak baliogabe izendatu baitzituen araudi ezargarriko hainbat artikulua, balio igoerarik gabeko egoerak zergapetzen zituelako.
- **Tasak eta bestelako sarrerak:** Hiri hondakin solidoak bildu eta desegiteko tasa kontzeptuan aitortutako sarrerak 1,2 milioi euro egin dute gora, etxebizitzaren tarifetan eta hondakinen ekoizle handietan igorerak izan direlako eta tarifa aldaketa egon delako jarduera turistikoetara emandako etxebizitzetan.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- **Transferentzia eta dirulaguntza arruntak:** Igoera Udal Finantzaketarako Foru Funtsean metatzen da, 9,7 milioi euroren igoera izan baitu.

**Funtzionamendu-gastuak:** Obligazio aitortuak % 4,1 igo dira 2016ko ekitaldiaren aldean eta % 2,4, 2017koaren aldean. Hona hemen bariazio adierazgarrienak:

- **Langile-gastuak:** Aurrekontuko kapitulu hau % 0,2 igo da, baina gogoan hartuz gero abenduko Gizarte Segurantzaren gastuaren erregistro egokia, igoera % 2,1ekoa izango litzateke, 2018ko ekitaldirako onartutako soldata-igoeren ondorioz.
- **Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioa:** % 1,6ko igoera izan du, 2018ko batez besteko inflazioaren pareko.
- **Transferentzia eta dirulaguntza arruntak:** Azpimarratzekoa da Kirolaren Udal Patronatuko transferentzien igoera, 1,6 milioi euroren zenbatekoan.

**Aurrezki gordina eta garbia:** 2018ko ekitaldian diru-sarrera arrunten igoera funtzionamendu gastuena baino handiagoa izan da eta horrek aurrezki gordina eta garbia 2017ko ekitaldiaren aldean 10 milioi euro inguru gehitzea ekarri du. Ekitaldi honetako aurrezki garbia sarrera arrunten % 10,2 da.

**Kapital-eragiketen emaitza:** 2018ko ekitaldiko kapital-eragiketen emaitzaren saldoa 21,1 milioi eurora igo da. Alabaina, gogoan izan behar da 26,3 milioi euroren diru-sarrerak etorkizuneko inbertsioei atxikiak daudela.

**Zorpetzea:** Udalaren zorpetze mailak ez du 3 ekitaldietan aldaketarik izan, ekitaldi bakoitzean amortizazioengatiko obligazioen kopuru berean mailegu berriak kontratatzea baimendu baita. Hala eta guztiz ere, 2017 eta 2018ko ekitaldietarako baimendutako maileguak, 28,3 milioi euroren zenbatekodunak, erabiltzeke daude 2018ko abenduaren 31n. Gainerako erakundeei dagokienez, Etxegintzako EEPk 2018ko abenduaren 31n, hurrenez hurren, 65 milioi euroren zorra erakutsi dute.

**Diruzaintza-geldikina:** 2018ko ekitaldia 96,9 milioi euroren Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinarekin (GODG) kitatu da. Ordea, HKEE honek proposatutako doikuntzak aintzat hartuz gero, magnitude honek 63,3 milioi euroren saldoa izango luke, 2015eko ekitaldiko Kontu Orokorren fiskalizazioan izandako 32,7 milioi euroren Gastu orokorretarako diruzaintza-geldikin doituaren aldean, hobetua.



**Ondorioa:** Udalak ez du zorpetze baimendurik baliatu behar izan azken bi ekitaldietan. Gainera, 2018ko ekitaldian gora egin du GODGk, izan ere sortutako aurrezki garbia ez da beharrezkoa izan ekitaldiko inbertsioak finantzatzeko. 2019ko ekitaldian GODG bidez finantzatutako 92,3 milioi euroren kredituak gehitu dira, magnitude horren % 95,2 egiten dutenak (ikus A.14).

**Aurrekontuaren egonkortasuna:** Udalaren Kontu-hartzaitzak txostena jaulki zuen Udalaren mendeko administrazio publikoaren sektorea osatzen duten erakundeek 2018ko ekitaldiko aurrekontuaren likidazioan aurrekontuaren egonkortasun, gastuaren arau, eta zorraren muga bete dutela egiaztatuz. Udalaren mendeko sozietate ez finantzario modura sailkatutako erakundeei dagokienez, Kontu-hartzaitzak ondorioztatu du finantza-orekako egoeran daudela. Hona hemen erakundeen zerrendaren xehapena eta horien sailkapena:

ADMINISTRAZIO PUBLIKOAREN SEKTOREA	SOZIEKATE EZ FINANTZARIOAK
Donostiako Udala	Donostiako Etxegintza enpresa erakunde publikoa
DonostiaTIK erakunde autonomoa	Bainuetxearen Sozietatea SL
Kirolaren Udal Patronatua erakunde autonomoa	Donostia Tranbia Konpainia SA
Musika eta Dantzaren Udal Eskola erakunde autonomoa	Donostiako Hileta Zerbitzuak SA
Donostia Kultura enpresa erakunde publikoa	Kursaal Zentroa SA (*)
San Telmo Museoa SA	Zorroaga Fundazioa (*)
Victoria Eugenia Antzokia SA	
Anoeta Kiroldgia SA	
Donostiako Sustapena SA	
Donostia Turismoa SA	
Donostiako Musika Hamabostaldia SA (*)	
Kultura Garaikidearen Zentroa SA (*)	
Cristina Enea Fundazioa (*)	
Donostia/San Sebastián 2016 Fundazioa (*) (**)	
Miramar Jauregiaren Kontsortzioa (*)	

(\*) Donostiako Udalaren Kontu Orokorrean sartu gabeko erakundeak

(\*\*) 2018ko abenduaren 31n likidazio fasean



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. URTEKO KONTUAK

### V.1 UDALA

2018-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			ESKUBIDE		KOB.R.	GABEA	EXEK.	%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.	KITAT.	KOB.R.				
1. Zerga zuzenak .....	A.3	74.675	-	74.675	77.666	70.774	6.892	104		
2. Zeharkako zergak .....	A.3	5.500	-	5.500	5.513	3.598	1.915	100		
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	A.3	58.091	82	58.173	60.357	49.775	10.582	104		
4. Transferentzia arruntak .....	A.4	140.937	964	141.901	147.189	138.000	9.189	104		
5. Ondare-sarrerak.....	A.5	4.647	-	4.647	4.980	1.997	2.983	107		
6. Inbertsio errealen besterentzea .....	A.6	41.774	33.718	75.492	50.963	19.576	31.387	68		
7. Kapitaleko transferentziak.....	A.4	3.428	7.002	10.430	8.863	679	8.184	85		
8. Aktibo finantzarioak .....		-	61.054	61.054	4	4	-	(*)-		
9. Pasibo finantzarioak.....	A.11	14.410	-	14.410	14.410	-	14.410	100		
<b>GUZTIRA</b>		<b>343.462</b>	<b>102.820</b>	<b>446.282</b>	<b>369.945</b>	<b>284.403</b>	<b>85.542</b>	<b>(*)96</b>		

(\*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza-geldikin bidez finantzatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			OBLIG.		ORDAIN.	GABE	EXEK.	%
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.	AITORT.ORDAINK.					
1. Langileria-gastuak.....	A.7	78.176	453	78.629	76.518	76.429	89	97		
2. Ondasun arruntan eta zerbitz. kontratazioa ..	A.8	96.322	6.255	102.577	88.869	87.630	1.239	87		
3. Gastu finantzarioak.....		1.555	(787)	768	753	753	-	98		
4. Transferentzia arruntak .....	A.9	86.100	9.196	95.296	84.906	82.904	2.002	89		
5. Kreditu glob. eta bestel. ustekabekoak .....		1.261	(814)	447	-	-	-	-		
6. Inbertsio errealak .....	A.10	51.423	73.481	124.904	27.547	26.077	1.470	22		
7. Kapitaleko transferentziak.....	A.9	14.215	14.550	28.765	11.194	11.185	9	39		
8. Aktibo finantzarioak .....		-	401	401	401	401	-	100		
9. Pasibo finantzarioak.....	A.11	14.410	85	14.495	14.495	14.495	-	100		
<b>GUZTIRA</b>		<b>343.462</b>	<b>102.820</b>	<b>446.282</b>	<b>304.683</b>	<b>299.874</b>	<b>4.809</b>	<b>68</b>		
<b>SARRERAK - GASTUAK</b>						<b>65.262</b>				

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	BALIOG.	KOBR./	AZKEN
		ZORRA		ORDAIN.	ZORRA
Zordunak.....	A.12	83.046	(2.694)	40.666	39.686
Hartzekodunak .....		20.129	(16)	18.479	1.634
<b>GUZTIRA</b>			<b>(2.678)</b>		



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak .....	369.945
Obligazio aitortuak .....	(304.683)
Eskubideen balio gabetzea aurrekontu itxietan .....	(2.694)
Obligazioen balio gabetzea aurrekontu itxietan.....	16
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>62.584</b>
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako obligazioak .....	29.231
Finantzaketako desbideratzeak .....	(26.326)
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA</b>	<b>65.489</b>

DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza .....	37.007
Aurrekontuko zordunak.....	125.228
Aurrekontuz kanpoko zordunak (ikus A.13).....	4.074
Aplikatzeko dauden ordainketak.....	70
Aurrekontuko hartzekodunak .....	(6.443)
Aurrekontuz kanpoko zordunak (ikus A.13).....	(16.012)
<b>DIRUZAINZAKO GELDIKINA GUZTIRA 18.12.31-N</b>	<b>143.924</b>
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoa (ikus A.12) .....	(20.652)
Atxikitako finantzaketaren soberakina (ikus A.14).....	(26.329)
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZAKO GELDIKINA 18.12.31-N</b>	<b>96.943</b>

ZORPETZEA (ikus A.11)	Euroak milakotan
Erabilitako zorra 18.12.31n.....	79.232
Erabili gabeko zorra 18.12.31n .....	28.311
<b>GUZTIRA</b>	<b>107.543</b>

2019RA GEHITUTAKO KREDITUAK (ikus A.14)	Euroak milakotan			
	AURREK.	A	D	GUZTIRA
<b>GUZTIRA</b>	<b>27.810</b>	<b>32.618</b>	<b>58.193</b>	<b>118.621</b>

KONPROMISO KREDITUEN EGOERA (ikus A.15)	Euroak milakotan			
	2019	2020	GUZTIRA	
6. Inbertsio errealak .....	32.859	11.655	44.514	
7. Kapitaleko transferentziak .....	3.511	982	4.493	
<b>GUZTIRA</b>	<b>36.370</b>	<b>12.637</b>	<b>49.007</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2018 ETA 2017KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSKINA	31.12.18	31.12.17	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	ERANSKINA	31.12.18	31.12.17
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>493.508</b>	<b>504.607</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>496.462</b>	<b>445.055</b>
Ibilgetu ez-materiala .....A.10		13.387	24.025	Ondarea .....		138.718	138.718
Ibilgetu materiala .....A.10		164.078	169.935	Aurreko ekitaldietako emaitzak.....		304.289	248.316
Lurraren ondare publikoa.....A.10		226.968	221.539	Ekitaldiaren emaitza.....		43.701	55.912
Finantza inbertsioak e/luz.....A.10		89.075	89.108	Jasotako dirulag., aplikatzeke.....		9.754	2.109
				<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>		<b>105.826</b>	<b>106.206</b>
				Zorrak e/luz.....A.11		93.051	93.217
				Aldizkakotzeag. doiketak. epe/luz. ....		12.775	12.989
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>145.729</b>	<b>99.223</b>	<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>36.949</b>	<b>52.569</b>
Zordunak eta kobratz knt e/lab. ...		75.398	76.189	Zorrak epe lab.....A.11		12.201	14.410
Finantza inbertsioak e/lab.....		33.324	1.698	Taldeko enpresekin zorrak e/lab.....A.11		2.291	2.290
Eskud. eta bst. akt. lik. baliok.....		37.007	21.336	E/lab. beste zor batzuk.....		11.304	7.087
				Hartzek. eta e/lab. ordaint. knt.....		11.153	28.782
<b>AKTIBOA</b>		<b>639.237</b>	<b>603.830</b>	<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA</b>		<b>639.237</b>	<b>603.830</b>

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA 2018 ETA 2017

Euroak milakotan

	2018	2017
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak.....	165.085	134.792
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....	148.366	137.745
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa .....	934	936
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....	9.682	9.924
Langileria-gastuak.....	(76.895)	(76.683)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak .....	(96.084)	(90.578)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b. ....	(88.373)	(87.030)
Ibilgetua amortizatzea.....	(17.843)	(13.164)
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA</b>	<b>44.872</b>	<b>15.942</b>
Ibilgetua besterentzeagatiko emaitzak .....	(2.113)	-
Beste kontu-sail ez arunt batzuk .....	569	609
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>43.328</b>	<b>16.551</b>
Sarrera finantzarioak.....	1.931	38.174
Gastu finantzarioak.....	(753)	(845)
Finantza aktibo eta pasiboen balio-narriadura .....	(805)	2.032
<b>FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK</b>	<b>373</b>	<b>39.361</b>
<b>EKITALDIKO EMAITZA</b>	<b>43.701</b>	<b>55.912</b>

**V.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK**

## 2018KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSKINA	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
2. Tasak eta bestelako sarrerak .....		-	7.894	1.110
4. Transferentzia arruntak .....		6.273	6.492	3.230
5. Ondare-sarrerak.....		-	104	-
7. Kapitaleko transferentziak.....		918	1.313	103
<b>ESKUBIDE KITATUAK GUZTIRA</b>		<b>7.191</b>	<b>15.803</b>	<b>4.443</b>
1. Langileria-gastuak.....	A.7	3.790	4.337	3.911
2. Ondasun arruntan eta zerbitzuen kontratazioa.....		2.290	7.284	496
3. Gastu finantzarioak.....		-	21	-
4. Transferentzia arruntak.....	A.9	-	720	-
6. Inbertsio errealak .....		954	1.307	83
<b>AITORTUTAKO OBLIGAZIOAK GUZTIRA</b>		<b>7.034</b>	<b>13.669</b>	<b>4.490</b>
<b>SARRERAK - GASTUAK</b>		<b>157</b>	<b>2.134</b>	<b>(47)</b>

## AURREKONTUAREN EMAITZA

Euroak milakotan

	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
Ekitaldiaren emaitza.....	157	2.134	(47)
Ekitaldi itxien emaitza .....	-	1	(6)
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>157</b>	<b>2.135</b>	<b>(53)</b>
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako obligazioak .....	137	-	48
Finantzaketako desbideratzeak .....	-	-	-
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA</b>	<b>294</b>	<b>2.135</b>	<b>(5)</b>

## DIRUZAINZAKO GELDIKINA

Euroak milakotan

	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
Diruzaintza .....	257	1.609	85
Aurrekontuko zordunak.....	394	1.244	784
Aurrekontuz kanpoko zordunak .....	31	46	17
Aurrekontuko hartzekodunak .....	(62)	(477)	(108)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....	(290)	(1.038)	(757)
Kaudimen-gabez. zuzkidura.....	-	(14)	-
<b>DIRUZAINZAKO GELDIKINA</b>	<b>330</b>	<b>1.370</b>	<b>21</b>
Finantzaketa atxikia duten gastuet. diruzaintza geldikina .....	-	-	-
<b>GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA</b>	<b>330</b>	<b>1.370</b>	<b>21</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANTZEA 2018KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>4.466</b>	<b>12.524</b>	<b>265</b>
Ibilgetu ez-materiala .....	207	25	-
Ibilgetu materiala .....	4.259	5.248	249
Lurraren ondare publikoa .....	-	7.251	16
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>682</b>	<b>2.885</b>	<b>886</b>
Zordunak eta kobratz bestel. knt e/lab .....	425	1.276	801
Eskud. eta bst. akt. lik. baliok.....	257	1.609	85
<b>AKTIBOA</b>	<b>5.148</b>	<b>15.409</b>	<b>1.151</b>
<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>4.796</b>	<b>13.893</b>	<b>287</b>
Ondarea .....	1.148	974	215
Aurreko ekitaldien emaitzak.....	2.907	9.272	17
Ekitaldiaren emaitza.....	(813)	1.608	(121)
Jasotako dirulag., aplikatzeke.....	1.554	2.039	176
<b>PASIBO ARRUNTA</b>	<b>352</b>	<b>1.516</b>	<b>864</b>
Taldeko erakundeekiko zorrak, epe lab. ....	-	-	566
Zorrak epe lab.....	68	142	14
Hartzek. eta e/lab. ordaint. knt.....	284	1.374	284
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA</b>	<b>5.148</b>	<b>15.409</b>	<b>1.151</b>

2018KO EKITALDIKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA

Euroak milakotan

	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa .....	-	7.524	1.103
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....	6.277	6.492	3.223
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....	-	472	5
Langileria-gastuak .....	(3.835)	(4.341)	(3.914)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak .....	-	(720)	-
Kudeaketa arrunteko beste gastu b. ....	(2.245)	(7.278)	(492)
Ibilgetua amortizatzea.....	(1.010)	(520)	(48)
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA</b>	<b>(813)</b>	<b>1.629</b>	<b>(123)</b>
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>(813)</b>	<b>1.629</b>	<b>(121)</b>
<b>FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK</b>	<b>-</b>	<b>(21)</b>	<b>-</b>
<b>EKITALDIKO EMAITZA</b>	<b>(813)</b>	<b>1.608</b>	<b>(121)</b>



### V.3 ENPRESA ERAKUNDE PUBLIKOAK ETA SOZIJETATE PUBLIKOAK

EGOERAREN BALANTZEA 2018KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	ETXEGINTZA EEP	KULTURA EEP	SAN TELMO MUSEOA SA	VICTORIA EUGENIA ANTZOKIA SA
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>146.475</b>	<b>19.478</b>	<b>23.519</b>	<b>21.272</b>
lbilgetu ez-materiala .....	71	35	394	5
lbilgetu materiala .....	1.594	19.281	23.124	21.267
lbilgetuko inbertsioak.....	144.809	-	-	-
Taldeko enpresetan epe luzeko inbertsioak .....	-	157	-	-
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....	1	5	1	-
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>10.910</b>	<b>5.902</b>	<b>2.847</b>	<b>1.652</b>
Izakinak .....	111	-	-	-
Merkataritz. zordunak eta kobratz. kontuak .....	9.700	1.776	2.722	1.489
Taldeko enpresetan epe laburreko inbertsioak.....	-	2.943	-	75
Epe motzeko finantza inbertsioak .....	79	2	-	-
Aldizkatzeak epe laburrera.....	98	200	5	2
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk.....	922	981	120	86
<b>AKTIBOA</b>	<b>157.385</b>	<b>25.380</b>	<b>26.366</b>	<b>22.924</b>
<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>52.729</b>	<b>22.057</b>	<b>23.587</b>	<b>21.305</b>
<b>Funts propioak .....</b>	<b>(4.761)</b>	<b>1.449</b>	<b>68</b>	<b>90</b>
Kapitalezkoak .....	-	1.091	67	90
Aurreko ekitaldien emaitzak.....	(5.593)	-	-	-
Bazkideen beste ekarpen batzuk .....	469	14.008	3.790	4.911
Ekitaldiaren emaitza.....	363	(13.650)	(3.789)	(4.911)
<b>Jasotako diru-laguntza, dohaintza eta legatuak..</b>	<b>57.490</b>	<b>20.608</b>	<b>23.519</b>	<b>21.215</b>
<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>	<b>90.463</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Zorrek kreditu erakundeekin epe luzera .....	60.308	-	-	-
Bestel. finantza pasiboak epe luzera.....	14.519	-	-	-
Gerorat. zergarengatiko pasiboak .....	7.382	-	-	-
Aldizkakotzeak epe luzera.....	8.254	-	-	-
<b>PASIBO ARRUNTA</b>	<b>14.193</b>	<b>3.323</b>	<b>2.779</b>	<b>1.619</b>
Zorrek, kreditu erakundeekin epe lab. ....	4.718	-	-	-
Taldeko enpresekiko epe laburreko zorrak .....	1.850	740	1.596	-
Epe laburreko hornidurak.....	-	61	151	-
Bestel. finantza pasiboak epe laburrera .....	28	195	14	15
Merkataritz. hartzek. eta ordain. beste kontu batzuk .	7.448	1.951	1.017	1.513
Aldizkatzeak epe laburrera.....	149	376	1	91
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA</b>	<b>157.385</b>	<b>25.380</b>	<b>26.366</b>	<b>22.924</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2018KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	(*) Eguskiza	Donostiako Tranbia konp.	Hileta zerbitz.	Donostia Sustapena	Donostia Turismo	Anoeta Kiroldegia	La Perla Bainuetxea
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>518</b>	<b>20.959</b>	<b>2.338</b>	<b>25.271</b>	<b>121</b>	<b>50.450</b>	<b>2.611</b>
lbilgetu ez-materiala .....	-	393	229	122	41	-	-
lbilgetu materiala .....	518	20.566	2.107	4.183	57	37.836	-
lbilgetuko inbertsioak.....	-	-	-	20.961	-	12.564	2.611
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....	-	-	2	5	23	50	-
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>-</b>	<b>8.436</b>	<b>1.885</b>	<b>7.423</b>	<b>747</b>	<b>7.673</b>	<b>996</b>
Izakinak .....	-	474	2	-	185	-	-
Merkatar. zordun. eta kobratzeko knt.....	-	5.433	162	5.820	110	2.963	141
Epe motzeko finantza inbertsioak .....	-	-	347	-	36	-	-
Aldizkatzeak epe laburrera.....	-	177	-	-	1	-	-
Eskud. eta bst. akt. lik. baliok.....	-	2.352	1.374	1.603	415	4.710	855
<b>AKTIBOA</b>	<b>518</b>	<b>29.395</b>	<b>4.223</b>	<b>32.694</b>	<b>868</b>	<b>58.123</b>	<b>3.607</b>
<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>393</b>	<b>17.165</b>	<b>3.313</b>	<b>19.483</b>	<b>173</b>	<b>15.514</b>	<b>3.085</b>
<b>Funts propioak .....</b>	<b>393</b>	<b>14.582</b>	<b>3.241</b>	<b>13.023</b>	<b>91</b>	<b>6.697</b>	<b>2.724</b>
Kapital Soziala .....	433	13.474	1.292	9.605	84	5.036	1.807
Jaulkipen prima.....	-	301	-	11	-	-	-
Erreserbak.....	-	752	1.672	3.406	-	4.065	736
Aurreko ekitaldien emaitzak.....	(40)	-	-	1	-	(1.327)	-
Bazkideen beste ekarpen batzuk.....	-	15.866	-	5.665	2.693	-	-
Ekitaldiaren emaitza.....	-	(15.811)	277	(5.665)	(2.686)	(1.077)	181
<b>Dirulagun., dohaintzak eta legatuak .</b>	<b>-</b>	<b>2.583</b>	<b>72</b>	<b>6.460</b>	<b>82</b>	<b>8.817</b>	<b>361</b>
<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>	<b>-</b>	<b>108</b>	<b>657</b>	<b>1.019</b>	<b>2</b>	<b>33.383</b>	<b>368</b>
Bestel. finantza pasiboak epe luzera.....	-	108	27	517	2	-	-
Taldeko enpresen epe luzeko zorrak .....	-	-	-	-	-	-	241
Gerorat. zergarengatiko pasiboak .....	-	-	-	-	-	-	127
Aldizkakotzeak epe luzera.....	-	-	630	502	-	33.383	-
<b>PASIBO ARRUNTA</b>	<b>125</b>	<b>12.122</b>	<b>253</b>	<b>12.192</b>	<b>693</b>	<b>9.226</b>	<b>154</b>
Taldeko enpresen epe laburreko zorrak...	-	-	-	-	-	-	12
Bestel. finantza pasiboak epe laburrera ...	-	4.504	-	386	(2)	-	-
Epe laburreko hornidurak.....	-	-	-	-	10	-	-
Merkatar. hartz. eta ordaintz kontuak ....	125	6.780	200	10.289	685	9.104	142
Aldizkatzeak epe laburrera.....	-	838	53	1.517	-	122	-
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA</b>	<b>518</b>	<b>29.395</b>	<b>4.223</b>	<b>32.694</b>	<b>868</b>	<b>58.123</b>	<b>3.607</b>

(\*) Jarduerarik gabeko sozietate publikoa



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

2018KO EKITALDIKO GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Euroak milakotan

	ETXEGINTZA EEP	KULTURA EEP	SAN TELMO MUSEOA SA	VICTORIA EUGENIA ANTZOKIA SA
Negozio zifraren zenbat. garbia .....	7.482	6.600	383	3.021
Enpresak aktiborako egindako lanak .....	218	-	-	-
Hornikuntzak .....	(330)	-	-	-
Ustiapeneko bestelako sarrerak .....	26	315	824	790
Langileria-gastuak .....	(1.628)	(12.305)	-	(70)
Bestelako ustiapen gastuak .....	(3.038)	(8.298)	(4.996)	(8.652)
Ibilgetua amortizatzea .....	(2.865)	(750)	(1.106)	(854)
Diru-laguntzak egozteak .....	943	742	1.106	852
Ibilgetua besterenganatzeag. narriad. eta emaitza .....	151	-	-	-
Beste emaitza batzuk .....	(23)	46	-	2
<b>USTIAPENAREN EMAITZA</b>	<b>936</b>	<b>(13.650)</b>	<b>(3.789)</b>	<b>(4.911)</b>
Sarrera finantzarioak .....	399	-	-	-
Gastu finantzarioak .....	(972)	-	-	-
<b>EMAITZA FINANTZARIOA</b>	<b>(573)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>EKITALDIKO EMAITZA</b>	<b>363</b>	<b>(13.650)</b>	<b>(3.789)</b>	<b>(4.911)</b>

2018KO EKITALDIKO GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Euroak milakotan

	Donostiako Tranbia konp.	Hileta zerbitz.	Donostia Sustapena	Donostia Turismo	Anoeta Kiroldedia	La Perla Bainuetxea
Negozio zifraren zenbat. garbia .....	20.455	1.485	4.946	639	-	-
Hornikuntzak .....	(4.021)	(357)	(2.400)	(72)	-	(102)
Ustiapeneko bestelako sarrerak .....	1.192	15	3.554	262	594	589
Langileria-gastuak .....	(28.543)	(586)	(2.867)	(1.822)	-	-
Bestelako ustiapen gastuak .....	(3.801)	(189)	(8.384)	(1.679)	(427)	(154)
Ibilgetua amortizatzea .....	(2.507)	(107)	(808)	(51)	(1.313)	(117)
Diru-laguntzak egozteak .....	662	8	295	36	1.506	29
Ibilg. bester. narriad. eta emaitza .....	46	-	-	-	(1.438)	-
Beste emaitza batzuk .....	706	3	-	1	1	-
<b>USTIAPENAREN EMAITZA</b>	<b>(15.811)</b>	<b>272</b>	<b>(5.664)</b>	<b>(2.686)</b>	<b>(1.077)</b>	<b>245</b>
<b>EMAITZA FINANTZARIOA</b>	<b>-</b>	<b>5</b>	<b>(1)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>EMAITZA ZERGA AURRETIK</b>	<b>(15.811)</b>	<b>277</b>	<b>(5.665)</b>	<b>(2.686)</b>	<b>(1.077)</b>	<b>245</b>
Etekinen gaineko zerga .....	-	-	-	-	-	(64)
<b>USTIAPENAREN EMAITZA</b>	<b>(15.811)</b>	<b>277</b>	<b>(5.655)</b>	<b>(2.686)</b>	<b>(1.077)</b>	<b>181</b>



## ERANSKINAK

### A.1 ERAKUNDE FISKALIZATUAREN IZAERA ETA ARAUDI APLIKAGARRIA

Donostiako Udala administrazioko toki erakundea da, oinarrizko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legeak eta apirilaren 7ko 2/2016 Legeak, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoak, arautzen dutena.

Lege horrek, II. Tituluan III. Kapitulan, udalerriek dituzten eskumenak eta ematen dituzten zerbitzu publikoak zehazten ditu, besteak beste: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, hiri-garraio kolektiboa, suteak itzaltzea, ura hornitzea, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintzako diziplina eta kultur- eta kirol-jarduerak.

Zerbitzuak zuzenean eman ditzake bai toki-erakundeak berak, bai toki erakunde autonomoek, tokiko enpresa erakunde publikoek edo berak sortutako tokiko merkataritzako sozietate publikoek eta zeharka, zerbitzu publikoak kudeatzeko kontraturako kontratazio publikoari buruzko legedian aurreikusitako molde ugariak baliatuta. Gainera, toki erakundeak bere eskumeneko zerbitzuak eman ditzake bera partaide den mankomunitate eta partzuergoen bidez.

Ekitaldian ezargarria den ekonomia eta kontularitzari buruzko araudi nagusia honako hau izan da:

- 21/2003 Foru Araua, abenduaren 19koa, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Erakundeen aurrekontuei buruzkoa.
- 11/1989 Foru Araua, uztailaren 5ekoa, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituen.
- 86/2015 Foru Dekretua, abenduaren 15ekoa, Gipuzkoako toki erakundeen kontularitzako esparru arautzailea onesten duena.
- 2018ko ekitaldiko Aurrekontua Egikaritzeko Udal Araua.



## A.2 AURREKONTUA ETA AURREKONTUKO ALDAKETAK

2018ko ekitaldirako aurrekontua 2017ko abenduaren 22ko Udalbatzak onetsi zuen hasiera batean. Jendaurrean azaltzeko epea igaro ondoren eta erreklamaziorik batere izan ez zenez geroztik, behin betiko onartu zen eta 2018ko otsailaren 2ko BAOn argitaratu.

Ondoren, 2018ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakatuko ditugu:

KAPITULUA	Euroak milakotan					
	KREDITU TXERTAK.	KREDITU GEHIGARRIA	KREDITU GAIKUNTZA	TRANSFERENTZIAK		GUZTIRA
			NEG.	POS.		
1. Langileria-gastuak.....	477	-	-	(24)	-	453
2. Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	5.612	24	942	(1.426)	1.103	6.255
3. Gastu finantzarioak.....	-	-	-	(787)	-	(787)
4. Transf. arruntak .....	7.526	-	105	(543)	2.108	9.196
5. Kreditu glob. eta bestel. ustekabekoak .....	-	-	-	(814)	-	(814)
6. Inbertsio errealak .....	51.506	3.169	17.449	(1.949)	3.306	73.481
7. Kapitaleko transferentziak.....	13.748	262	2.000	(1.626)	166	14.550
8. Aktibo finantzarioak .....	-	-	-	-	401	401
9. Pasibo finantzarioak.....	-	-	-	-	85	85
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>78.869</b>	<b>3.455</b>	<b>20.496</b>	<b>(7.169)</b>	<b>7.169</b>	<b>102.820</b>
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	-	-	82	-	-	82
4. Transferentzia arruntak .....	-	-	964	-	-	964
6. Inbertsioen besterentzea .....	19.440	-	14.278	-	-	33.718
7. Kapitaleko transferentziak.....	1.830	-	5.172	-	-	7.002
8. Aktibo finantzarioak .....	57.599	3.455	-	-	-	61.054
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>78.869</b>	<b>3.455</b>	<b>20.496</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>102.820</b>

Aurrekontuko aldaketa hauek % 29,9 igo dira, hasiera bateko 343,5 milioi euroren aurrekontua izatetik 446,3 milioi euroren behin betiko aurrekontua izatera aldatuz. Gainera, kredituen txertaketaz gain, aurrekontuko aldaketen artean azpimarratzekoa da 13,2 milioi euroren kreditua gaitu izana Txomin Eneako hirigintzako jarduerara kontzeptuan.

Udalaren eta 3 erakunde autonomoen aurrekontuko likidazioa 2019ko urtarrilean onartu ditu Alkatetzak. Kontu Orokorrak Kontuen Batzorde Bereziaren aldeko txostena jaso zuen 2019ko maiatzaren 22an eta jendaurrean agertu ostean, batere erreklamaziorik jaso ez zuela, Udalbatzak 2019ko uztailaren 24an onartu zuen.



### A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen 2018ko ekitaldian zerga zuzen, zeharkako, tasa eta bestelako sarreren kontzeptuan kitaturiko eskubideen xehakapena:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
Ondasun higiezinak.....	43.338
Trakzio Mekanikodun Ibilgailuak .....	11.295
Hiri izaerako lursailen balio igoera .....	12.205
Jarduera ekonomikoak .....	10.828
<b>ZERGA ZUZENAK GUZTIRA</b>	<b>77.666</b>
Eraikuntza, instalakuntza eta obrak .....	5.513
<b>ZEHARKAKO ZERGAK GUZTIRA</b>	<b>5.513</b>
<b>TASAK</b>	<b>51.328</b>
Ur hornidura eta estolderia zerbitzua.....	19.275
Hiriko hondakin solidoen bilketa eta desegitea .....	16.765
Bide publikoan ibilgailuak aparkatzea-TAO .....	7.805
Bide publikoa okupatzea (hesiak, mahaiak eta aulkiak, zangak eta beste).....	2.415
Hornidura enpresek lurra, lur azpia eta lur gaina okupatzeagatiko tasa.....	2.078
Bide publikotik ibilgailuak jaso eta eramatea.....	922
Beste txiki batzuk .....	2.068
<b>PREZIO PUBLIKOAK</b>	<b>934</b>
<b>KONTRIBUZIO BEREZIAK</b>	<b>720</b>
<b>ITZULKETAK</b>	<b>578</b>
<b>BESTELAKO SARRERAK</b>	<b>6.797</b>
Trafikoko arau-hausteengatiko isunak .....	3.451
Hirigintzako zigorrak eta beste .....	1.012
Premiamendu eta berandutza interesen errekarquak .....	1.267
Telefonia-enpresen diru-sarrerak .....	733
Beste txiki batzuk .....	334
<b>TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>60.357</b>
<b>1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA</b>	<b>143.536</b>



#### A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen Udalak 2018ko ekitaldian “Transferentzia arruntak” eta “Kapitalezko transferentziak” aurrekontuko kapituluetan kitatutako eskubideen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ARRUNTAK	KAPITALEZKOAK
<b>Estatuarenak</b>	<b>272</b>	<b>1</b>
<b>EAErenak</b>	<b>2.610</b>	<b>7.175</b>
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak .....	1.998	-
La Bretxa eraikina egokitzea .....	-	2.725
Txomin Enean birgaitze energetikoko programa .....	-	2.000
Uraren Euskal Agentzia (URA): Espartokoko zubia .....	-	1.139
Uraren Euskal Agentzia (URA): Astiñeneko zubia .....	-	767
Beste txiki batzuk .....	612	544
<b>GFArenak</b>	<b>144.068</b>	<b>1.197</b>
Zerga itunduetan partaidetza-UFFF .....	137.122	-
Etxez etxeko laguntza .....	4.266	-
Suteak itzaltzea .....	1.600	-
Gizarte-zerbitzuen ezohiko funtsa .....	679	-
GHKonts. Eskuzaitzeta eremuko azpiegiturak .....	-	1.170
Beste txiki batzuk .....	401	27
<b>Enpresa pribatuenak</b>	<b>9</b>	<b>20</b>
<b>Kanpokoak</b>	<b>230</b>	<b>470</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>147.189</b>	<b>8.863</b>

2018ko ekitaldian kontabilizatutako UFFFeko sarrerak, 137,1 milioi euroren zenbatekoan, egiaz kobratutako diru-sarrerarenak dira, gehi ekitaldi horretako urrian Finantzen Euskal Kontseiluak egindako likidazioaren aurreikuspenarenak. Organo horrek 2019ko otsailaren 14an onartutako azken likidazioa, Aurrekontuko likidazioa onartu ostekoa, 2,9 milioi euro txikiagoa izan da eta sarrera 2019ko ekitaldian kontabilizatu da.

#### A.5 ONDARE SARRERAK

Aurrekontuko kapitulu honetan 2018ko ekitaldian aitortutako obligazioen xehakapena honakoa da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ZENBATEKOA	
Dibidenduak enpresa partaidetuetan .....	662	
Hiri finken errentamendua .....	1.076	
Administrazioko emakidak .....	3.240	
Finantza-erakundeetan gordailuen interesak .....	2	
<b>GUZTIRA</b>	<b>4.980</b>	





Txofre plazako lur azpiko aparkalekuaren zerbitzu publikoko emakida kontratua 2016ko otsailaren 19an amaitu zen eta kontratazioa arautu zuten pleguek ez zuten kontratua luzatzeko aukerarik aurreikusten. Tokiko Gobernu Batzarrak kontratuari jarraipena ematea erabaki zuen harik eta berriz esleitu arte; ordea, lanari ekin diogun datan lizitazio-prozesua abiarazi gabe dago. 2018ko ekitaldian ustiaketa-kanon kontzeptupean aitortutako diru-sarrerek 480.361 euro egin zuten.

Udalak 2011ko abenduan esleitu zuen 2044ko apirilera arte Arcco Amara eraikinaren emakida bidezko kudeaketa, merkataritzako erabilera eta jardueretarako, eta emakidadunak 1,5 milioi euroren hasierako kanon bat ordaindu behar izan zuen eta urteko 120.000 euroren kanon bat, % 2ra arte eguneragarria. Emakida hori esleitu zen 2011n hasierako emakida ebatzi ondoren. 2012ko urtarrilean esleipendunari hasierako kanona 9 urtekotan zatitu zaio.

Kontratua egikaritzean desadostasunak sortu dira emakidadunaren eta areto batzuen lagatzaileetako batekin. Desadostasun hauen ganean epaia ebatzi zuen Gipuzkoako Probintzia Auzitegiak 2017ko maiatzaren 29an, zeinak ezetsi egin baitzuen enpresa emakidadunak gastuen erreklamazio kontzeptuan aipatutako lagatzaile horren aurka jarritako demanda, izan ere ez zegoen aldean artean subrogazio kontratu bat eta honenbestez, aitortzen baita kasu honetan aretoen lagapenaren eskualdatzailea Udala bera dela.

2018ko abenduaren 31n kobratzeko zegoen zorra 1,4 milioi euro zen eta horietatik 301.806 euro 2018ko ekitaldian aitortu dira. Zor saldo hori hasierako kanonaren 5 urtekori eta urteko 3 kanoni dagokio, gehi berandutza interesei. 2019ko ekitaldian emakidadunak 569.707 euro ordaindu ditu, 2018ko abenduaren 31ko zor saldotik.

## A.6 INBERTSIO ERREALEN BESTERENTZEA

Hona hemen Udalak 2018an aitortutako sarrereren xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan ZENBATEKOA
Atotxa Errekako etxebizitzetarako lursailen besterentzea.....	13.718
Txomin Enean etxebizitzaren besterentzea eta okupatutako eranskinak .....	13.193
Txomin Enea lursaila EAeri besterentzea.....	1.240
La Bretxa administrazio-emakida .....	3.018
Eskuzaitzeta hirigintzako kuotak .....	8.939
Garbera handitzeagatik hirigintzako aprobetxamendua.....	3.650
Beste hirigintzako aprobetxamendu batzuk.....	5.930
Beste txiki batzuk.....	1.275
<b>GUZTIRA</b>	<b>50.963</b>

Tokiko Gobernu Batzarrak 2019ko urtarrilaren 22an 16 lursail esleitu zituen deialdi publiko bidez “AU AÑ.01 Atotxa Erreka” eremuan, 13,7 milioi euroren zenbatekoan. Lursailen etorkizuneko jabeek 2019ko otsailean 2 milioi euro utzi dituzte seinale gisa, salerosketa eskritura publikoan jasotzeko ekintza 12 hilabetez atzeratu izanaren ondorioz.

Kontratuen esleipen-data aintzat hartuta, aurrekontuko sarrerak ez ziratekeen 2018ko ekitaldian erregistratu behar, 86/2015 FDN araututako aurrekontuko erregistro-irizpideak aplikatuta, zeinak agintzen baitu sarrera aitortu behar dela kobrantza-eskubidea likidatzeko administrazio-egintza edo hori zenbatetsiko duen agiri baliokidea ebazten denean.

## A.7 LANGILE GASTUAK

Udalak eta haren erakunde autonomoek aurrekontuko kapitulu honetan 2018ko ekitaldian aitortutako obligazioen xehakapena honakoa da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	UDALA	DONOSTIATIK	KIROL P.	MUSIKA ETA DANTZA
Goi kargudunen ordainsariak.....	1.525	-	-	-
Behin-behineko langileen ordainsariak.....	963	-	-	-
Karrerako funtz. eta bitarteko funtz. ordainsariak.....	56.814	2.779	3.425	3.036
Lan kontratupeko langileen ordainsariak.....	135	264	32	-
Aldi baterako langileen ordainsariak.....	630	-	-	-
Gizarte Segurantzza.....	13.853	650	777	787
Elkarkidetz.....	929	55	50	59
Erretiro aurreratuengatik sariak.....	630	-	-	-
Bizi-aseguruak eta istripuak.....	614	13	30	16
Beste gizarte-gastu batzuk.....	425	29	23	13
<b>GUZTIRA</b>	<b>76.518</b>	<b>3.790</b>	<b>4.337</b>	<b>3.911</b>

Udaleko eta bere erakunde autonomoetako langile publikoei ordaindutako ordainsariak 2018ko ekitaldian % 1,5eko igoera izan dute lehenengo seihilekoan eta % 1,75ekoa bigarreanean, 2018ko urterako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko uztailaren 3ko 6/2018 Legean agindutakoari jarraikiz. Horrezaz gain, soldata-masaren % 0,3ko igoera osagarria onartu da, arestian aipatutako legearen indarrez.

Tokiko Gobernu Batzarrak 2018ko abenduaren 18an onartu zuen enplegatu publikoei produktibitate-osagarri ez finkagarri bat ordaintzea, negoziazio kolektiboan ezarritako baldintzekin: langile bakoitzeko 700 euroren kopuru finko bat, gobernu-programan zehaztutako helburuen lorpenean izandako betetze-mailaren eta aurrerapen-mailaren arabera; eta 200 euroren kopuru aldagarria, langile bakoitzaren egiazko presentziaren arabera. 2018ko ekitaldian osagarri horren izenean ordaindutako zenbatekoa 1,2 milioi euro izan da eta 201.660 euro erakunde autonomoetan.

2018ko ekitaldian indarrean zegoen Udalaren lan baldintzak arautzen dituen erabakiak jasotzen du enplegatuen erretiro aurreratuen kontzeptuan ordainsariak ordaintzea eta Udalak lan-etekin hauek PFEZatik salbuetsitakotzat jotzen ditu. Salbuetsitako errentak arautzen dituen PFEZaren urtarrilaren 17ko 3/2014 Foru Arauaren 9. artikuluko administrazio publikoetako giza baliabideen plan estrategikoak berdintzen ditu urriaren 23ko 2/2015 Legegintzako Errege Dekretuaren 51. artikuluan (Langileen Estatutuaren Legeko testu bategina onesten duena) aurreikusitako kausaren batean oinarritutako arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin. Udalak ez du giza baliabideen inongo

plan estrategikorik onartu eta ezin dira salbuetsitako errentatzat jo hitzarmen baten indarrez ordaindutako kalte-ordainak.

Udalak 2019ko ekitaldian kontabilizatu du 2018ko abenduako Gizarte Segurantzaren enpresa-kuotari dagokion gastua, 1,4 milioi euroren zenbatekoan.

## Plantilla eta LZ

2018ko abenduaren 31n Udalaren eta haren erakunde autonomoen lanpostu zerrendan barne hartutako plantilla errealean dauden langile eta lanpostu kopurua honakoa da:

KONTZEPTUA	Kopurua	
	PLANTILLA	LANPOSTUAK
Goi kargudunak (alkate eta zinegotziak) .....	25	-
Behin-behineko langileak.....	21	21
Zuzendariak.....	12	12
Karrerako funtzionarioak .....	902	1.453
Bitarteko funtzionarioak lanpostu hutsetan.....	315	-
Bitarteko funtzionarioak, programa eta ordezkapenengatik .	173	-
Lan kontratuko langile finkoak .....	4	-
Aldi-baterako lan kontr. langil. ....	4	-
<b>UDALA GUZTIRA</b>	<b>1.456</b>	<b>1.486</b>
Zuzendariak.....	1	1
Karrerako funtzionarioak .....	36	55
Bitarteko funtzionarioak lanpostu hutsetan.....	12	-
Bitarteko funtzionarioak, programa eta ordezkapenengatik .	9	-
Lan kontratudun finkoak eta mugagabeak .....	4	-
<b>DONOSTIATIK GUZTIRA</b>	<b>62</b>	<b>56</b>
Zuzendariak.....	1	1
Karrerako funtzionarioak .....	44	75
Bitarteko funtzionarioak lanpostu hutsetan.....	28	-
Bitarteko funtzionarioak, programa eta ordezkapenengatik .	17	-
Lan kontratuko langile finkoak .....	1	-
<b>KIROL PATRONATUA GUZTIRA</b>	<b>91</b>	<b>76</b>
Zuzendariak.....	1	1
Karrerako funtzionarioak .....	57	86
Bitarteko funtzionarioak lanpostu hutsetan.....	10	-
Bitarteko funtzionarioak, programa eta ordezkapenengatik .	23	-
<b>MUSIKA ETA DANTZA ESKOLA GUZTIRA</b>	<b>91</b>	<b>87</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.700</b>	<b>1.705</b>

## EPE

Udalak eta bere erakunde autonomoek hainbat enplegu eskaintza onartu dituzte. 2017 eta 2018ko ekitaldietakoak onartzeko aintzat hartu dira birjartze-tasa ez ezik, baita azken 3 ekitaldietan etenik gabe okupaturik egon diren egiturazko izaera duten plazen kontzeptuko tasa gehigarria ere.

Hona hemen 2015-2018 aldian onartu diren EPEetatik eratorritako hautaketa-prozesuak, 2018ko abenduaren 31 baino lehenago deitu eta ebatzi direnak:

KATEGORIA	PLAZA KOPURUA	DEIALDIA	ESLEIP.
Suhiltzaile-gidariak .....	42	urt-17	urr-18
Gizarte lanetako teknikariak .....	20	eka-17	api-19
Arkitekto teknikoak.....	5	eka-17	api-19
Mugikortasuneko goi mailako teknikaria .....	1	eka-17	mai-17
Mugikortasuneko agenteak.....	37	urt-18	mai-19
Udaltzainak .....	8	uzt-18	urt-19
<b>UDALA GUZTIRA</b>	<b>113</b>		

Gainera, 2018ko abenduaren 31n onartzeko daude 94 lanposturen deialdiak Udalean eta 38 lanposturenak bere erakunde autonomoetan, 2017 eta 2018ko EPEetan barne hartu zirenak.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.8 ONDASUN ARRUNTEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Aurrekontuko kapitulu honetan 2018ko ekitaldian aitortutako obligazioen xehakapena honakoa da:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan ZENBATEKOA
Errentamenduak .....	685
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza.....	3.170
Bulegoko materiala.....	698
Hornidurak .....	9.018
Ura .....	4.055
Energia elektrikoa .....	2.483
Gasa eta erregaia.....	688
Beste txiki batzuk.....	1.792
<b>Komunikazioak .....</b>	<b>1.136</b>
<b>Garraioak .....</b>	<b>26</b>
<b>Aseguru primak.....</b>	<b>641</b>
<b>Zergak .....</b>	<b>56</b>
<b>Hainbat gastu .....</b>	<b>11.222</b>
Hondakin uren saneamendua eta arazketa.....	5.834
Beste txiki batzuk.....	5.388
<b>Kanpoko beste enpresa batzuek egindako lanak .....</b>	<b>61.890</b>
Hiriaren eta hondartzen garbiketa.....	13.021
Udal eraikin eta ikastetxeen garbiketa .....	4.840
Estolderiaren garbiketa .....	1.368
Hiriko hondakin solidoen bilketa .....	5.506
Parkeen eta lorategien zaintza .....	4.495
Kaleetako zoladura zaindu eta berritzea.....	3.716
Herriko argiteriaren mantentze-lana.....	1.535
Etterako laguntza zerbitzua .....	7.632
Arreta sozio-heziketazkoa eta psikosoziala.....	1.272
Haur eta gazteentzako zentron kudeaketa .....	995
Familiei eta arrisku egoeran dauden adingabeei arreta ematea.....	859
Araututako aparkalekuen eta ibilgailuak eramateko zerbitzua.....	6.107
Beste txiki batzuk.....	10.544
<b>Egun-sariak eta bestelako kalte-ordainak.....</b>	<b>327</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>88.869</b>

2018an jaulkitako eta ekitaldian erregistratutako fakturak daudela ikusi dugu; hona hemen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan ZENBATEKOA
Kale garbiketa: abenduko zerbitzua.....	1.054
Hondakinak jaso eta garraiatzea: abendua eta urteko amortizazioa .....	965
Etxez etxeko laguntza: abenduko zerbitzua .....	678
Udal eraikinen garbiketa abenduko zerbitzua .....	452
Kaleen zoladuraren mantentze-lanak: azaro eta abenduko zerbitzuak .....	376
Araututako aparkatzea: abenduko zerbitzua .....	362
Estolderia garbitu eta konpontzea: abenduko zerbitzua.....	156
<b>GUZTIRA</b>	<b>4.043</b>



Gastu hauek 2018ko abenduaren 31n erabilera fasean zeuden eta 2019ko ekitaldira txertatu dira.

### Auzi prozesuak

2016ko ekitaldian ondotik zehaztutako lursailen jabeek demandak aurkeztu zituzten Administrazioarekiko Auzietarako Epaitegiaren aurrean eta Udalari ondarezko erantzukizunagatik kalte-ordainak eskatu zizkioten, lursailei hirugarren sektoreko kalifikazio urbanistikoa eman zitzaielako, eta ez bizilekutarakoa:

- Arte Ederren lursaila: Donostiako 1 zk. Administrazioarekiko Auzietarako Epaitegiaren 2018ko apirilaren 20ko epai bitartez, ezetsi egin da jarritako errekurtoa, zeinaren arabera demandatzaileak 13,7 milioi euroren kalte-ordaina eskatu baitzuen.
- Erreparadoretako lursaila: Donostiako 2 zk. Administrazioarekiko Auzietarako Epaitegiaren 2018ko apirilaren 6ko epai bitartez, ezetsi egin da jarritako errekurtoa, zeinaren arabera demandatzaileak 36,9 milioi euroren kalte-ordaina eskatu baitzuen.

2020ko martxoaren 13an, Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiak berretsi egin ditu epai horiek eta gerora, errekurtsogileek kasazio-errekurtoa aurkeztu dute.



## A.9 EMANDAKO TRANSFERENTZIA ETA DIRULAGUNTZAK

Hona hemen Udalaren eta Kirolaren Udal Patronatuaren “Transferentzia arruntak” eta “Kapitalezko transferentziak” kapituluetan 2018ko abenduaren 31n aitortutako obligazioen eta egikaritzeko dauden kreditu-erabileren xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	ARRUNTAK		KAPITALEZKOAK	
	O FASEA	D-O	O FASEA	D-O
<b>TRANSFERENTZIAK</b>	<b>76.424</b>	<b>2.334</b>	<b>5.004</b>	<b>4.033</b>
San Marko Mankomunitatea: iraunarazteko ekarpenak .....	2.171	-	-	-
San Marko Mankom.: Hiriko hondakin solidoen eta biohondakinen kudeaketa .....	9.935	-	-	-
San Marko Mankomunitatea: zaborteia ixteko funtsa .....	177	-	-	-
Udal erakunde autonomoak .....	14.915	2.331	2.151	2.710
Udal enpresa erakunde publikoak .....	22.746	-	1.433	1.323
Udalaren sozietate publikoak .....	22.143	-	1.420	-
Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa SA.....	1.630	-	-	-
Donostiako Zinemaldia SA .....	1.100	-	-	-
Kursaal Zentroa SA .....	390	-	-	-
Donostiako hamabostaldia SA.....	300	-	-	-
Cristina Enea fundazioa .....	604	3	-	-
Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritzaren Partzuergoa .....	191	-	-	-
Miramar Jauregiaren Kontsortzioa.....	122	-	-	-
<b>IZENDUNAK</b>	<b>828</b>	<b>62</b>	<b>4.249</b>	<b>3.625</b>
Hipódromos y Apuestas Hípicas, SA .....	534	-	-	-
Euskal Funtsa .....	151	-	-	-
Donostia International Physics Center Fundazioa.....	143	62	-	-
Txomin Enea hirigintzako emakida (ikus A.16) .....	-	-	4.111	2.839
Uraren Euskal Agentzia: Martuteneko uholde-plana.....	-	-	(*) 138	636
Basque Culinary Center Fundazioa .....	-	-	-	150
<b>LEHIA</b>	<b>5.628</b>	<b>636</b>	<b>1.876</b>	<b>3.976</b>
Gizarte Larrialdietarako Laguntzak .....	(*) 2.488	-	-	-
Partekatutako lan-egitasmoari laguntzak.....	(*) 489	-	-	-
Zerga eta tasetan hobariak/konpentsazioak.....	423	-	-	-
Jubilatuen etxeak .....	700	-	-	-
Garapen bidean dauden herrialdeetan kooperazio-proiektuak .....	504	342	-	-
Garapenerako sentikortze eta heziketa proiektuak.....	234	163	-	-
Gizarte eremuko elkarreak .....	(*) 287	88	-	-
Norbanakoei euskara irakastea.....	266	-	-	-
Jarduera hezitzaileak.....	237	43	-	-
Egoitza-eraikinak zaharberritzea.....	-	-	(*) 1.876	3.976
<b>ZUZENAK</b>	<b>111</b>	<b>97</b>	<b>30</b>	<b>1.970</b>
Donostiako Hedabideak: Irutxuloko Hitza, astekaria eta webgunea .....	63	27	-	-
Media Luna Roja Saharaui: azpiegituretan laguntza.....	48	70	-	-
Giroa SA: Txomin Enea auzoaren zaharberritze energetikoa .....	-	-	(*) 30	1.970
<b>Bestelako txikiagoak (75 mila eurotik beherakoak)</b>	<b>1.915</b>	<b>571</b>	<b>35</b>	<b>-</b>
<b>UDALA GUZTIRA</b>	<b>84.906</b>	<b>3.700</b>	<b>11.194</b>	<b>13.604</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	ARRUNTAK		KAPITALEZKOAK	
	O FASEA	D-O	O FASEA	D-O
<b>LEHIA</b>	<b>89</b>	<b>455</b>	-	-
Klubak eta kirol federatuko elkarreak.....	89	455	-	-
<b>IZENDUNAK</b>	<b>314</b>	<b>121</b>	-	-
Donosti Gipuzkoa Basket 2001 .....	(*) 210	90	-	-
Kaiarriba Arraun Kluba.....	104	31	-	-
<b>Bestelako txikiagoak (75 mila eurotik beherakoak)</b>	<b>317</b>	<b>324</b>	-	-
<b>KIROL PATRONATUA GUZTIRA</b>	<b>720</b>	<b>900</b>	-	-

(\*) Jasotako transferentzia eta dirulaguntzak

## A.10 IBILGETUA

Hona hemen Udalaren Balantzean ibilgetu ez finantzarioko kontuek 2018an izan dituzten eragiketak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				
	SALDOA	AURREK.	2018	BESTE MUGIM.	SALDOA
	1.1.18	ALTAK	AMORTIZ.	BATZUK	18.12.31
<b>IBILGETU UKIEZINA</b>	<b>24.025</b>	<b>902</b>	<b>(2.040)</b>	<b>(9.500)</b>	<b>13.387</b>
Ikerketan inbertsioa .....	19.987	634	(1.560)	(8.855)	10.206
Aplikazio informatikoak .....	5	-	-	-	5
Beste ibilgetu ukiezin bat .....	4.033	268	(480)	(645)	3.176
<b>IBILGETU MATERIALA</b>	<b>169.935</b>	<b>6.064</b>	<b>(11.800)</b>	<b>(121)</b>	<b>164.078</b>
Lursailak .....	4.890	29	-	(3.225)	1.694
Eraikuntzak.....	192.632	-	(4.499)	(213)	187.920
Azpiegiturak .....	3.191	4.762	(5.216)	22.886	25.623
Ondare historikoko ondasunak .....	387	-	(8)	-	379
Makineria eta lanabesak .....	3.315	4	(162)	(2.699)	458
Instalakuntza teknikoak .....	2.340	886	(329)	(1.184)	1.713
Altzariak .....	2.560	64	(263)	(2.265)	96
Informazio prozesuetarako ekipoak.....	303	12	(21)	(200)	94
Garraio gaiak .....	6.204	113	(200)	(4.836)	1.281
Bestelako ibilgetu materiala .....	(74.459)	194	(1.102)	20.187	(55.180)
Abian dagoen ibilgetu materiala .....	28.572	-	-	(28.572)	-
<b>LURRAREN ONDARE PUBLIKOA</b>	<b>221.539</b>	<b>20.581</b>	<b>(4.003)</b>	<b>(11.149)</b>	<b>226.968</b>
Lursailak .....	28.191	-	-	1.925	30.116
Eraikuntzak.....	193.348	20.581	(4.003)	(13.074)	196.852
<b>GUZTIRA</b>	<b>415.499</b>	<b>27.547</b>	<b>(17.843)</b>	<b>(20.770)</b>	<b>404.433</b>

Ondare kontabilitatean ez dira modu egokian islatzen mugimendu ez-aurrekontuzkoak, zeinak Ondasun eta eskubideen inbentarioan jasotzen baitira. Alabaina, Tokiko Gobernu Batzarrak 2019ko otsailaren 19an onartutako ondasun-zerrenda horrek ez ditu jasotzen zerrendako elementuen gainean egindako hobekuntzak. Bi erregistroen balio gordinen arteko aldea 30 milioi euro inguru da.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Hona hemen “Ibilgetu finantzarioaren” idazpurua:

	%	KONTULARITZAKO	
		PARTAIDETZA	BALIOA NARRIADURA
Donostia Tranbia Konpainia SA .....	100,00	13.776	-
Donostiako Sustapena SA .....	100,00	9.913	-
Anoeta Kiroldegia SA .....	100,00	5.037	-
Eguskiza Higiezinaren Sozietatea SA.....	100,00	3.221	-
Donostiako Hileta Zerbitzuak SA .....	100,00	1.292	-
Bainuetxearen Sozietatea SL.....	99,99	1.807	-
Kursaal Zentroa SA.....	50,00	12.605	-
San Bartolome Muinoa SA .....	37,15	29.820	(4.191)
Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa SA.....	33,33	4.050	-
San Martin Azoka SA .....	28,57	3.005	-
Beterri-Kostako Industrialdea SA .....	15,65	3.347	-
Gipuzkoako Zientzia eta Teknologia Parkea.....	5,33	4.464	(164)
Bestelako txikiago batzuk.....		1.093	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>93.430,00</b>	<b>4.355</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.11 PASIBO FINANTZARIOAK

Honekin baterako taulan eta finantzako erakunde mailegu-emaileen arabera, “Finantza pasiboak” 9. kapituluko sarrerak eta gastuak zehaztu dira; gainera, mailegu bakoitzetik ordaintzeko dagoen printzipala eta amortizazio baldintzak ere adierazi dira.

ERAKUNDEA	EMANDAKO		% EMAKIDA	MUGAEG. DATA	ZORRA			ZORRA
	KOPURUA	INTER. TIPOA			18.1.1	BERRIA	AMORTIZ. 18.12. 31	
BBVA.....	3.100	euribor+0,10	2003	2018	179	-	179	-
Kutxabank.....	9.500	euribor+0,10	2003	2018	599	-	599	-
Bankia.....	4.800	euribor+0,04	2003	2018	277	-	277	-
BBVA.....	5.600	euribor+0,10	2005	2020	1.273	-	509	764
Kutxabank.....	17.000	euribor+0,10	2005	2020	3.954	-	1.582	2.372
Bankia.....	8.433	euribor+0,04	2005	2020	1.622	-	649	973
Bankia.....	5.833	euribor+1,10	2009	2024	3.029	-	449	2.580
Caixabank.....	17.498	euribor+1,15	2009	2024	9.456	-	1.368	8.088
Bankia.....	9.452	euribor+1,03	2010	2025	5.271	-	727	4.544
Caixabank.....	4.726	euribor+1,03	2010	2023	2.717	-	367	2.350
Santander.....	4.726	euribor+1,03	2010	2025	2.636	-	364	2.272
Kutxabank.....	3.522	euribor+4,95	2012	2022	1.476	-	295	1.181
Caja Rural Navarra.....	3.522	euribor+4,70	2012	2022	1.412	-	264	1.148
Laboral Kutxa.....	3.522	euribor+4,90	2012	2022	1.169	-	234	935
Sabadell.....	1.781	euribor+2,48	2012	2026	1.233	-	137	1.096
BBVA.....	3.781	euribor+3,50	2013	2023	2.221	-	378	1.843
Kutxabank.....	3.781	euribor+3,50	2013	2023	2.422	-	372	2.050
Bankinter.....	5.042	euribor+3,25	2013	2023	3.025	-	504	2.521
Kutxabank.....	13.558	euribor+0,88	2014	2027	10.567	-	1.015	9.552
Santander.....	9.999	euribor+0,73	2015	2028	9.166	-	833	8.333
Caja Rural Navarra.....	3.333	euribor+0,70	2016	2029	3.125	-	278	2.847
Fiare.....	9.525	euribor+0,80	2017	2031	9.525	-	549	8.976
Caja Rural Navarra.....	4.763	euribor+0,91	2017	2031	4.763	-	275	4.488
Kutxabank.....	4.634	euribor+0,57	2018	2032	4.634	-	-	4.634
Laboral Kutxa.....	9.268	euribor+0,50	2018	2032	9.267	-	-	9.267
Kutxabank.....	14.410	euribor+0,54	2019	2034	-	14.410	-	14.410
<b>KREDITU ERAKUNDEAK GUZTIRA</b>					<b>95.018</b>	<b>14.410</b>	<b>12.204</b>	<b>97.224</b>
Donostia-digital proiektua.....	17.000	-	2008	2023	6.538	-	1.308	5.230
Rozanes zentroaren proiektua.....	9.809	-	2009	2024	4.848	-	808	4.040
Zentro energetik. proiektua.....	2.098	-	2009	2024	1.224	-	175	1.049
<b>INDUSTRIA MINISTERIOA GUZTIRA</b>					<b>12.610</b>	<b>-</b>	<b>2.291</b>	<b>10.319</b>
<b>GUZTIRA</b>					<b>107.628</b>	<b>14.410</b>	<b>14.495</b>	<b>107.543</b>

Udalak 2018ko ekitaldian aurrekontuko sarrera modura 14,4 milioi euro aitortu ditu, Tokiko Gobernu Batzarrak 2018ko ekainaren 30ean baimendutako maileguari dagozkionak, eta 2018ko abenduaren 13an esleitutakoak; poliza, berriz, 2019ko urtarrilaren 15ean gauzatu zen. Ekitaldiko Aurrekontua Egikaritzeko Udal Arauak eskubidea aitortzeko bide ematen du finantza-erakundearekin kontratazio-akordioa hitzartzen den unean berean. Hala eta guztiz ere, 86/2015 FDK agintzen du sarrera modura aitortzeko baldintza dela, ordaindu aurretik,

ekitaldi itxieran eragiketa formalizatua izatea, finantzatutako inbertsioekin duen lotura justifikatu ahal izatea eta hauek obligazio aitortuko fasean azaltzea; ez dira, ordea, baldintza horiek bete.

Udalak abalak eman dizkie Etxegintzako EEPri eta Donostiako Tranbia Konpainia SARI, finantza-erakundeekin izenpetutako maileguen guztizkoaren zenbatekoan; horietatik 2018ko abenduaren 31n amortizatzeko 65 milioi euro daude (ikus A.17.3)

## A.12 AURREKONTUKO ZORDUNAK

Hona hemen 2018ko abenduaren 31n kobratzeko dauden Udalaren aurrekontuko eskubideen osaera eta antzinasunaren xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	2016 eta lehen.	2017	2018	GUZTIRA
1. Zerga zuzenak.....	9.373	2.633	6.892	18.898
2. Zeharkako zergak.....	421	257	1.915	2.593
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....	4.423	1.288	10.582	16.293
4. Transferentzia arruntak .....	16	594	9.189	9.799
5. Ondare-sarrerak .....	1.098	352	2.983	4.433
6. Inbertsio errealeen besterentzea.....	5.321	9	31.387	36.717
7. Kapitaleko transferentziak.....	-	-	8.184	8.184
9. Pasibo finantzarioak.....	-	13.901	14.410	28.311
<b>GUZTIRA</b>	<b>20.652</b>	<b>19.034</b>	<b>85.542</b>	<b>125.228</b>

Udalak 2018ko abenduaren 31n nekez egingarritzat edo ezinezkotzat jo ditu kontuetan sortu zirenetik 24 hilabetetik gorako antzinasuna duten eskubide aitortuak, 20,7 milioi euroren zenbatekoa egin dutenak.

### A.13 AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETAK

Hona hemen Udalean aurrekontuko ez sarrera ez gasturik eragiten ez duten eragiketen kontzeptuan kobratu eta ordaindu beharreko kontuen xehakapena 2018ko abenduaren 31n:

	Euroak milakotan
<b>ZORDUNAK</b>	<b>4.074</b>
Bestel. zordun ez aurrekontukoak .....	3.409
Ordainsarien aurrerakinak .....	536
BEZarengatiko zordunak .....	126
Beste txiki batzuk .....	3
<b>HARTZEKODUNAK</b>	<b>16.012</b>
Jasotako bermeak eta gordailuak .....	8.199
Hainbat ordainketa eta itzulketa.....	5.161
PFEZ kontzeptuan Ogasun Publiko hartzekoduna .....	2.018
Gizarte Segurantza hartzekoduna .....	292
BEZarengatiko hartzekodunak.....	251
Ogasun publikoa, BEZagatik hartzekodun .....	(212)
Beste txiki batzuk .....	303
<b>SALDO GARBIA (HARTZEKODUNA)</b>	<b>11.938</b>

“Beste zordun ez-aurrekontuko batzuk” kontuak jasotzen du 2018ko ekitaldian Etxegintzaren EEPri emandako 1,9 milioi euroren aurrerakin baten itzultzeko dagoen saldoa, zeina 2019an beste 3 milioi euroan gehitu baita. Aurrerakin hauek beharrezkoak izan dira erakundeak jarduerarekin sortzen duen diruzaintzako soberakin garbia (diru-sarrerak babestutako etxebizitzaren errentamendutik datoz) ez delako behar adinakoa etxebizitza horien sustapenak eragindako zorpetzearen finantza zamari aurre egiteko. Desfase finantzarioa eragin du denboran dagoen aldeak errentek eragindako sarreraren (etxebizitzei 50 urteko bizi-balioa ematen zaie) eta finantza maileguren batez besteko amortizazio epearen artean (20 urte).

### A.14 2019KO EKITALDIRA TXERTATUTAKO KREDITUEN GELDIKINAK

Hona hemen 2019ko ekitaldira txertatutako kredituak:

	Euroak milakotan			
	AURREK.	A	D	GUZTIRA
1. Langileria-gastuak.....	-	1	10	11
2. Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioa ....	2.001	433	8.811	11.245
4. Transferentzia arruntak.....	5.874	352	3.700	9.926
6. Inbertsio errealak .....	18.624	30.238	32.067	80.929
7. Kapitaleko transferentziak .....	1.311	1.594	13.605	16.510
<b>GUZTIRA</b>	<b>27.810</b>	<b>32.618</b>	<b>58.193</b>	<b>118.621</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Txertaketa hauek finantzatu dira 2018ko abenduaren 31n kitatutako Gastu orokorretarako diruzaintza geldikinarekin eta finantzaketa atxikia duten gastuetarako diruzaintza geldikinarekin. Hona hemen Finantzaketa atxikia duten gastuetarako diruzaintza-geldikinaren xehakapena:

	Euroak milakotan
Txomin Enean etxebizitzak eta garajeak besterentzea.....	9.606
Eskuzaitzeta urbanizatzeko kuotak.....	6.895
La Bretxa eraikina: emakidaduna eta EAE.....	5.743
Txomin Enea auzoaren zaharberitze energetikoa.....	1.970
Espartxoko zubia: Uraren Euskal Agentzia (URA).....	1.139
Astiñeneko zubia: Uraren Euskal Agentzia (URA).....	767
Julimasene urbanizatzeko kuotak.....	209
<b>GUZTIRA</b>	<b>26.329</b>

## A.15 KONPROMISO KREDITUAK

Hona hemen 2018ko ekitaldiko Aurrekontuko Likidazioan barne hartutako konpromiso kredituen egoeraren xehakapena:

KONTZEPTUA	2019	2020	GUZTIRA	Euroak milakotan	
				A FASEA	D FASEA
Altzako kiroldegia eraikitzea .....	8.100	2.500	10.600	-	-
Eskuzaitzetaren urbanizazioa .....	6.354	2.000	8.354	3.067	3.067
Loiolako zeharbidea boulevard bihurtzea .....	4.597	382	4.979	-	-
Ekipamendu-plana.....	3.150	1.000	4.150	3.150	-
Iztuetako ubide inguruan hobekuntzak .....	1.000	2.500	3.500	-	-
Lursailak erostea eta desjabetzeengatik kalte-ordainak.....	1.000	1.000	2.000	-	-
Astiñeneko zubia .....	1.000	750	1.750	1.738	1.738
Saguesen antolamendua.....	674	973	1.647	-	-
Espartxoko zubia:.....	1.352	-	1.352	-	-
Altzan Larres ibarraren ingurumena berreskuratzea.....	1.000	-	1.000	1.000	1.000
Conchako baranda berritzea .....	1.000	-	1.000	-	-
Bera Bera urbanizazioa.....	500	500	1.000	-	-
Atotxako aparkalekua .....	1.000	-	1.000	-	-
Beste txiki batzuk.....	2.132	50	2.182	555	555
<b>INBERTSIO ERREALAK</b>	<b>32.859</b>	<b>11.655</b>	<b>44.514</b>	<b>9.510</b>	<b>6.360</b>
Uraren Euskal Agentzia: Urumean obra hidraulikoak Txomin Enean ..	1.116	-	1.116	1.116	1.116
Kirolaren Udal Patronatua erakunde autonomoa.....	682	682	1.364	-	-
Txomin Enearen hirigintzako kudeaketa.....	631	-	631	631	631
Beste txiki batzuk.....	1.082	300	1.382	-	-
<b>KAPITALEZKO TRANSFERENTZIAK</b>	<b>3.511</b>	<b>982</b>	<b>4.493</b>	<b>1.747</b>	<b>1.747</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>36.370</b>	<b>12.637</b>	<b>49.007</b>	<b>11.257</b>	<b>8.107</b>



## A.16 KONTRATAZIOA

Lagin baten bitartez kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak aztertu ditugu; Udalean 230,5 milioi euroan esleitutako 22 espediente aztertu dira eta erakunde autonomoetan, 13,6 milioi euroan esleitutako 4 espediente.

### UDALA: 2016-2018 ALDIKO ADMINISTRAZIOKO KONTRATUAK

Euroak milakotan

XEDEA	ESLEIPENA			EXEK. 2018	AKATSAK		
	PROZED.	DATA	ZENBATEK.		A	B	C
<b>OBRAK</b>							
1. Irispide mekanikoak Aieten.....	Irekia	api-17	1.559	1.327			C1,2
Aldaketa: Egituraren euskarria indartzea, 1. sorta .....		urt-18	131				
Aldaketa: Egituraren euskarria indartzea, 2. sorta .....		urt-18	22				
2. Txomin Eneako ibai eremua urbanizatzea .....	Irekia	abe-17	3.269	808		B1	
Aldaketa: ontziralekuak murriztea eta beste .....		aza-19	(292)				
3. Eskuzaitzeta urbanizazioa: separata 5.....	Harmoniz.	urt-18	10.222	2.292		B1	C1
Aldaketa: lurra berdintzeko obra osagarriak .....		mai-19	1.013				
4. Espartxoko zubia .....	Irekia	mai-18	1.883	-		B1	C1,3
Aldaketa: zoladurako irtenbideak .....		abu-19	213				
5. Zuhaizti eskolako estalkia .....	Irekia	eka-18	284	280			
6. José Manuel Varona zaharren egoitza zaharberritzea.....	Irekia	eka-18	382	216			
7. Altzan Larres ibarraren ingurumena berreskuratzea .....	Irekia	abu-18	3.214	859		B1	C1
Aldaketa: ingurumenaren kontrola .....		eka-19	439				
8. Astiñeneko zubia.....	Irekia	abe-18	3.023	-		B1	
<b>ZERBITZUAK</b>							
9. Etxez etxeko laguntza (urte 2 + 2 luzap.) .....	Irekia	abe-15	(*17.673	7.632			
10. Kaleetako zoladura mant.-lanak (4 urte + 2 luzap.).....	Harmoniz.	api-16	(*14.000	3.717		B1	
11. Eraikinak garbitzea (1 urte + 1 luzapena) (**).....	Harmoniz.	urt-17	5.298	5.016			
Aldaketak: zentroak gehitzea eta kentzea.....			76				
12. Trafikoko instalazioen mantentze-lana (3 urte + 2 luza.)	Harmoniz.	abu-17	(*1.936	533	A3	B1	
13. Seg. eta osasun laguntza lanak (4 urte + 2 luzap.).....	Harmoniz.	abu-17	(*800	196			C1
Aldaketa: Laguntza unitateak gehitzea .....		api-19	29				
14. Ondarreta hondartzatik harriak kentzea (2 urte + 2 luzap.)	Harmoniz.	mai-18	(*586	94		B2	
15. Eraikinak garbitzea (2 urte + 2 luzapena) (**).....	Harmoniz.	urr-18	4.086	170	A2		
<b>GUZTIZKO PARTZIALA</b>			<b>69.846</b>	<b>23.140</b>			

(\*) Aleko prezioetan esleitutako kontratuak Taulako zenbatekoa kontratuaren gehieneko prezioari dagokio (SPKLTBren hogeita hamalagarren xedapen gehigarria)

(\*\*) Udalarentzat eta mendeko beste erakunde batzuentzat esleitutako kontratuak. Esleipen eta egikaritze zenbatekoak kontratuaren guztizkoari dagozkio



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

2016 BAINO LEHENAGOKO ADMINISTRAZIOKO KONTRATUAK

Euroak milakotan

XEDEA	ESLEIPENA			EXEK. 2018	AKATSAK		
	PROZED.	DATA	ZENBATEK.		A	B	C
<b>ZERBITZUEN KUDEAKETA</b>							
16. Aparkatze arautua (5 urte + 4 luzap.) .....	Irekia	urt-11	20.574	4.098			
HKEEK 2013 eta 2015ean fiskalizatutako kontratu aldatuak			(535)				
Aldaketa: Zerbitzua Egia auzoan jartzea.....		urr-17	291				
17. Hondakinak bildu eta garraiatzea (9 urte + 1 luzap.).....	Harmoniz.	urt-17	46.825	5.055			
HKEEK 2013 eta 2015ean fiskalizatutako kontratu aldatuak				3.145			
Aldaketa: zati organikoko 37 edukiontzi.....		uzt-17	60				
<b>ZERBITZUAK</b>							
18. Lorategien mantentze-lana (4 urte + 2 luzapena).....	Harmoniz.	mar-13	(* )17.753	4.798			C1
HKEEK 2015ean fiskalizatutako kontratu aldatua.....		uzt-16	298				
2017/2018ko urteko kontratu aldatua.....		ira-18	-				
2017/2018ko urteko kontratu aldatua.....		api-19	109				
19. Estolderia garbitu eta birjartzea (4 urte + 2 luzapen).....	Harmoniz.	api-13	(* )6.912	1.634			
Aldaketa: berrikuste-maiztasuna areagotzea.....		ots-17	63				
20. Ur kontagailuen irakurketa (4 urte + 2 luzapena) .....	Irekia	aza-14	(* )1.575	426			
21. Eraikinak garbitzea (4 urte + 2 luzapena) .....	Harmoniz.	mai-15	53.409	12.322			
Aldaketa: Kursaaaleko terrazak garbitzea .....		api-19	39				
<b>ADMINISTRAZIOKO BEREZIA</b>							
22. Txomin Enearen hirigintzako kudeaketa.....	Harmoniz.	aza-15	10.100	4.111			
<b>GUZTIZKO PARTZIALA</b>			<b>160.618</b>	<b>32.444</b>			
<b>GUZTIRA</b>			<b>230.464</b>	<b>55.584</b>			

(\* ) Aleko prezioetan esleitutako kontratuak Taulako zenbatekoa kontratuaren gehieneko prezioari dagokio (SPKLTBren hogeita hamalagarren xedapen gehigarria)

ERAKUNDE AUTONOMOAK: 2016-2018 ALDIKO ADMINISTRAZIOKO KONTRATUAK

Euroak milakotan

XEDEA	ESLEIPENA			EXEK. 2018	AKATSAK		
	PROZED.	DATA	ZENBATEK.		A	B	C
<b>DONOSTIATIK</b>							
23. Aplikazioen mantentze-lana (2 urte + 2 luzapena) .....	Harmoniz.	mai-17	(* )900	402			
<b>KIROL PATRONATUA</b>							
24. Instalazioen garbiketa (4 urte + 2 luzapena).....	PGPN	aza-16	6.093	1.200			
Aldaketa: Altzako kiroldegia ixtea.....		api-17	(337)				
Aldaketa: Altzan behin-behineko gimnasioak irekitzea ..		urt-19	95				
25. Altzan behin-behineko gimnasioak gaitzeko lanak.....	Irekia	eka-18	1.210	214	A1		
Aldaketa: transformagailu berria eta beste.....		abe-18	121				
26. Kirol ikastaroak/eskolako igeriketa (4 urte+2 luzapena) ..	Harmoniz.	uzt-18	(* )5.565	515			
<b>GUZTIRA</b>			<b>13.647</b>	<b>2.331</b>			

(\* ) Aleko prezioetan esleitutako kontratuak Taulako zenbatekoa kontratuaren gehieneko prezioari dagokio (SPKLTBren hogeita hamalagarren xedapen gehigarria)



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan	
AKATSAK	ESPED. ZK.	ESLEIPENA
<b>ESPEDIENTEA</b>		
A1 Pleguak organo ez eskudunak onartzea, gerora baliokidetua.....	1	1.210
A2 Esleipen irizpidea okerreko gutun-azalean aurkeztea .....	1	4.086
A3 Subrogazio klausulan akatsa.....	1	1.936
<b>ESLEIPENA</b>		
B1 Esleipen epean atzerapena .....	7	37.547
B2 Behin betiko bermearen gutxiegitasuna .....	1	586
<b>EXEKUZIOA</b>		
C1 Kontratu aldatetako akatsak .....	6	35.431
C2 Lana egiteko epearen luzapena kontratazio organoak ez onartzea .....	1	1.559
C3 Konturako ordainketak kontratazio organoak ez onartzea.....	1	1.883

Gainera, 2018ko ekitaldian Udalak eta bere erakunde autonomoek gauzatutako beste gastu batzuk berrikustean honako alderdi hauek azaleratu dira:

- Lehenagoko kontratuen hirugarren esleipendunen bitartez honako epe eta zenbatekoen zerbitzuak ematea, behin horiek iraungi ondoren kontratu berria esleitu arte jarraitzeko onartu ostean:

	Euroak milakotan					
	AURREKO KONTRATUA			LIZITAZIO BERRIA		
	IRAUNG.	ALDIA	ZENBATEKOA	HASIERA	ESLEIP.	
Haurtxoko eta gazteleku sarearen kudeaketa (*).....	30.06.18	ira-abe	370	30.10.18	05.03.19	
Hornidura eta saneamendu sareen mantentze-lana (**) .....	13.08.18	abu-abe	187	10.07.18	20.11.18	
<b>UDALA GUZTIRA</b>	<b>557</b>					
Berdeguneen mantentze-zerbitzua (*) .....	30.09.17	urt-abe	82	12.12.18	18.06.19	
<b>KIROL PATRONATUA GUZTIRA</b>	<b>82</b>					

(\*) Aurreko kontratua iraungi ostean hasia (II.1 idazpurua).

(\*\*) Kontratua iraungitzeko 3 hilabete baino gutxiago falta zela hastea (III.1.3 idazpurua).

- Honako hornidura eta zerbitzuak zuzenean esleitzea, bakoitza hirugarren bakar batekin, prozedura ireki bidez kontratatu daitezkeen gastu homogeneo batzuetarako:

	Euroak milakotan
Ordezkaritza prozesalaren zerbitzua .....	216
Errementalitzako elementuak konpondu eta zaintzeko zerbitzua .....	173
Funtzio anitzetarako ekipoak hornitu eta mantentze-lana.....	167
<b>GUZTIRA</b>	<b>556</b>





## A.17 ENPRESA ERAKUNDE PUBLIKOAK ETA SOZIETATE PUBLIKOAK

### A.17.1 LANGILERIA

2018ko ekitaldian langile- eta 2018ko abenduaren 31n plantilla-gastuaren xehakapena honakoa da:

	Euroak milakotan					
	Etxegintza EEP	Kultura EEP	Donostiako Tranbia konp.	Hileta zerbitzuak	Donostiako Sustapena	Donostia Turismo
Soldatak eta ordainsariak .....	1.233	9.478	20.643	440	2.202	1.387
Erretiroagatiko sariak .....	-	-	283	-	-	-
Gizarte Segurantza .....	299	2.630	7.257	137	607	405
Bestelako gastuak .....	96	197	360	9	58	30
<b>LANGILERIA-GASTUAK</b>	<b>1.628</b>	<b>12.305</b>	<b>28.543</b>	<b>586</b>	<b>2.867</b>	<b>1.822</b>

	Kopurua					
	Etxegintza EEP	Kultura EEP	Donostiako Tranbia konp.	Hileta zerbitzuak	Donostiako Sustapena	Donostia Turismo
Goi zuzendaritza .....	1	1	-	1	1	1
Karrerako funtzionarioa .....	-	73	-	-	-	-
Bitarteko funtzionarioa .....	-	10	-	-	-	-
Lan kontratu finkodun .....	15	23	438	10	28	16
Aldi-baterako lan kontr. ....	13	137	139	1	23	12
<b>PLANTILLA GUZTIRA</b>	<b>29</b>	<b>244</b>	<b>577</b>	<b>12</b>	<b>52</b>	<b>29</b>

Kulturako EEPk bere langileen bitartez beharrezko diren laguntza-zerbitzua ematen die mendeko dituen sozietateei, San Telmo Museoa SA eta Victoria Eugenia Antzokia SA, eta 2018ko ekitaldian 2,3 eta 3,1 milioi euroren zenbatekoa fakturatu die, hurrenez hurren, BEZa kenduta.

Enpresa erakunde publiko eta sozietate publikoek euren enplegatuei soldata igoyerak eta produktibitate-osagarria aplikatu dizkie, azken hau guztira 691.342 euroren zenbatekoan, Udalak egin duen baldintza beretan (ikus A.7).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.17.2 KONTRATAZIOA

BEZa kenduta 70,9 euroan esleitutako 6 espedienteko lagin baten bitartez kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak aztertu ditugu:

XEDEA	ESLEIPENA			EXEK.	AKATSAK		
	PROZED.	DATA	ZENBAT.		2018	A	B
Euroak milakotan							
<b>ETXEGINTZAKO EEP</b>							
1. Zaharrentzako apartamentuak eraikitzea Intxaurren...	Irekia	aza-18	3.840	-			
Espediente aldatua .....		abu-19	144				
<b>TRANBIA KONPAINIA</b>							
2. Hiriko 31 autobusen hornidura, 12 eta 18 m (4 urte).....	Negoziatu harmonizatua	eka-17(*)	9.950	3.577	A1		
<b>SUSTAPENA</b>							
3. Energia sortzeko zentroa sortu eta kudeatzea.....	Eztabaida harmon.	mar-17					
Obra zibila eta instalakuntzak .....			2.886	3.165			C2
Espediente aldatua .....		abe-18	279				
b) Ustiaketa (15 urte).....			8.164	-			
<b>ANOETA KIROLDEGIA</b>							
4. Anoetako estadioa birmoldatzeko PEKI.....	Harmonizatua	ots-17	1.430	997			C1
Aldaketa: proiektu aldatua idaztea 1. sorta.....		mar-18	177				
Aldaketa: 1. aldatetari laguntza tekniko, 1 eta 2 sortak..		abe-18	113				
Aldaketa: 2. aldatetari laguntza tekniko, 1. sorta .....		urt-19	39				
5. Anoeta birmoldatzea; obra zibila eta instalak. 1. sorta .....	Harmonizatua	abe-17	26.597	19.601		B1	
Aldaketa: Betetzeko epea murrizteagatiko gaitzarguak....		uzt-18	2.634				
Aldaketa: obra osagarriak (sotoa urban. eta handitzea) ....	api-19	1.258					
6. Anoeta birmoldatzea. 2. sorta, egitura metalikoa eta fatxadak	Harmonizatua	abe-17	12.548	9.315	A2	B1	
Aldaketa: Betetzeko epea murrizteagatiko gaitzarguak....		uzt-18	851				
<b>GUZTIRA</b>			<b>70.910</b>	<b>36.655</b>			

(\*) (\*)Unitate prezioez esleitutako kontratua. Taulako zenbatekoa kontratuaren gehieneko prezioari dagokio (SPKLTBren hogeita hamalagarren xedapen gehigarria)

AKATSAK	Euroak milakotan	
	ESPED. ZK.	ESLEIPENA
<b>ESPEDIENTEA</b>		
A1 Akatsa pleguetako prezio irizpidearen irizpidean .....	1	9.950
A2 Pleguetan ez eskatzea kaudimen ekonomiko eta finantzarioa .....	1	12.548
<b>ESLEIPENA</b>		
B1 Hitzarmen kolektibo aplikagarria esleipen ebazpenean ez jasotzea .....	2	39.145
<b>EXEKUZIOA</b>		
C1 Zerbitzu osagarriek aldatua, kontratista aldatzearen komenigarritasun eza justifikatu gabe.....	1	1.430
C2 Epez kanpo onartutako aldaketa .....	1	2.886

### Anoetako estadioa birmoldatzea

1993an Udalak eta Real Sociedad de Fútbol SAdek Anoetako estadioa erabiltzeko hitzarmen bat izenpetu zuten 25 urtetarako eta beste 15 urtez luzagarria.

2016ko irailaren 1ean estadioa birmoldatzeko lankidetzaz hitzarmen berri bat izenpetu zen Anoeta Kiroldegia Saren Real Sociedad de Fútbol SADren artean eta horren ondorioz, kirol



sozietateak bere gain hartzen du birmoldaketaren behin betiko kostuaren % 50 eta gainerako kopurua ordaintzekoa, behin EAEren eta GFaren ekarpenak murriztu ostean, 14 milioi euroren zenbatekodunak. Ordainketa hori kanon kontzeptuan egingo da instalazioen erabileraren iraupen epea luzatuta. Hitzarmena izenpetu zenean epe hori 34 urtetan mugatu zen, 50,7 milioi euroren kostu balioetsia zuela; epe hori behin betiko zehaztuko da lanen behin betiko kostuaren arabera.

Bigarren hitzarmen honen aurka berriazko errekurtsioa jarri zuen udal talde batek, baina 2016ko azaroaren 2an Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Alorreko Errekurtsioetarako Administrazio Organoak ez zuen onartu eta Donostiako 1 zk. administrazioarekiko auzietako epaitegiaren aurrean errekurritu zen, zeinak 2018ko otsailaren 18an errekurtsioa onartezina zela adierazi baitzuen, hitzarmenaren ondare izaera berretsi izanaren ondorioz. Euskadiko Justizia Auzitegi Nagusiaren aurrean apelazio-errekurtsioa aurkeztu ondoren, 2019ko otsailaren 11ko epai bitartez ezetsi egin zen errekurtsioa. Alabaina, kasazioko errekurtsioa aurkeztu da Auzitegi Gorenaren aurrean, eta gure lana egin dugun datan tramitatzeko onartzeke dago.

Birmoldaketa lanei dagokienez, sinatutako hitzarmenak agintzen du Anoeta Kiroldetgia SAREN obligazioa dela obrak egitea. Konpromiso horren arabera, sozietateak 2016ko abenduaren 22an onartu zuen egikaritza proiektua eta proiektua bera sortetan banatzea.

Real Sociedad de Fútbol SADek eskatu zuen proiektuko zenbait sorta berak egikaritzea, futbol jardueraren garapenarekin lotura zuzen eta berriazkoa zutelako eta kirol eta profesional estamentuekiko obligazioak zituztelako. 2017ko abenduaren 14an hitzarmena berritu zen eta honako sorta hauek egikaritu zituen zuzenean SADek:

- Ikus-entzunezko osagaiak, 388.864 euroren zenbatekodunak: elementu hauek soil-soilik Real Sociedad de Fútbol SADek finantzatu ditu eta bere jabetzakoak izango dira hitzarmenak dirauen bitartean.
- Segurtasun eta zaintzako sistema teknikoak, kontrol operatiboaren, sarreren salmenta kontrolatu eta gestionatzeko eta zelaira sartzeko unitaterako, 1,3 milioi euroren aurrekontuduna, Futbol Liga Profesionalak hornitutakoak.
- Jolas-zelaia, 683.491 euroren zenbatekoduna: Aintzat hartuta eraikinaren multzoan duen instalazio finko izaera eta egiaztatu ez denez, gainera, kirol sozietateak materialak kontrolatu eta hartzeko alderdi teknikoak (hitzarmenaren aldaketa honetarako oinarritzko izan zirenak) Real Sociedad de Fútbol SADk kontraturik soilik eskura zitezkeela, obrak Anoeta Kiroldetgia, SAK esleitu behar zituzkeen.

## Beste batzuk

Halaber, 2018an gauzatutako beste gastu batzuk aztertzean, administrazioko kontratazioan buru egiten duten publikotasun eta lehia printzipioak urratu direla ikusi da Kulturako EEPn eta bere mendeko sozietateetan zerbitzuak egikaritzean, ondotik zehaztutako epe eta kopuruetan kontratuak iraungi ondoren lehenagoko hirugarren esleipendunen bitartez:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

	IRAUNG.	ALDIAZENBATEKOA	AURREKO KONTRATUA		LIZITAZIO BERRIA	
			366	08.03.18	27.11.18	ESLEIP.
Soinu eta argizatze ekipoak alokairu erregim. hornitzea .....	13.11.15	urt-abe	366	08.03.18	27.11.18	
Lege aholkularitza .....	08.05.17	urt-abe	76	-	-	
<b>KULTURAKO EEP ETA MENDEKO SOZIETATEAK GUZTIRA</b>			<b>442</b>			

### A.17.3 ZORPETZEA

Honekin baterako taulan zehaztu da Enpresa Erakunde Publikoen eta Sozietate Publikoen zorraren osaera, mailegu bakoitzetik ordaintzeko dagoen printzipala eta amortizazio baldintzak adieraziaz:

Euroak milakotan

ERAKUNDEA	EMANDAKO KOPURUA	%	EMAKIDA DATA	MUGA- EGUNA	ZORRA		ZORRA 18.12.31
					18.1.1	AMORTIZ.	
Kutxabank .....	2.341	1,99 (*)	2000	2020	795	129	666
Kutxabank .....	7.212	1,99 (*)	2004	2024	3.342	336	3.006
Kutxabank .....	3.484	1,99 (*)	2004	2024	1.811	181	1.630
Kutxabank .....	1.262	euribor+0,10	2005	2025	660	66	594
Kutxabank .....	4.552	1,99 (*)	2007	2027	2.989	224	2.765
Santander .....	6.403	1,99 (*)	2007	2027	4.258	320	3.938
Kutxabank .....	9.052	1,99 (*)	2007	2027	6.268	451	5.817
Kutxabank .....	5.188	1,99 (*)	2007	2027	3.056	220	2.836
Santander .....	1.277	1,99 (*)	2008	2028	909	63	846
BBVA .....	6.721	0% hasta 2019 (*)	2009	2029	4.908	331	4.577
BBVA .....	3.750	0% hasta 2019 (*)	2009	2029	2.738	184	2.554
Kutxabank .....	7.116	0,99 (*)	2009	2029	5.184	343	4.841
Kutxabank .....	7.145	0,99 (*)	2009	2029	5.205	344	4.861
Kutxabank .....	2.333	0,99 (*)	2009	2029	1.699	112	1.587
Santander .....	4.933	0,99 (*)	2009	2029	3.614	237	3.377
Santander .....	2.861	0% hasta 2019 (*)	2009	2034	1.859	114	1.745
Santander .....	3.318	0% hasta 2019 (*)	2009	2034	2.157	133	2.024
Santander .....	4.200	0% hasta 2020 (*)	2010	2032	3.341	191	3.150
Santander .....	4.831	0,99 (*)	2010	2036	4.321	169	4.152
Bankoa .....	5.816	0,99 (*)	2011	2031	5.025	247	4.778
Bankoa .....	3.750	0% hasta 2023 (*)	2013	2033	1.582	-	1.582
Kutxabank .....	3.740	0,99 (*)	2015	2040	3.740	76	3.664
<b>ETXEGINTZA GUZTIRA</b>					<b>69.461</b>	<b>4.471</b>	<b>64.990</b>
Sabadell .....	4.633	0,93	2018	2029	-	-	-
<b>TRANBIA KONPAINIA GUZTIRA</b>					<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>GUZTIRA</b>					<b>69.461</b>	<b>4.471</b>	<b>64.990</b>

(\*) Subsidiatutako interes tipoa

## ALEGAZIOAK

### TXOSTENAREN ONDORIOEN GAINEKO ALEGAZIOAK

#### II. IRITZIA

##### II.1.- LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. *Udalak iritzi zion erretiroa lehenago hartzeko sariak (2018an 18 langileri ordaindutakoak; 625.675 euro, denetara) PFEZetik salbuetsitako lan etekinak zirela. Ez da, ordea, Langileen Estatutuaren Legearen Testu Bateginaren 51. artikuluan horretarako aurreikusitako inguruabarririk (ikus A.7).*

Udalaren Kontu-hartzailtza Nagusiak elkarrizketa batzuk izaten ditu Gipuzkoako Foru Ogasunarekin gai honen inguruan aldi-aldi, eta Foru Ogasunak uste du Udalak erretiroa lehenago hartzeko emandako sariak PFEZtik salbuetsita daudela.

2. *2018ko ekitaldian ere esleipena 2016ko otsailaren 19an amaitua zuen enpresaren bidez eman zuen Udalak Txofre plazako lurrazpiko aparkalekuaren zerbitzu publikoa, nahiz eta kontratu hura eraendu zuten agirietan ez zen aurreikusi kontratua luzatzeko aukera izaterik. 2018ko ekitaldian ustiapen-kanon gisa onartutako diru-sarrerak 480.361 euro izan ziren (ikus A.5).*

Esan dezagun, aparkalekuaren egoera ez dela izan litekeenik eta egokiena, baina ez dagoela esaterik legez kanpoko denik, Udalak zerbitzua ematen jarraitzeko hartutako erabakiaren izaera kontuan hartuta. Erabaki hori jarraian aztertuko dugu.

Gobernu Batzarrak, 2016ko otsailaren 16an izan zuen bileran, kontratu berria formalizatu arte zerbitzu publikoa ematen jarraitzeko erabakia hartu zuen. Formalizazio berri hori 2016ko abuztuaren 20tik 2017 otsailaren 20ra bitartean egingo zela aurreikusi zen.

Kontratu honi 1953ko Toki Korporazioen Kontratuziorako Araudia (gaur egun indargabetua) aplikatu behar zaio, pleguak onartu ziren eguna eta haren artikulua gehigarria aintzakotzat hartuta. Izan ere, arautegi horren 59.2 artikulua bide ematen zuen interes publikoko arrazoiak direla eta zerbitzu publikoa kudeatzeko kontratua nahitaez luzatzeko, 6 hilabete baino gutxiago, betiere.

Auzitegi Gorenak honako hau ulertu zuen 1986ko azaroaren 18ko eta 1985eko martxoaren 22ko epaietan: que en este caso “no se está ante un caso de prórroga expresa o tácita del contrato con plena aplicación de la cláusula 9ª que excluye la revisión, sino ante una situación excepcional en que denunciado el contrato en la forma legalmente establecida y pactada, la Administración por razones de interés público unidas a la necesidad de continuidad del servicio -y mientras no se seleccione al nuevo contratista- impone coactivamente la permanencia del anterior con unas consecuencias equiparables a las producidas cuando la Administración hace uso de las facultades que forman el contenido del



«ius variandi», con la ineludible contrapartida de la compensación económica a favor del contratista o concesionario de un servicio público».

Bestalde, akordio mota horiek Toki Entitateen Zerbitzuen Arautegiaren 128.1.1 artikularekin lotu behar dira (kontratu honi ere aplikatzen zaio); izan ere, artikulua horrek emakidadunari zerbitzua emateko betebeharrak ezartzen dio kontzesioan bertan edo kontzesioa eman zuen korporazioak geroago agindutakoaren arabera, zerbitzua ematen segitzeari eusteko interes orokorra aintzakotzat hartuta.

Alde horretatik, Auzitegi Gorenak 2005eko maiatzaren 4an emandako epai batek azpimarratzen du emakida-erregimenaren funtsezko printzipioetako bat zerbitzuak jarraitzearena dela, eta onartzen du Administrazioak baduela askatasun-tarte dezente bat interes publikoko arazoia dela esan eta zerbitzua ematen jarraitzeari eutsiarazteko.

Kanarietako Administrazio Kontratazioko Batzorde Aholku-emaiaren 4/2016 txostenak gogoeta egiten du horrelako akordioei buruz. Gogorazi du interes publikoko arazoia direla eta, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 38. artikulua berak aukera ematen duela baliogabetasun-kausaren bat duen kontratu baten ondorioei eusteko interes orokorreko premiazko arazoia izanez gero, eta onartzen du badagoela modua zerbitzua kontratu-araudetik kanpo ematen segiarazteko ere, harik eta zerbitzua berriz esleitu arte edo kontratu berria egin arte behar den denboran.

Eta, alde horretatik, dio: “este acuerdo excede de la contratación pública y se otorga con base en la legislación de régimen local. (...) habilita al Cabildo a adoptar un acuerdo motivado que garantice la prestación de este tipo de servicios y que cuente con el consentimiento del contratista. Se trata de una situación que garantiza el interés general y que queda al margen de la contratación pública, debido a la inexistencia de un cauce legal que le dé solución.”

Azkenik, esan dezagun toki araubideko legeriatik zetorren zerbitzu publikoak jarraitu behar diren ikuspegi bermatzaile hori gehitu egin dela kontratu-arautegiaren ondorengo aldaketetan, eta gaur egun, SPKLren 9/2017 Legearen 288 a) artikuluan jasota dagoela: Kontratua bukatu delako amaitzen bada hura, kontratistak zerbitzua ematen jarraitu behar du harik eta kontratu berria sinatu arte.

Zerbitzua lizitatzeko zaila izatea aparkalekuaren berezitasunetik dator; izan ere, aparkaleku horrek 446 plaza txandakako eta 1006 plaza pribatu ditu; sarrera eta irteera berberak dituzte plaza guztiek, baina ez dago egitura juridiko eraturik, eta, beraz, ez dago partaidetza kuotarik ez eta elementu komunei buruzko erabakiak hartzeko organorik ere. Hala, alde batetik, bi bizilagun-komunitate daude, eta bestetik, Udala bera.

Une honetan, obra eta zerbitzu publikoaren emakida kontratua esleitzeko baldintza orriak prestatzen ari dira.

*3. 2018ko ekitaldian 555.729 euroren gastua egin zuen Udalak hornidura bat eta 2 zerbitzu zuzenean hornitzaile bakar bati hartuta kasu bakoitzean, publizitate eta lehia printzipioak bete gabe (ikus A.16).*



**Prozesuetako ordezkari zerbitzua:** Zerbitzua lizitatzen ari da (prozedura irekiaren bidez, 2013ko otsailetik 2017ko otsailera, eta publikizaterik gabeko prozedura negoziatuen bidez, 2018an), nahiz eta 2018ko ekitaldian gastu handiagoa sortu zen zerbitzu handiagoen aurrekontuan jasotakoa baino.

**Errementaritzako elementuak zaindu eta kasu eginda edukitzeko zerbitzua:** Gobernu Batzarrak 2020ko otsailaren 4an hartutako erabakiaren bidez Talleres Martutene S.L. enpresari esleitua. urtebeteko, beste urtebetez luzatzeko aukerarekin.

**Funtzio anitzeko ekipoak ekarri eta kasu eginda edukitzea:** Gobernu Batzarrak 2019ko azaroaren 26an hartutako erabakiaren bidez onartu zen lizitzatzeko espedientea. Kontratazio organoak Servicios Ofimático Samitek S.L.U. enpresari esleitzeko proposamen fasean dago.

*4. Kontratua amaitu ondoren haurtxokoen eta gaztelekuen sarea kudeatzeko zerbitzua ematen jarraitzea erabaki zuen Udalak 2018ko ekitaldian. Abendura arte egindako gastua 370.455 euro izan zen. Aurreko kontratua bukatu eta 4 hilabetera hasi zen kontratu berria tramitatzen (ikus A.16).*

Kontratu berria Gobernu Batzarrak 2019ko martxoaren 5ean hartutako erabakiaren bidez esleitu zen.

*5. 81.946 euroren gastua egin zuen Udalaren Kirol Patronatuak 2018an berdeguneei kasu egiten, kontratua 2017an amaitua zuen hirugarrenarekin. 2018ko abenduan hasi zen kontratu berria tramitatzen (ikus A.16)*

Kontratua 2019ko ekainaren 18an esleitu zen.

*6. Kultura EEPak, San Telmo Museoa SAk eta Victoria Eugenia Antzokia SAK kontratuak iraungita zituzten hirugarrenekin segitu zuten 2 zerbitzu egiten; 441.795 euroren gastua egin zuten denera (ikus A.17.2).*

Soinu eta argi ekipoak alokatzeko hornidura: Donostia Kultura Enpresa Erakunde Publikoak eta San Telmo Museoa, SA eta Victoria Eugenia Antzokia, SA sozietateek, 2018ko martxoaren 7an, soinu- eta argiztapen-ekipoak eta -materiala alokairu-erregimenean hornitzeko eta agertokiko laguntza teknikoko eta laguntzako zerbitzua emateko lizitazioa arautuko zuten pleguak argitaratu zituzten. Esleipena 2018ko azaroaren 27an ebatzi zen, eta kontratuak 2018ko urtarrilaren 2an formalizatu ziren



7. 2017an Anoeta Kiroldegia SA sozietateak baimena eman zuen Real Sociedad de Fútbol SADk zuzenean exekutatzeko jokalekuari zegokion erloa. Lizitazio prezioa 683.491 euro izan zen. Baina, herri-erabilerarako emakidaren titularrak, Anoeta Kiroldegia SAK, kontratu behar zuen, prozedura irekia eginda, eraikiaren multzoko instalazio finkoa delako hura (ikus A.17.2).

Estadioaren erabilera nagusia futboleko profesionali jokatzeko izanik, egokitzat jo zen Realak berak ematea obra haiek. Erabaki egokia izan zen; izan ere, obra egin ondoren, soropil guztia aldatu behar izan zen, gaizki jarri zutelako.

### **III.- BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO OHARRAK**

#### **III.1.- UDALA ETA ERAKUNDE AUTONOMOAK**

##### **III.1.1. SARRERAK**

Zergak eta zuzenbide publikoko beste diru-sarrera batzuk biltzeko udal ordenantzak, 2018ko ekitaldian indarrean zenak, lehentasunezko interes tasa bat jartzen zorrak atzeratzeko eta zati (% 2,75), berandutzako interes tasa orokorra (%3,75) baino txikiagoa. Nahasgarria gertatzen da onuradun motari, zenbatekoen mugei eta itzultzeko gehienezko epeei dagokienez; eta, beraz, ordenantza hori aldatzea gomendatzen da.

Diru-billetari buruzko udal ordenantzan aldaketa bat egiten ari dira, epaimahaiak lehentasunezko interes tasaz eta onuradunaz, zenbatekoen mugez, epeez eta abarrez adierazitakoak argitu eta Udalaren intereseko beste gai batzuk sartzeko. Aldaketaren espedientea 2020. urtearen azkenerako eginda izango da.

Udalak 2011ko abendutik 2044ko apirilera arte esleitu zuen Arcco Amara eraikinaren kudeaketa, erabilera eta jarduera komertzialetarako eraikina. Emakidadunak 1,5 milioi euroren kanona ordaindu behar zuen hasieran, eta beste 120.000 euro urtean. 2018ko abenduaren 31n, kontratu gabeko zorra 1,4 milioi euro zen, eta ez dago atzerapen-ebazpenik (ikus A.5).

Kontratu honetan Udalaren eta emakidadunaren (ARCCO BERRI S.L.) arteko harreman ekonomikoak ditugu, bai eta emakidadunaren eta azpi-emakidadun izendatu ditzakegunen artekoak ere.

Azpi-emakidadunetako bik (COQUES UNO S.L.k eta BATEAN BI S.L.k) ez diote ordaindu behar diotenik ordaintzen emakidadunari.





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ARCCO BERRI S.L.ren eta COQUES UNO S.L. arteko auzi epaitegietara eraman ondoren, Gipuzkoako Probintzia Auzitegiak 137/2017 epaian erabaki zuen COQUES UNO S.L. azpi-emakidadunak ez zuenez subrogazio kontraturik sinatu, haren harremanak Udalarekin dira oraindik ere, eta ez emakidadunarekin.

Hala, COQUES UNO S.L.ri eta BATEAN BI S.L.ri eskatu ditugu adierazteko Udalari emakidadunaren proiektuan sartu eta hari ordainduko dioten dituzten zorrak, edo Udalarekin harremanetan segi eta hari pagatzen dioten, Udalarekiko nobazio-kontratuan jarritako moduan.

COQUES UNO S.L.k eta BATEAN BI S.L.k haien harremanak Udalarekin direla esaten badute, baliogabetu egin behar lirateke Dirubilketan ordaintzeke dauden karguak, eta berriz kalkulatu ARCCO BERRI S.L.rekin, COQUES UNO S.L.rekin eta BATEAN BI S.L.rekin diren emakidaren baldintza ekonomiko guztiak.

Nolanahi ere, kontratu publiko baten ondoriozko kopuruak ez ordaintzea kontratazio publikoaren arautegitik tramitatu behar da. Hori dela eta, Udalaren Finantza Zuzendaritzak, Kontu-hartzailatza Nagusiaren adostasunarekin, Diru-bilketan kobratu gabe dauden kopuruak datatu eta Kontratazio Zerbitzura bidaliko ditu, kontratazio publikoaren araudian oinarrituta hartu behar diren neurriak har ditzan.

Azkenik, irailaren 28an, kanonak ordaintzeke dituzten zordunekin kontratuak bertan behera uztea erabaki du Udalak.

*2016ko abenduan, Ilunbeko 2 lursail besterentzeko kontratua eta jabari publikoko lursail bat partikular (aparkalekutarako) erabiltzeko emakida esleitu zuen Udalak, 17,1 milioi euroan. Gobernu Batzarrak 2017ko otsailaren 28an izan zuzen bileran, eskriturak egitea atzeratzea erabaki zuen, harik eta izan behar diren hirigintza eta ingurumen lizentziak izan arte, gehienez ere urtebetez. Udalbatzak 2018ko uztailaren 19an izan zuen osoko bileran, eremu haren hiri antolamendu plan berezia onartu zuen, salerosketa eskritura publikoan jasotzea eta zegokion prezioa ordaintzea eskatu gabe esleipendunari.*

2020ko irailaren 18n, salerosketaren eskritura publikoa egiteko eta prezioa ordaintzeko eskatu zaio esleipendunari.

### **III.1.3.- KONTRATAZIOA (IKUS A.16)**

*Udalak 4,1 milioi euroan esleitutako zerbitzu kontratu batean, balio-judizio baten mende dauden irizpideak bakarrik jaso behar dituen gutun-azalaren barruan formula matematikoa aplikatuz baloratzen den informazioa sartzeko exijitzen dute baldintza agiriek (15. espedientea).*

Soldata baldintzak irizpide subjektibotzat baloratzea ez da berriro erabili Udalaren lizitazioetan. Sartuz gero, formula bidezko irizpide automatiko gisa artikulatzen dira.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*Udalak zerbitzu kontratu bat tramitatu du, kontratu berriaren esleipena aurrekoaren mugaegunari dagokion epean egiteko behar adina denborarik gabe. Horregatik, abuztutik abendura bitartean, aurreko esleipendunak segitzen du, nahitaezko luzapenaren bidez, zerbitzua ematen. Horren gastuak 187.386 euro jo du.*

Hornidura eta saneamendu sareak konpondu, berri eta mantentzeko zerbitzuen kontratua da. Kontratu hori Gobernu Batzarrak 2018ko azaroaren 20an hartutako erabaki baten bidez esleitu, eta 2019ko urtarrilaren 1ean sinatu zen kontratua.

### **III.1.4.- DIRU-LAGUNTZAK**

*Udalak, 2018ko ekitaldian, 9,9 milioi euroren ekarpenak ordaindu dizkio San Markoko Mankomunitateari, hiri-hondakin solidoak eta bio-hondakinak kudeatzeko zerbitzua finantzatzeko, tratatzeko edo ezabatzeke entregatutako tonen arabera, nahiz eta mankomunitatearen estatutuetan biztanle kopurua jartzen duen banaketa irizpide bakartzat.*

Bereizi egin behar dira Mankomunitateari haren gastuak finantzatzeko egindako ekarpenak eta Mankomunitateak Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioari haren gastuak finantzatzeko ordaintzen dizkionak.

Mankomunitatearen gastuak finantzatzeko ekarpenak Auzitegi Gorenak finkatutako irizpideari jarraitzen dio. Haren arabera, udalerrri bakoitzak jasotzen dituen zerbitzuengatik eta duen biztanle kopuruaren arabera egin behar dira ekarpenak.

Mankomunitateak Hondakinen Partzuergoari ekarpena egiteko egiten direnentzat, jasotzen diren hondakinak (udalerriek eramaten dituztenen batura) tonako hainbesteko batean kitatzen baitu Partzuergoak, Mankomunitateak irizten dio Gipuzkoako Hondakinen Partzuergoaren irizpideari jarraituz kitatu behar diela udalerriei.

### **III.1.5 BESTE ALDERDI BATZUK**

*Diruzainak hiru hilean behin Donostiako Udalak egiten dituen merkataritza eragiketarako 15/2010 Legean aurreikusitako epeetan ordaintzen dituan aztertzeke egiten dituen txostenetan agerian geratzen da 21,3 milioi euro daudela (2018ko ekitaldian egindako ordainketa guztien % 24,8) legeak agindutako epea gainditzen dutena. Erakunde autonomoei dagokienez, Kiroletako Udal Patronatuak 1,7 milioi euroren ordainketak egin ditu legeak agindutako epe hori gaindituta (2018ko ekitaldian egindako ordainketa guztien % 20,7)*



Kiroletako Udal Patronatuan, ordainketa horiek "Energia hornidura eta instalazioen mantentze-lan integrala" kontratuari dagozkiola ikusten da, eta kontratu horrek prestazio bat baino gehiago biltzen du. Zerbitzua ematen duen enpresak martxotik irailera bitartean jasotako fakturak ez ziren epearen barruan ordaindu, kontratuan jasotako prestazioetako baten fakturazioan desadostasun batzuk zirelako.

2017ko abenduaren 22ko 1040/2017 Errege Dekretuak, ordaintzeko batez besteko epea kalkulatzeko metodologia garatzen duen 2014ko uztailaren 25eko 635/2014 Errege Dekretua aldatzen duenak, zera jartzen du duen artikuluko bakarrean. Bi ordaintzeko egun kopurua zera izango da: b)-tik hasi, hau da, emandako ondasunekin edo zerbitzuekin konforme dela egiaztatzen duten agiriak onartzen direnetik, eta Administrazioak materialki ordaintzen duen egunera arte joandako egun naturalak.

Hortik ondorioztatzen da faktura horiek (onespenik ez zutenak) deskuiduz sartu zirela ordaintzeko batez besteko epearen kalkuluan.

*Erakunde autonomoek eta Udalaren mendeko beste erakunde batzuek, Donostiako Tranbia Konpainia, S.A.k izan ezik, ez dute gardentasun ataririk edo Udalaren atariarekin bat egiteko estekarik haien web-orrietan; eta, gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeari eta gobernu onari buruzko 2013ko abenduaren 9ko 19/2013 Legean arabera, hor argitaratzen dira, batez ere, urteko kontu ikuskatuak, kontratazioari buruzko informazioa (hiru hilean egindako kontratu handi nahiz txikien zerrenda eta prozedura bakoitzaren arabera emandako kontratuen gaineko datu estatistikoak) eta egindako hitzarmenen eta emandako diru-laguntza publikoen zerrenda.*

Dagoeneko jarri ditugu Udalaren atarian erakunde autonomoen eta Udalaren mendeko gainerako erakundeen urteko kontuak, 2018ko ekitaldikoak.

## **III.2 ENPRESA ERAKUNDE PUBLIKOAK ETA SOZIJETATE PUBLIKOAK**

### **III.2.1 KONTRATAZIOA**

*Anoeta Kiroldegia, S.A.k 12,5 milioi euroan emandako obra kontratu batean, pleguetan ez dira lizitatuzaileek gutxienez egiaztatu behar dituzten kaudimen ekonomiko eta finantzarioak adierazten (6. espedientea).*

Kaudimen tekniko edo profesional oso zorrotza eta bermatzailea eskatzea erabaki zen, eta horixe da, hain zuzen ere, "EXC4 exekuzio mota" (beste kaudimen baldintza batzuek gain). Mota hori da, hain zuzen ere, egitura metalikoetan zorrotzena eta murriztaileena, ziurtatze prozedura zorrotza eskatzen duena, kaudimen ekonomiko esplizituko edozein eskakizun ailegatu ez eze gauditu ere egiten duena. Horrez gain, 2011ko Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginean, administrazio publikokoak ez diren botere esleitzzaileen lizitazioen orrien nahitaezko baldintza ez izanik, nahikotzat jo zen eskakizun



hura (batez ere proportzionaltasunagatik eta lizitatzailleak batere beharrik gabe ez murrizteagatik). Azkenik, kontuan izan behar da, administrazio publikoentzat ere, kontratazio arautegiak 2015eko aldaketan aurreikusten duela baldintza agiriak gutxieneko kaudimen-baldintzarik zehaztu ezean, araudiaren beraren zehaztapenak izango direla haien lekuan.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ABREVIATURAS

BOG	Boletín Oficial de Gipuzkoa
CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi
CRG	Consortio de Residuos de Gipuzkoa
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa
DF 86/2015	Decreto Foral 86/2015, de 15 de diciembre, por el que se aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Gipuzkoa
FFFM	Fondo Foral de Financiación Municipal
GIPC	Gestión Integrada de Proyecto y Construcción
IIVTNU	Impuesto sobre el incremento de valor de los terrenos de naturaleza urbana.
INE	Instituto Nacional de Estadística
IPC	Índice de precios de consumo
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas
IVA	Impuesto sobre el valor añadido
Ley 15/2010	Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 30/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales
NF 21/2003	Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa
OARC	Órgano Administrativo de Recursos Contractuales de la Comunidad Autónoma de Euskadi
OEP	Oferta de empleo público
PNSP	Procedimiento Negociado Sin Publicidad
RPT	Relación de Puestos de Trabajo
RTGFA	Remanente de Tesorería para Gastos con Financiación Afectada
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales
TRLCSP	Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público aprobado por el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas
VPO	Vivienda de Protección Oficial



## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián para el ejercicio 2018.

La anterior fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián realizada por el TVCP, fue referida al ejercicio 2015.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el fiscalizado.
- Contabilidad: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico patrimonial y la memoria del Ayuntamiento, organismos autónomos y sociedades públicas con una participación en un porcentaje superior al 50% del capital social, así como la liquidación de los presupuestos del Ayuntamiento y de sus organismos autónomos.  
Respecto a las cuentas de las entidades públicas empresariales y sociedades públicas, nuestro trabajo ha consistido en revisar los informes de auditoría llevados a cabo por firmas externas, realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Donostia/San Sebastián, con una población, según datos del INE, a 1 de enero de 2018, de 186.665 habitantes, integra en su organización, además del Ayuntamiento, a los siguientes organismos autónomos, entidades públicas empresariales y sociedades públicas:

- Organismo Autónomo DonostiaTIK: prestación de servicios de telecomunicaciones e informáticos a toda la organización municipal.
- Organismo Autónomo Patronato Municipal de Deportes: construcción de instalaciones deportivas así como la gestión y promoción de actividades deportivas, deporte federado y actividades de competición y de espectáculo.
- Organismo Autónomo Escuela Municipal de Música y Danza: enseñanza no reglada de música y danza.



- Entidad Pública Empresarial de Vivienda-Donostiako Etxegintza (EPE de Vivienda): gestión de viviendas municipales y ejecución de operaciones urbanísticas que el Ayuntamiento le encomiende.
- Entidad Pública Empresarial Donostia Kultura (EPE de Kultura): gestión de forma directa y descentralizada de las competencias municipales en materia de cultura y festejos. La entidad es propietaria al 100% de las siguientes sociedades:
  - San Telmo Museoa, SA: gestión de programas y actividades culturales relacionadas con el patrimonio cultural.
  - Victoria Eugenia Antzokia, SA: gestión de programas y actividades culturales relacionadas con las artes escénicas, la música, la danza y los audiovisuales.
- Sociedad Inmobiliaria Eguskiza, SA (100%): construcción de VPO y aquellas operaciones con ellas relacionadas. Esta sociedad carece de actividad.
- Compañía del Tranvía de San Sebastián, SA (100%): explotación del transporte de viajeros.
- Servicios Funerarios Donostia/San Sebastián, SA (100%): gestión y explotación de los servicios de cremación y cementerio.
- Fomento de San Sebastián, SA (100%): promoción, desarrollo y potenciación de las actividades económicas y sociales que contribuyan a impulsar el desarrollo del sistema productivo y del empleo.
- San Sebastián Turismo/Donostia Turismoa, SA (100%): promoción, desarrollo y potenciación de las actividades económicas y sociales que contribuyan a impulsar el desarrollo del turismo.
- Anoeta Kiroldegia, SA (100%): promoción y gestión de las obras y servicios de la zona deportiva de Anoeta.
- Sociedad del Balneario, SL (99,99%): explotación del edificio balneario “La Perla del Océano”, así como la construcción y explotación de otros balnearios.

Además, forma parte de las siguientes mancomunidades y consorcios: Mancomunidad de San Marcos (gestión de residuos sólidos urbanos), Mancomunidad de Aguas del Añarbe (gestión del ciclo integral del agua), Consorcio Palacio Miramar (actividades culturales), (Consorcio Haurreskolak (gestión de guarderías infantiles) y Consorcio Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa (servicio de transporte).



## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

1. El Ayuntamiento consideró que las primas a la jubilación anticipada, abonadas en 2018 a 18 empleados por importe de 625.675 euros, eran rendimientos del trabajo exentos del IRPF. Sin embargo, no concurren las circunstancias previstas en el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores (ver A.7)
2. Durante el ejercicio 2018, el Ayuntamiento continuó ejecutando la concesión de servicio público del estacionamiento subterráneo de la Plaza del Txofre por la empresa adjudicataria cuyo contrato venció el 19 de febrero de 2016, no estando prevista la posibilidad de prórroga en los pliegos que rigieron la contratación. Los ingresos reconocidos en el ejercicio 2018, en concepto de canon de explotación, ascendieron a 480.361 euros. (ver A.5).
3. El Ayuntamiento ejecutó gasto en el ejercicio 2018, por importe de 555.729 euros, por la adquisición de un suministro y 2 prestaciones de servicios contratando directamente con un único proveedor en cada caso, incumplándose los principios de publicidad y concurrencia (ver A.16).
4. El Ayuntamiento aprobó en el ejercicio 2018, la continuidad de la prestación del servicio de gestión de la red de haurtxokos y gaztelekus tras el vencimiento del contrato, ascendiendo el gasto ejecutado hasta diciembre a 370.455 euros. La tramitación del nuevo contrato se inició 4 meses después de haberse producido el vencimiento del anterior (ver A.16).
5. El Patronato Municipal de Deportes ejecutó gasto, en 2018, por importe de 81.946 euros, para el mantenimiento de zonas verdes, con el tercero cuyo contrato había vencido en 2017. La tramitación del nuevo contrato se inició en diciembre de 2018 (ver A.16).
6. La EPE de Kultura, San Telmo Museoa, SA y Victoria Eugenia Antzokia, SA continuaron ejecutando con los mismos terceros cuyos contratos estaban vencidos, 2 servicios con un gasto total de 441.795 euros (ver A.17.2).
7. La sociedad Anoeta Kiroldedia, SA autorizó en 2017 la ejecución directa por la Real Sociedad de Fútbol, SAD del lote de terreno de juego con un importe licitatorio de 683.491 euros, cuando debería haber sido contratado a través de un procedimiento abierto por Anoeta Kiroldedia, SA, titular de la concesión demanial, dada su naturaleza de instalación fija en el conjunto del inmueble (ver A.17.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 7, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián han cumplido razonablemente en el ejercicio 2018 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

## II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que afectan al RTGG y al Patrimonio Neto del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián, a 31 de diciembre de 2018, son los siguientes:

CONCEPTO	RTGG	Miles de euros		
		PATRIMONIAL		
		ACTIVO	PASIVO	P.NETO
A.6 Enajenación parcelas Atotxa Erreka.....	(13.718)	-	-	-
A.8 Compra de bienes corrientes y servicios facturados en 2018....	(4.043)	-	4.043	(4.043)
A.7 Seguridad Social: cuota empresa diciembre 2018 .....	(1.433)	-	1.433	(1.433)
A.11 Préstamo no formalizado.....	(14.410)	(14.410)	(14.410)	-
<b>TOTAL</b>	<b>(33.604)</b>	<b>(14.410)</b>	<b>(8.934)</b>	<b>(5.476)</b>

2. Los importes del Inmovilizado no Financiero del Balance de Situación del Ayuntamiento, a 31 de diciembre de 2018, no reflejan la situación real de los bienes y derechos incluidos en el inventario a dicha fecha (ver A.10). Además, en los organismos autónomos no existe soporte adecuado o suficiente que permita conocer si los importes del inmovilizado del Balance de Situación, a 31 de diciembre de 2018, reflejan la situación real de los bienes y derechos.
3. El Inmovilizado Financiero del Balance de Situación del Ayuntamiento, a 31 de diciembre de 2018, incluye 3,2 millones de euros por el coste de adquisición de la Sociedad Inmobiliaria Eguskiza, SA. No existe una valoración de los terrenos que conforman el activo de la sociedad, por lo cual se desconoce si sería necesario realizar una corrección valorativa negativa sobre el importe mencionado.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 a 3, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2018, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al 31 de diciembre de 2018, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación, y en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### **III.1 AYUNTAMIENTO Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS**

##### **III.1.1 INGRESOS**

- La ordenanza municipal de recaudación de los tributos y otros ingresos de derecho público, vigente en el ejercicio 2018, establece para algunos aplazamientos y fraccionamientos de deudas un tipo de interés preferente (2,75%), inferior al tipo de interés de demora de carácter general (3,75%), resultando confusa con respecto al tipo de beneficiario así como a los límites de las cuantías de concesión y plazos máximos de devolución, por lo cual sería recomendable la modificación de dicha ordenanza.
- El Ayuntamiento adjudicó, en diciembre de 2011 hasta abril de 2044, la gestión mediante concesión del edificio Arcco Amara destinado a usos y actividades comerciales, debiendo abonar el concesionario un canon inicial por importe de 1,5 millones de euros y un canon anual de 120.000 euros. A 31 de diciembre de 2018, la deuda pendiente de cobro ascendía a 1,4 millones de euros, sin que exista resolución de aplazamiento (ver A.5).
- El Ayuntamiento adjudicó en diciembre de 2016 el contrato de enajenación de 2 parcelas en Ilunbe y la concesión de uso privativo de una parcela de dominio público para destinarla a aparcamientos por un precio de 17,1 millones de euros. La Junta de Gobierno Local, el 28 de febrero de 2017, aprobó el aplazamiento de la escrituración hasta la obtención de las licencias urbanísticas y medioambientales necesarias, con un máximo de un año. El Pleno aprobó el 19 de julio de 2018 el Plan Especial de Ordenación Urbana del ámbito, sin que se haya instado al adjudicatario a la elevación a escritura pública de la compraventa y al abono del precio.

##### **III.1.2 PERSONAL**

- Los acuerdos adoptados por la Junta de Gobierno Local en materia de incremento de las retribuciones salariales de los empleados públicos para el ejercicio 2018 no han sido publicados en el BOG (ver A.7).
- El Ayuntamiento y todas sus entidades dependientes han abonado a los empleados, en el ejercicio 2018, un complemento de productividad no consolidable, con un componente fijo y otro variable, en función del tiempo efectivo de jornada laboral (ver A.7 y A.17.1). Este concepto retributivo debiera utilizarse para retribuir el especial rendimiento, interés o iniciativa de cada trabajador en el desempeño de las tareas asignadas.

### III.1.3 CONTRATACIÓN (VER A.16)

En la revisión de la contratación administrativa del Ayuntamiento y de sus organismos autónomos se han detectado los siguientes aspectos:

- La aprobación de los pliegos de un contrato, adjudicado por el Patronato Municipal de Deportes por 1,2 millones de euros, ha sido realizada por la Vicepresidencia del Organismo Autónomo, siendo posteriormente convalidado por el Consejo Rector (expediente 25).
- En un contrato de servicios, adjudicado por el Ayuntamiento por 4,1 millones de euros, los pliegos exigen la presentación, dentro del sobre que debe contener exclusivamente los criterios que dependen de un juicio de valor, información que es valorada mediante aplicación de fórmula matemática (expediente 15).
- En el contrato de servicios de mantenimiento y reparación de las instalaciones de control de tráfico, adjudicado por el Ayuntamiento por 1,9 millones de euros, la obligación de subrogación establecida en los pliegos no está recogida en el convenio de aplicación (expediente 12). Este requisito sólo puede derivarse de convenios sectoriales entre empresas y trabajadores.
- En 7 contratos, adjudicados por el Ayuntamiento por 37,5 millones de euros, habiendo establecido los pliegos un plazo de mantenimiento de las ofertas de 2 meses, la adjudicación se ha realizado superando entre 1,5 y 6 meses dicho plazo (expedientes 2, 3, 4, 7, 8, 10 y 12). Además, en el expediente 7 se debería haber condicionado en los pliegos la adjudicación del contrato a la obtención previa de la correspondiente autorización medioambiental.
- En un contrato de servicios, adjudicado por el Ayuntamiento por 585.870 euros, la garantía definitiva exigida al adjudicatario no se corresponde con el precio total del contrato sino con el importe de una anualidad (expedientes 14).
- En 6 contratos, adjudicados por el Ayuntamiento por 35,4 millones de euros, en los que se han aprobado 8 modificados por 1,9 millones de euros, hemos detectado las siguientes deficiencias:
  - Se deberían haber formalizado entre las partes 6 modificaciones contractuales por importe de 1,8 millones de euros y haberse exigido el reajuste de las garantías definitivas (expedientes 1, 3, 4, 7 y 13).
  - En 4 modificados por 576.746 euros, correspondientes a 3 contratos, su aprobación por el órgano de contratación es posterior a la ejecución de los trabajos (expedientes 7, 13 y 18).
  - Se deberían haber publicado en el perfil del contratante 2 modificaciones contractuales por importe de 651.985 euros, cuyos contratos fueron adjudicados con posterioridad a la entrada en vigor de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (expedientes 4 y 7).
- En un contrato de obras, adjudicado por el Ayuntamiento por 1,6 millones de euros, el lote 1 adjudicado por 1,3 millones de euros, ha sido recepcionado con un retraso de 6



meses sobre el plazo previsto, sin que el órgano de contratación haya aprobado su ampliación (expediente 1).

- En un contrato de obras, adjudicado por el Ayuntamiento por 1,9 millones de euros, el adjudicatario ha percibido abonos a cuenta por acopio de materiales por importe de 497.707 euros, sin la autorización del órgano de contratación (expediente 4).

Además, en la revisión de la ejecución del gasto del ejercicio 2018 relativa a compras de bienes corrientes y servicios e inversiones del Ayuntamiento y de sus organismos autónomos se ha detectado lo siguiente:

- El Ayuntamiento ha tramitado un contrato de servicios sin la suficiente anticipación para que la adjudicación del nuevo contrato se realice en plazo respecto al vencimiento del anterior. Por ello, entre agosto y diciembre, el anterior adjudicatario sigue ejecutando el servicio mediante prórroga forzosa, ascendiendo dicho gasto a 187.386 euros.

#### **III.1.4 SUBVENCIONES**

- Durante el ejercicio 2018 el Ayuntamiento no ha remitido a la Base de Datos Nacional de Subvenciones información sobre las convocatorias para el otorgamiento de subvenciones, con el fin de que dicha plataforma opere como sistema de publicidad.
- El Ayuntamiento ha abonado, en el ejercicio 2018, aportaciones a la Mancomunidad de San Marcos por 9,9 millones de euros para la financiación del servicio de gestión de los residuos sólidos urbanos y biorresiduos, en función de las toneladas entregadas para su tratamiento o eliminación, a pesar de que los estatutos de la mancomunidad establecen como único criterio de reparto el número de habitantes.

#### **III.1.5 OTROS ASPECTOS**

- En los informes trimestrales elaborados por el Tesorero, sobre los cumplimientos de plazos de pago de las operaciones comerciales del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián, previstos en la Ley 15/2010, se pone de manifiesto la existencia de un importe de 21,3 millones de euros (24,8% sobre el total de pagos realizados en el ejercicio 2018) que supera el plazo legal establecido. Con respecto a los organismos autónomos, destaca el Patronato Municipal de Deportes con unos pagos que superan dicho plazo legal por 1,7 millones de euros (20,7% del total de pagos realizados en el ejercicio 2018).
- Los organismos autónomos y otras entidades dependientes del Ayuntamiento, con la excepción de la Compañía del Tranvía de San Sebastián, SA, no disponen en sus páginas web de un portal de transparencia o un enlace al portal del Ayuntamiento en el cual se publiquen, conforme a lo estipulado en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, las cuentas anuales auditadas, información sobre la contratación, como la relación trimestral de contratos, incluidos los menores, y datos estadísticos sobre el porcentaje de contratos adjudicados



por cada uno de los procedimientos, así como las relaciones de convenios y ayudas públicas concedidas, fundamentalmente.

## **III.2 ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS**

### **III.2.1 CONTRATACIÓN**

En la revisión de la contratación en estas entidades se han detectado los siguientes aspectos (ver A.17.2):

- En un contrato, adjudicado por la Compañía del Tranvía de San Sebastián, SA por 9,9 millones de euros, la fórmula del criterio precio incluida en los pliegos, aunque resulta objetiva y pública, minora la ponderación prevista inicialmente, al otorgarse una puntuación mínima a aquellas ofertas que iguallen el presupuesto de licitación (expediente 2).
- En un contrato de obras, adjudicado por Anoeta Kiroldedia, SA por 12,5 millones de euros, no se indican en los pliegos las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera que deben acreditar los licitadores (expediente 6).
- En 2 contratos, adjudicados por Anoeta Kiroldedia, SA por 39,1 millones de euros, el convenio colectivo de aplicación a los trabajadores que realizan la actividad, indicado por los adjudicatarios de las obras en el proceso licitatorio, no se incluyó en el acuerdo de adjudicación ni fue publicado en el perfil del contratante, tal y como lo establecían los pliegos (expedientes 5 y 6).
- En el contrato de servicios de GIPC para la remodelación del estadio de fútbol, adjudicado por Anoeta Kiroldedia, SA por 1,4 millones de euros, se aprueba un modificado por servicios adicionales no incluidos en el contrato inicial (redacción de un proyecto modificado) por 176.960 euros, sin que se acredite que un cambio de contratista no era factible por razones técnicas y generaba un aumento sustancial de costes (expediente 4).
- En el contrato de creación y gestión de un centro de generación energética adjudicado por Fomento de San Sebastián, SA, la obra civil contratada por un precio de 2,9 millones de euros, ha sido incrementada en 278.949 euros, habiendo convalidado el órgano de contratación gasto por actuaciones previas que representan el 69% de dicho modificado.

Además, en la revisión de la ejecución del gasto del ejercicio 2018 se han detectado que:

- La EPE de Kultura ha incurrido en un gasto por importe de 349.977 euros, directamente con 53 terceros, para la adquisición de material bibliográfico y audiovisual destinado a la red de bibliotecas, concentrándose en 5 terceros el 77,1% de dicho importe. Dada la homogeneidad de los suministros sería recomendable la tramitación de un procedimiento que garantice la publicidad y concurrencia.



### III.2.2 OTROS ASPECTOS

- Las entidades públicas empresariales y sociedades públicas contratan la auditoría externa de sus cuentas, únicamente en sus aspectos financieros. En consecuencia, sobre esas cuentas no se realizan las demás formas de control que, integrando el control interventor (legalidad, económico de eficacia y eficiencia y organizativo), deben llevarse a cabo conforme a lo dispuesto en la NF 21/2003.
- La EPE de Vivienda ha cerrado los 2 últimos ejercicios con un fondo de maniobra negativo por importe de 2,5 y 3,3 millones de euros, respectivamente, habiendo necesitado anticipos del Ayuntamiento con un saldo a 31 de diciembre de 2018 de 1,9 millones de euros (ver A.13). Sería conveniente que el Ayuntamiento articulara las fuentes de financiación más adecuadas que permitan que la entidad pública alcance un equilibrio sostenible.
- En el ejercicio 2000, el Ayuntamiento adquirió la Sociedad Inmobiliaria Eguskiza, SA por importe de 3,2 millones de euros. Desde su adquisición dicha sociedad no ha tenido actividad alguna. Por ello, sería recomendable su liquidación y disolución.



#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

	En miles de euros			En euros / habitante		
	AÑO			AÑO		
	2016(*)	2017(*)	2018	2016	2017	2018
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3) .....	137.589	137.461	143.536	739	738	769
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	133.173	137.634	147.189	716	738	788
Ingresos patrimoniales (cap. 5) .....	5.066	5.016	4.980	27	27	27
<b>A. Ingresos corrientes</b> .....	<b>275.828</b>	<b>280.111</b>	<b>295.705</b>	<b>1.482</b>	<b>1.503</b>	<b>1.584</b>
Gastos de personal (cap.1) .....	74.935	76.352	76.518	403	410	410
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2) .....	87.110	87.495	88.869	468	469	476
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	78.467	80.693	84.906	422	433	455
<b>B. Gastos de funcionamiento</b> .....	<b>240.512</b>	<b>244.540</b>	<b>250.293</b>	<b>1.293</b>	<b>1.312</b>	<b>1.341</b>
<b>Ahorro bruto (A-B)</b> .....	<b>35.316</b>	<b>35.571</b>	<b>45.412</b>	<b>189</b>	<b>191</b>	<b>243</b>
- Gastos financieros (cap. 3) .....	1.102	845	753	6	5	4
<b>Resultado corriente</b> .....	<b>34.214</b>	<b>34.726</b>	<b>44.659</b>	<b>183</b>	<b>186</b>	<b>239</b>
- Amortización préstamos (cap. 9) .....	14.288	13.910	14.495	77	75	77
<b>Ahorro neto</b> .....	<b>19.926</b>	<b>20.816</b>	<b>30.164</b>	<b>106</b>	<b>111</b>	<b>162</b>
Enajenación de inversiones reales (cap. 6) .....	30.302	8.642	50.963	163	46	273
Subvenciones de capital recibidas (cap.7) .....	1.088	583	8.863	6	3	47
- Inversiones reales (cap. 6) .....	40.508	19.109	27.547	218	103	148
- Subvenciones de capital concedidas (cap.7) .....	19.166	9.886	11.194	103	53	60
<b>Resultado de operaciones de capital</b> .....	<b>(28.284)</b>	<b>(19.770)</b>	<b>21.085</b>	<b>(152)</b>	<b>(107)</b>	<b>112</b>
<b>Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7) .....</b>	<b>5.930</b>	<b>14.956</b>	<b>65.744</b>	<b>31</b>	<b>79</b>	<b>351</b>
<b>Remanente de Tesorería para Gastos Generales</b> .....	<b>47.609</b>	<b>61.062</b>	<b>96.943</b>	<b>256</b>	<b>328</b>	<b>519</b>
<b>Endeudamiento</b> .....	<b>107.636</b>	<b>107.628</b>	<b>107.543</b>	<b>578</b>	<b>577</b>	<b>576</b>
<b>Endeudamiento dispuesto</b> .....	<b>90.015</b>	<b>79.439</b>	<b>79.232</b>	<b>484</b>	<b>426</b>	<b>424</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP

**Ingresos corrientes:** Los ingresos corrientes liquidados en el ejercicio 2018 se han incrementado un 7,2% con respecto al ejercicio 2016 y un 5,6% con respecto al 2017. Las principales variaciones son:

- **Impuestos:** El incremento más significativo, por importe de 1,8 millones de euros, se ha producido en el IIVTNU como consecuencia del incremento de las liquidaciones giradas que incluían hechos imposables del ejercicio anterior pendientes de liquidar, al producirse retrasos motivados por los efectos de la Sentencia del Tribunal Constitucional de fecha 16 de febrero de 2017 que declaró nulos varios artículos de la normativa de aplicación en las que se sometía a tributación situaciones de inexistencia de incremento de valor.
- **Tasas y otros ingresos:** Destaca el incremento de 1,2 millones de euros en los ingresos reconocidos por la tasa de recogida y eliminación de residuos sólidos urbanos, como





consecuencia de incrementos en las tarifas de viviendas y grandes productores de residuos así como el cambio tarifario en los pisos destinados a actividades turísticas.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** El incremento se centra en el FFFM, con un aumento de 9,7 millones de euros.

**Gastos de funcionamiento:** Las obligaciones reconocidas se han incrementado un 4,1% con respecto al ejercicio 2016 y un 2,4% con respecto al 2017. Las variaciones más significativas son:

- **Gastos de personal:** Este capítulo presupuestario se ha incrementado en un 0,2%, si bien teniendo en cuenta el adecuado registro del gasto de Seguridad Social de diciembre el incremento se elevaría a un 2,1%, como consecuencia de los incrementos salariales aprobados para el ejercicio 2018.
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Se ha producido un incremento del 1,6%, similar a la inflación media del 2018.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Destaca el incremento de las transferencias al Patronato Municipal de Deportes por importe de 1,6 millones de euros.

**Ahorro bruto y neto:** El aumento de los ingresos corrientes en el ejercicio 2018 ha sido superior al de los gastos de funcionamiento, lo que ha generado un incremento con respecto al ejercicio 2017 aproximado de 10 millones de euros en los ahorros bruto y neto. El ahorro neto de este ejercicio representa un 10,2% de los ingresos corrientes.

**Resultado por operaciones de capital:** El saldo del resultado de operaciones de capital del ejercicio 2018 ha ascendido a 21,1 millones de euros. Sin embargo, hay que tener en cuenta que ingresos por importe de 26,3 millones de euros están afectos a la ejecución de inversiones futuras.

**Endeudamiento:** El nivel de deuda del Ayuntamiento en los 3 ejercicios no ha experimentado variación, al haberse autorizado, en cada uno de los ejercicios, la concertación de nuevos préstamos por el mismo importe que las obligaciones por amortización. No obstante, los préstamos autorizados para los ejercicios 2017 y 2018, por importe de 28,3 millones de euros, están pendientes de disposición a 31 de diciembre de 2018. Con respecto al resto de entidades, la EPE de Vivienda presenta una deuda, a 31 de diciembre de 2018, de 65 millones de euros.

**Remanente de Tesorería:** El ejercicio 2018 ha sido liquidado con un RTGG de 96,9 millones de euros. Sin embargo, si tenemos en cuenta los ajustes propuestos por este TVCP esta magnitud tendría un saldo de 63,3 millones de euros, mejorando en relación al RTGG



ajustado en la fiscalización de la Cuenta General del ejercicio 2015 con un saldo de 32,7 millones de euros.

**Conclusión:** El Ayuntamiento no ha necesitado disponer del endeudamiento autorizado en los 2 últimos ejercicios. Además, en el ejercicio 2018 se produce un incremento del RTGG, debido fundamentalmente a que el ahorro neto generado no ha sido necesario para financiar las inversiones del ejercicio. En el ejercicio 2019 se han incorporado créditos por importe de 92,3 millones de euros financiados con RTGG, que representan un 95,2% de dicha magnitud (ver A.14).

**Estabilidad Presupuestaria:** La Intervención del Ayuntamiento emitió un informe constatando el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria, de la regla de gasto y del límite de deuda en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2018 de los entes que conforman el Sector Administración Pública dependiente del Ayuntamiento. Con respecto a las entidades clasificadas como sociedades no financieras dependientes del Ayuntamiento, la Intervención concluye que se encuentran en equilibrio financiero. El detalle de la relación de entidades y su clasificación es:

SECTOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	SOCIEDADES NO FINANCIERAS
Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián	Entidad Pública Empresarial de Vivienda-Donostiako Etxegintza
Organismo Autónomo DonostiaTIK	Sociedad del Balneario, SL
Organismo Autónomo Patronato Municipal de Deportes	Compañía del Tranvía de San Sebastián, SA
Organismo Autónomo Escuela Municipal de Música y Danza	Servicios Funerarios Donostia/San Sebastián, SA
Entidad Pública Empresarial Donostia Kultura	Centro Kursaal, SA (*)
San Telmo Museoa, SA	Fundación Zorroaga (*)
Victoria Eugenia Antzokia, SA	
Anoeta Kiroldegia, SA	
Fomento de San Sebastián, SA	
San Sebastián Turismo/Donostia Turismoa, SA	
Quincena Musical Donostia, SA (*)	
Centro de Cultura Contemporánea, SA (*)	
Fundación Cristina Enea (*)	
Fundación Donostia/San Sebastián 2016 (*) (**)	
Consortio Palacio Miramar (*)	

(\*) Entidades no integradas en la Cuenta General del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián

(\*\*) En fase de liquidación a 31 de diciembre de 2018



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. CUENTAS ANUALES

### V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2018

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos .....	A.3	74.675	-	74.675	77.666	70.774	6.892	104
2. Impuestos indirectos .....	A.3	5.500	-	5.500	5.513	3.598	1.915	100
3. Tasas y otros ingresos .....	A.3	58.091	82	58.173	60.357	49.775	10.582	104
4. Transferencias corrientes.....	A.4	140.937	964	141.901	147.189	138.000	9.189	104
5. Ingresos patrimoniales .....	A.5	4.647	-	4.647	4.980	1.997	2.983	107
6. Enajenación de inversiones reales.....	A.6	41.774	33.718	75.492	50.963	19.576	31.387	68
7. Transferencias de capital.....	A.4	3.428	7.002	10.430	8.863	679	8.184	85
8. Activos financieros .....		-	61.054	61.054	4	4	-	(*) -
9. Pasivos financieros .....	A.11	14.410	-	14.410	14.410	-	14.410	100
<b>TOTAL</b>		<b>343.462</b>	<b>102.820</b>	<b>446.282</b>	<b>369.945</b>	<b>284.403</b>	<b>85.542</b>	<b>(*)96</b>

(\*) En el cálculo del % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal .....	A.7	78.176	453	78.629	76.518	76.429	89	97
2. Compra de bienes corrientes y servicios .....	A.8	96.322	6.255	102.577	88.869	87.630	1.239	87
3. Gastos financieros.....		1.555	(787)	768	753	753	-	98
4. Transferencias corrientes.....	A.9	86.100	9.196	95.296	84.906	82.904	2.002	89
5. Crédito global y otros imprevistos .....		1.261	(814)	447	-	-	-	-
6. Inversiones reales .....	A.10	51.423	73.481	124.904	27.547	26.077	1.470	22
7. Transferencias de capital.....	A.9	14.215	14.550	28.765	11.194	11.185	9	39
8. Activos financieros .....		-	401	401	401	401	-	100
9. Pasivos financieros .....	A.11	14.410	85	14.495	14.495	14.495	-	100
<b>TOTAL</b>		<b>343.462</b>	<b>102.820</b>	<b>446.282</b>	<b>304.683</b>	<b>299.874</b>	<b>4.809</b>	<b>68</b>
<b>INGRESOS – GASTOS</b>					<b>65.262</b>			

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE.	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
		INICIAL			
Deudores.....	A.12	83.046	(2.694)	40.666	39.686
Acreedores .....		20.129	(16)	18.479	1.634
<b>TOTAL</b>			<b>(2.678)</b>		



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados.....	369.945
Obligaciones reconocidas.....	(304.683)
Anulación de derechos en presupuestos cerrados .....	(2.694)
Anulación de obligaciones en presupuestos cerrados .....	16
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>62.584</b>
Obligaciones financiadas con Remanente de Tesorería .....	29.231
Desviaciones de financiación .....	(26.326)
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>65.489</b>

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Tesorería.....	37.007
Deudores presupuestarios .....	125.228
Deudores no presupuestarios (ver A.13).....	4.074
Pagos pendientes de aplicación.....	70
Acreeedores presupuestarios .....	(6.443)
Acreeedores no presupuestarios (ver A.13) .....	(16.012)
<b>REMANENTE TESORERÍA TOTAL A 31.12.18</b>	<b>143.924</b>
Saldo de dudoso cobro (ver A.12) .....	(20.652)
Exceso de financiación afectada (ver A.14).....	(26.329)
<b>REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES A 31.12.18</b>	<b>96.943</b>

ENDEUDAMIENTO (ver A.11)	Miles de euros
Endeudamiento dispuesto a 31.12.18.....	79.232
Endeudamiento no dispuesto a 31.12.18.....	28.311
<b>TOTAL</b>	<b>107.543</b>

CRÉDITOS INCORPORADOS AL 2019 (ver A.14)	Miles de euros			
	PPTO.	A	D	TOTAL
<b>TOTAL</b>	<b>27.810</b>	<b>32.618</b>	<b>58.193</b>	<b>118.621</b>

ESTADO DE CRÉDITOS DE COMPROMISO (ver A.15)	Miles de euros		
	2019	2020	TOTAL
6. Inversiones reales.....	32.859	11.655	44.514
7. Transferencias de capital.....	3.511	982	4.493
<b>TOTAL</b>	<b>36.370</b>	<b>12.637</b>	<b>49.007</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2018 Y 2017

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	31.12.18	31.12.17	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	ANEXO	31.12.18	31.12.17
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>493.508</b>	<b>504.607</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>496.462</b>	<b>445.055</b>
Inmovilizado intangible .....A.10		13.387	24.025	Patrimonio .....		138.718	138.718
Inmovilizado material .....A.10		164.078	169.935	Resultados ejercicios anteriores .....		304.289	248.316
Patrimonio público del suelo .....A.10		226.968	221.539	Resultado ejercicio .....		43.701	55.912
Inversiones financieras l/p.....A.10		89.075	89.108	Subv. recibidas ptes. aplicación .....		9.754	2.109
				<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>105.826</b>	<b>106.206</b>
				Deudas l/p .....	A.11	93.051	93.217
				Ajustes por periodificación l/p .....		12.775	12.989
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>145.729</b>	<b>99.223</b>	<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>36.949</b>	<b>52.569</b>
Deudores y ctas. a cobrar c/p .....		75.398	76.189	Deudas c/p.....A.11		12.201	14.410
Inversiones financieras c/p.....		33.324	1.698	Deudas c/p empresas grupo .....A.11		2.291	2.290
Efectivo y otros activos líquidos...		37.007	21.336	Otras deudas c/p.....		11.304	7.087
				Acreedores y ctas. a pagar c/p.....		11.153	28.782
<b>ACTIVO</b>		<b>639.237</b>	<b>603.830</b>	<b>PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>		<b>639.237</b>	<b>603.830</b>

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL 2018 Y 2017

Miles de euros

	2018	2017
Ingresos tributarios y urbanísticos.....	165.085	134.792
Transferencias y subvenciones recibidas .....	148.366	137.745
Ventas y prestaciones de servicios .....	934	936
Otros ingresos de gestión ordinaria .....	9.682	9.924
Gastos de personal .....	(76.895)	(76.683)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	(96.084)	(90.578)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(88.373)	(87.030)
Amortización del inmovilizado .....	(17.843)	(13.164)
<b>RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>44.872</b>	<b>15.942</b>
Resultados por enajenación del inmovilizado.....	(2.113)	-
Otros partidas no ordinarias.....	569	609
<b>RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>43.328</b>	<b>16.551</b>
Ingresos financieros .....	1.931	38.174
Gastos financieros.....	(753)	(845)
Deterioro valor activos y pasivos financieros .....	(805)	2.032
<b>RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>373</b>	<b>39.361</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>43.701</b>	<b>55.912</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS

### LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2018

Miles de euros

	ANEXO	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
2. Tasas y otros ingresos .....		-	7.894	1.110
4. Transferencias corrientes.....		6.273	6.492	3.230
5. Ingresos patrimoniales .....		-	104	-
7. Transferencias de capital .....		918	1.313	103
<b>TOTAL DERECHOS LIQUIDADOS</b>		<b>7.191</b>	<b>15.803</b>	<b>4.443</b>
1. Gastos de personal .....	A.7	3.790	4.337	3.911
2. Compra de bienes corrientes y servicios .....		2.290	7.284	496
3. Gastos financieros.....		-	21	-
4. Transferencias corrientes.....	A.9	-	720	-
6. Inversiones reales .....		954	1.307	83
<b>TOTAL OBLIGACIONES RECONOCIDAS</b>		<b>7.034</b>	<b>13.669</b>	<b>4.490</b>
<b>INGRESOS – GASTOS</b>		<b>157</b>	<b>2.134</b>	<b>(47)</b>

### RESULTADO PRESUPUESTARIO

Miles de euros

	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
Resultado ejercicio corriente.....	157	2.134	(47)
Resultado ejercicios cerrados.....	-	1	(6)
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>157</b>	<b>2.135</b>	<b>(53)</b>
Obligaciones financiadas con remanente de tesorería .....	137	-	48
Desviaciones de financiación .....	-	-	-
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>294</b>	<b>2.135</b>	<b>(5)</b>

### REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
Tesorería.....	257	1.609	85
Deudores presupuestarios .....	394	1.244	784
Deudores extrapresupuestarios .....	31	46	17
Acreedores presupuestarios .....	(62)	(477)	(108)
Acreedores extrapresupuestarios.....	(290)	(1.038)	(757)
Provisión para insolvencias .....	-	(14)	-
<b>REMANENTE DE TESORERÍA</b>	<b>330</b>	<b>1.370</b>	<b>21</b>
Remanente de Tesorería gastos con financiación afectada .....	-	-	-
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>330</b>	<b>1.370</b>	<b>21</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANCE A 31 DE DICIEMBRE DE 2018

Miles de euros

	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>4.466</b>	<b>12.524</b>	<b>265</b>
Inmovilizado intangible .....	207	25	-
Inmovilizado material .....	4.259	5.248	249
Patrimonio público del suelo .....	-	7.251	16
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>682</b>	<b>2.885</b>	<b>886</b>
Deudores y otras ctas. a cobrar c/p.....	425	1.276	801
Efectivo y otros activos líquidos .....	257	1.609	85
<b>ACTIVO</b>	<b>5.148</b>	<b>15.409</b>	<b>1.151</b>
<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>4.796</b>	<b>13.893</b>	<b>287</b>
Patrimonio .....	1.148	974	215
Resultados de ejercicios anteriores .....	2.907	9.272	17
Resultado del ejercicio.....	(813)	1.608	(121)
Subv. recibidas ptes. aplicación .....	1.554	2.039	176
<b>PASIVO CORRIENTE</b>	<b>352</b>	<b>1.516</b>	<b>864</b>
Deudas con entidades del grupo c/p .....	-	-	566
Deudas c/p.....	68	142	14
Acreedores y ctas. a pagar c/p.....	284	1.374	284
<b>PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>5.148</b>	<b>15.409</b>	<b>1.151</b>

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO 2018

Miles de euros

	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
Ventas y prestaciones de servicios .....	-	7.524	1.103
Transferencias y subvenciones recibidas .....	6.277	6.492	3.223
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	-	472	5
Gastos de personal .....	(3.835)	(4.341)	(3.914)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	-	(720)	-
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(2.245)	(7.278)	(492)
Amortización del inmovilizado .....	(1.010)	(520)	(48)
<b>RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(813)</b>	<b>1.629</b>	<b>(123)</b>
<b>RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>(813)</b>	<b>1.629</b>	<b>(121)</b>
<b>RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>-</b>	<b>(21)</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>(813)</b>	<b>1.608</b>	<b>(121)</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### V.3 ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2018

Miles de euros

	EPE VIVIENDA	EPE KULTURA	SAN TELMO MUSEOA, SA	VICTORIA EUGENIA ANTZOKIA, SA
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>146.475</b>	<b>19.478</b>	<b>23.519</b>	<b>21.272</b>
Inmovilizado intangible .....	71	35	394	5
Inmovilizado material .....	1.594	19.281	23.124	21.267
Inversiones inmobiliarias.....	144.809	-	-	-
Inversiones en empresas del grupo a largo plazo .....	-	157	-	-
Inversiones financieras a largo plazo.....	1	5	1	-
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>10.910</b>	<b>5.902</b>	<b>2.847</b>	<b>1.652</b>
Existencias .....	111	-	-	-
Deudores comerciales y cuentas a cobrar .....	9.700	1.776	2.722	1.489
Inversiones en empresas del grupo a corto plazo.....	-	2.943	-	75
Inversiones financieras a corto plazo .....	79	2	-	-
Periodificaciones a corto plazo .....	98	200	5	2
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	922	981	120	86
<b>ACTIVO</b>	<b>157.385</b>	<b>25.380</b>	<b>26.366</b>	<b>22.924</b>
<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>52.729</b>	<b>22.057</b>	<b>23.587</b>	<b>21.305</b>
<b>Fondos propios.....</b>	<b>(4.761)</b>	<b>1.449</b>	<b>68</b>	<b>90</b>
Capital .....	-	1.091	67	90
Resultados de ejercicios anteriores .....	(5.593)	-	-	-
Otras aportaciones de socios.....	469	14.008	3.790	4.911
Resultado del ejercicio.....	363	(13.650)	(3.789)	(4.911)
<b>Subvenciones, donaciones y legados recibidos .....</b>	<b>57.490</b>	<b>20.608</b>	<b>23.519</b>	<b>21.215</b>
<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	<b>90.463</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Deudas con entidades de crédito a largo plazo .....	60.308	-	-	-
Otros pasivos financieros a largo plazo .....	14.519	-	-	-
Pasivos por impuesto diferido.....	7.382	-	-	-
Periodificaciones a largo plazo .....	8.254	-	-	-
<b>PASIVO CORRIENTE</b>	<b>14.193</b>	<b>3.323</b>	<b>2.779</b>	<b>1.619</b>
Deudas con entidades de crédito a corto plazo .....	4.718	-	-	-
Deudas con empresas del grupo a corto plazo .....	1.850	740	1.596	-
Provisiones a corto plazo.....	-	61	151	-
Otros pasivos financieros a corto plazo.....	28	195	14	15
Acreedores comerciales y otras cuentas a pagar .....	7.448	1.951	1.017	1.513
Periodificaciones a corto plazo .....	149	376	1	91
<b>PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>157.385</b>	<b>25.380</b>	<b>26.366</b>	<b>22.924</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2018

Miles de euros

	(*) Eguskiza	Cía. Tranvía S.Sebastián	Servicios Funerarios	Fomento S.Sebastián	S.Sebastián Turismo	Anoeta Kiroldedia	Balneario La Perla
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>518</b>	<b>20.959</b>	<b>2.338</b>	<b>25.271</b>	<b>121</b>	<b>50.450</b>	<b>2.611</b>
Inmovilizado intangible .....	-	393	229	122	41	-	-
Inmovilizado material .....	518	20.566	2.107	4.183	57	37.836	-
Inversiones inmobiliarias.....	-	-	-	20.961	-	12.564	2.611
Inversiones financieras a largo plazo.....	-	-	2	5	23	50	-
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>-</b>	<b>8.436</b>	<b>1.885</b>	<b>7.423</b>	<b>747</b>	<b>7.673</b>	<b>996</b>
Existencias .....	-	474	2	-	185	-	-
Deudores comerciales y ctas. a cobrar .....	-	5.433	162	5.820	110	2.963	141
Inversiones financieras a corto plazo .....	-	-	347	-	36	-	-
Periodificaciones a corto plazo .....	-	177	-	-	1	-	-
Efectivo y otros activos líquidos .....	-	2.352	1.374	1.603	415	4.710	855
<b>ACTIVO</b>	<b>518</b>	<b>29.395</b>	<b>4.223</b>	<b>32.694</b>	<b>868</b>	<b>58.123</b>	<b>3.607</b>
<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>393</b>	<b>17.165</b>	<b>3.313</b>	<b>19.483</b>	<b>173</b>	<b>15.514</b>	<b>3.085</b>
<b>Fondos propios .....</b>	<b>393</b>	<b>14.582</b>	<b>3.241</b>	<b>13.023</b>	<b>91</b>	<b>6.697</b>	<b>2.724</b>
Capital social .....	433	13.474	1.292	9.605	84	5.036	1.807
Prima de emisión .....	-	301	-	11	-	-	-
Reservas.....	-	752	1.672	3.406	-	4.065	736
Resultados de ejercicios anteriores .....	(40)	-	-	1	-	(1.327)	-
Otras aportaciones de socios.....	-	15.866	-	5.665	2.693	-	-
Resultado del ejercicio.....	-	(15.811)	277	(5.665)	(2.686)	(1.077)	181
<b>Subvenciones, donaciones y legados ..</b>	<b>-</b>	<b>2.583</b>	<b>72</b>	<b>6.460</b>	<b>82</b>	<b>8.817</b>	<b>361</b>
<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	<b>-</b>	<b>108</b>	<b>657</b>	<b>1.019</b>	<b>2</b>	<b>33.383</b>	<b>368</b>
Otros pasivos financieros a largo plazo....	-	108	27	517	2	-	-
Deudas empresas grupo a largo plazo.....	-	-	-	-	-	-	241
Pasivos por impuesto diferido.....	-	-	-	-	-	-	127
Periodificaciones a largo plazo .....	-	-	630	502	-	33.383	-
<b>PASIVO CORRIENTE</b>	<b>125</b>	<b>12.122</b>	<b>253</b>	<b>12.192</b>	<b>693</b>	<b>9.226</b>	<b>154</b>
Deudas empresas del grupo corto plazo..	-	-	-	-	-	-	12
Otros pasivos financieros a corto plazo....	-	4.504	-	386	(2)	-	-
Provisiones a corto plazo.....	-	-	-	-	10	-	-
Acreedores comerciales y ctas. a pagar. ..	125	6.780	200	10.289	685	9.104	142
Periodificaciones a corto plazo .....	-	838	53	1.517	-	122	-
<b>PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>518</b>	<b>29.395</b>	<b>4.223</b>	<b>32.694</b>	<b>868</b>	<b>58.123</b>	<b>3.607</b>

(\*) Sociedad pública sin actividad



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2018

Miles de euros

	EPE VIVIENDA	EPE KULTURA	SAN TELMO MUSEOA, SA	VICTORIA EUGENIA ANTZOKIA, SA
Importe neto cifra de negocios.....	7.482	6.600	383	3.021
Trabajos realizados por la empresa para su activo.....	218	-	-	-
Aprovisionamientos .....	(330)	-	-	-
Otros ingresos de explotación .....	26	315	824	790
Gastos de personal .....	(1.628)	(12.305)	-	(70)
Otros gastos explotación.....	(3.038)	(8.298)	(4.996)	(8.652)
Amortización del inmovilizado .....	(2.865)	(750)	(1.106)	(854)
Imputación de subvenciones .....	943	742	1.106	852
Deterioro y rdo. por enajenación del inmovilizado.....	151	-	-	-
Otros resultados.....	(23)	46	-	2
<b>RESULTADO DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>936</b>	<b>(13.650)</b>	<b>(3.789)</b>	<b>(4.911)</b>
Ingresos financieros .....	399	-	-	-
Gastos financieros.....	(972)	-	-	-
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>	<b>(573)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>363</b>	<b>(13.650)</b>	<b>(3.789)</b>	<b>(4.911)</b>

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2018

Miles de euros

	Cía. Tranvía S.Sebastián	Servicios Funerarios	Fomento S.Sebastián	S.Sebastián Turismo	Anoeta Kiroldedia	Balneario La Perla
Importe neto cifra de negocios.....	20.455	1.485	4.946	639	-	-
Aprovisionamientos .....	(4.021)	(357)	(2.400)	(72)	-	(102)
Otros ingresos de explotación .....	1.192	15	3.554	262	594	589
Gastos de personal .....	(28.543)	(586)	(2.867)	(1.822)	-	-
Otros gastos explotación.....	(3.801)	(189)	(8.384)	(1.679)	(427)	(154)
Amortización del inmovilizado .....	(2.507)	(107)	(808)	(51)	(1.313)	(117)
Imputación de subvenciones .....	662	8	295	36	1.506	29
Deterioro y rdo. enajenac. inmov. ....	46	-	-	-	(1.438)	-
Otros resultados.....	706	3	-	1	1	-
<b>RESULTADO DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>(15.811)</b>	<b>272</b>	<b>(5.664)</b>	<b>(2.686)</b>	<b>(1.077)</b>	<b>245</b>
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>	<b>-</b>	<b>5</b>	<b>(1)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS</b>	<b>(15.811)</b>	<b>277</b>	<b>(5.665)</b>	<b>(2.686)</b>	<b>(1.077)</b>	<b>245</b>
Impuesto sobre beneficios.....	-	-	-	-	-	(64)
<b>RESULTADO DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>(15.811)</b>	<b>277</b>	<b>(5.655)</b>	<b>(2.686)</b>	<b>(1.077)</b>	<b>181</b>

## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y NORMATIVA APLICABLE

El municipio de Donostia/San Sebastián es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local y por la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi.

Dicha ley de bases define, en su Título II Capítulo III, las competencias de que disponen y los servicios públicos que prestan los municipios, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, transporte colectivo urbano, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística y actividades culturales y deportivas.

Los servicios pueden prestarse directamente, bien por la propia entidad local o bien por los organismos autónomos, entidades públicas empresariales o sociedades mercantiles públicas creadas por ella, o indirectamente, mediante las distintas formas previstas en la legislación de contratación pública para el contrato de gestión de servicios públicos. Además, la entidad local presta servicios de su competencia mediante las mancomunidades y consorcios de los que forma parte.

La principal normativa presupuestaria y contable aplicable en el ejercicio, es la siguiente:

- Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
- Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, Reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa.
- Decreto Foral 86/2015, de 15 de diciembre, por el que se aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Gipuzkoa.
- Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria del ejercicio 2018.

## A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El Presupuesto para el ejercicio 2018 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 22 de diciembre de 2017. Transcurrido el periodo de exposición pública y no habiéndose producido reclamaciones, quedó definitivamente aprobado, publicándose en el BOG el 2 de febrero de 2018.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2018 por capítulo:

CAPÍTULOS	INCORP. CRÉDITO	CRÉDITO ADICIONAL	HABILITAC. CRÉDITO	Miles de euros		
				TRANSFERENCIAS NEG.	POS.	TOTAL
1. Gastos de personal .....	477	-	-	(24)	-	453
2. Compra de bienes corrientes y servicios .....	5.612	24	942	(1.426)	1.103	6.255
3. Gastos financieros.....	-	-	-	(787)	-	(787)
4. Transferencias corrientes.....	7.526	-	105	(543)	2.108	9.196
5. Crédito global y otros imprevistos.....	-	-	-	(814)	-	(814)
6. Inversiones reales.....	51.506	3.169	17.449	(1.949)	3.306	73.481
7. Transferencias de capital.....	13.748	262	2.000	(1.626)	166	14.550
8. Activos financieros.....	-	-	-	-	401	401
9. Pasivos financieros.....	-	-	-	-	85	85
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>78.869</b>	<b>3.455</b>	<b>20.496</b>	<b>(7.169)</b>	<b>7.169</b>	<b>102.820</b>
3. Tasas y otros ingresos .....	-	-	82	-	-	82
4. Transferencias corrientes.....	-	-	964	-	-	964
6. Enajenación de inversiones.....	19.440	-	14.278	-	-	33.718
7. Transferencias de capital.....	1.830	-	5.172	-	-	7.002
8. Activos financieros.....	57.599	3.455	-	-	-	61.054
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>78.869</b>	<b>3.455</b>	<b>20.496</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>102.820</b>

El incremento que han supuesto las modificaciones presupuestarias es del 29,9%, pasando de un presupuesto inicial de 343,5 millones de euros a un presupuesto definitivo de 446,3 millones de euros. Además de las incorporaciones de créditos, entre las modificaciones presupuestarias destaca la habilitación de crédito por importe de 13,2 millones de euros por actuación urbanística en Txomin Enea.

La Liquidación Presupuestaria del Ayuntamiento y las de los 3 organismos autónomos han sido aprobadas por Alcaldía en enero de 2019. La Cuenta General ha sido informada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas el 22 de mayo de 2019 y tras el periodo de exposición pública, sin que se presentaran reclamaciones, ha sido aprobada por el Pleno del Ayuntamiento el 24 de julio de 2019.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados, en el ejercicio 2018, por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros IMPORTE
Bienes Inmuebles.....	43.338
Vehículos de Tracción Mecánica .....	11.295
Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana .....	12.205
Actividades Económicas.....	10.828
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>77.666</b>
Construcciones, Instalaciones y Obras.....	5.513
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>5.513</b>
<b>TASAS</b>	<b>51.328</b>
Suministro de agua y servicio de alcantarillado .....	19.275
Recogida y eliminación de residuos sólidos urbanos.....	16.765
Estacionamiento de vehículos en vía pública-OTA .....	7.805
Ocupación vía pública (vallas, mesas y sillas, zanjas y otros) .....	2.415
Tasa por ocupación suelo, subsuelo y vuelo empresas de suministro .....	2.078
Recogida y retirada de vehículos de la vía pública .....	922
Otros menores .....	2.068
<b>PRECIOS PÚBLICOS</b>	<b>934</b>
<b>CONTRIBUCIONES ESPECIALES</b>	<b>720</b>
<b>REINTEGROS</b>	<b>578</b>
<b>OTROS INGRESOS</b>	<b>6.797</b>
Multas por infracciones de tráfico.....	3.451
Sanciones urbanísticas y otras.....	1.012
Recargo de apremio e intereses de demora .....	1.267
Ingresos empresas de telefonía.....	733
Otros menores .....	334
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>60.357</b>
<b>TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3</b>	<b>143.536</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

El detalle de los derechos liquidados, en el ejercicio 2018, en los capítulos presupuestarios “Transferencias corrientes” y “Transferencias de capital” es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
<b>Del Estado</b>	<b>272</b>	<b>1</b>
<b>De la CAE</b>	<b>2.610</b>	<b>7.175</b>
Ayudas de emergencia social .....	1.998	-
Adecuación edificio La Bretxa .....	-	2.725
Programa rehabilitación energética en Txomin Enea .....	-	2.000
Ura Agencia Vasca del Agua: Puente Espartxo .....	-	1.139
Ura Agencia Vasca del Agua: Puente Astiñene.....	-	767
Otros menores.....	612	544
<b>De la DFG</b>	<b>144.068</b>	<b>1.197</b>
Participación en tributos concertados-FFFM.....	137.122	-
Ayuda domiciliaria .....	4.266	-
Extinción de incendios .....	1.600	-
Fondo extraordinario servicios sociales .....	679	-
CRG: infraestructuras área Eskuzaitzeta .....	-	1.170
Otros menores.....	401	27
<b>De empresas privadas</b>	<b>9</b>	<b>20</b>
<b>Del exterior</b>	<b>230</b>	<b>470</b>
<b>TOTAL</b>	<b>147.189</b>	<b>8.863</b>

Los ingresos del FFFM contabilizados en el ejercicio 2018, por importe de 137,1 millones de euros, se corresponden con los ingresos efectivamente cobrados más la previsión de la liquidación realizada por el Consejo Vasco de Finanzas en octubre de dicho ejercicio. La liquidación final, aprobada por dicho Órgano el 14 de febrero de 2019, con posterioridad a la aprobación de la Liquidación Presupuestaria, ha resultado superior en 2,9 millones de euros, habiendo sido contabilizado el ingreso en el ejercicio 2019.

#### A.5 INGRESOS PATRIMONIALES

El detalle de los derechos reconocidos, en el ejercicio 2018, en este capítulo presupuestario es:

CONCEPTO	Miles de euros
	IMPORTE
Dividendos en empresas participadas .....	662
Arrendamientos de fincas urbanas .....	1.076
Concesiones administrativas.....	3.240
Intereses depósitos en entidades financieras.....	2
<b>TOTAL</b>	<b>4.980</b>

El contrato de concesión de servicio público del estacionamiento subterráneo de la Plaza del Txofre finalizó el 19 de febrero de 2016, no estando prevista la posibilidad de prórroga en los pliegos que rigieron su contratación. La Junta de Gobierno Local aprobó su

continuidad hasta una nueva adjudicación, sin que se haya iniciado el proceso licitatorio a la fecha de nuestro trabajo. Los ingresos reconocidos en el ejercicio 2018, en concepto de canon de explotación, ascendieron a 480.361 euros.

El Ayuntamiento adjudicó, en diciembre de 2011 hasta abril de 2044, la gestión mediante concesión del edificio Arcco Amara destinado a usos y actividades comerciales, debiendo abonar el concesionario un canon inicial por importe de 1,5 millones de euros y un canon anual, actualizable a un 2%, de 120.000 euros. Dicha concesión se adjudicó tras la resolución en marzo de 2011 de la concesión inicial. En enero de 2012 se concedió a la adjudicataria un fraccionamiento en 9 anualidades del canon inicial.

Durante la ejecución del contrato se ha producido discrepancias entre el concesionario y uno de los cesionarios de unos locales. Estas discrepancias fueron objeto de sentencia de la Audiencia Provincial de Gipuzkoa el 29 de mayo de 2017, que desestimó la demanda interpuesta por la empresa concesionaria contra el citado cesionario, por reclamación de gastos, al no existir entre la partes un contrato de subrogación y, por lo tanto, reconociendo, que en este caso, el transmitente de la cesión de uso de los locales sigue siendo el Ayuntamiento.

A 31 de diciembre de 2018, la deuda pendiente de cobro ascendía a 1,4 millones de euros, de los que 301.806 euros han sido reconocidos en el ejercicio 2018. Dicho saldo pendiente se corresponde con 5 anualidades del cánón inicial y con 3 cánones anuales así como los intereses de demora. A lo largo del ejercicio 2019 el concesionario ha abonado 569.707 euros de la deuda pendiente a 31 de diciembre de 2018.

## A.6 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES

El detalle de los ingresos reconocidos en el ejercicio 2018 es el siguiente:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Enajenación parcelas residenciales Atotxa Erreka.....	13.718
Enajenación viviendas y anejos realojados Txomin Enea.....	13.193
Enajenación parcela Txomin Enea a la CAE.....	1.240
Concesión administrativa La Bretxa .....	3.018
Cuotas de urbanización Eskuzaitzeta.....	8.939
Aprovechamiento urbanístico ampliación Garbera.....	3.650
Otros aprovechamientos urbanísticos.....	5.930
Otros menores .....	1.275
<b>TOTAL</b>	<b>50.963</b>

La Junta de Gobierno Local adjudicó, el 22 de enero de 2019, la enajenación mediante convocatoria pública de 16 parcelas en el ámbito “AU AÑ.01 Atotxa Erreka” por importe de 13,7 millones de euros. Los futuros propietarios de las parcelas han depositado en febrero de 2019 la cantidad de 2 millones de euros en concepto de señal por el aplazamiento de 12 meses de la formalización en escritura pública de la compraventa.

No deberían haberse registrado los ingresos presupuestarios en el ejercicio 2018, atendiendo a la fecha de adjudicación de los contratos, en aplicación de los criterios de registro presupuestario regulados en el DF 86/2015, que determina que el reconocimiento del ingreso debe de realizarse cuando se dicte el acto administrativo de liquidación del derecho de cobro o documento equivalente que lo cuantifique.

## A.7 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de las obligaciones reconocidas por el Ayuntamiento y sus organismos autónomos, en el ejercicio 2018, en este capítulo presupuestario es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	AYUNTAMIENTO	DONOSTIATIK	DEPORTES	MÚSICA Y DANZA
Retribuciones altos cargos.....	1.525	-	-	-
Retribuciones personal eventual.....	963	-	-	-
Retribuciones funcionarios de carrera e interinos.....	56.814	2.779	3.425	3.036
Retribuciones personal laboral fijo.....	135	264	32	-
Retribuciones personal temporal.....	630	-	-	-
Seguridad Social.....	13.853	650	777	787
Elkarkidetzeta.....	929	55	50	59
Primas por jubilaciones anticipadas.....	630	-	-	-
Seguros de vida y accidentes.....	614	13	30	16
Otros gastos sociales.....	425	29	23	13
<b>TOTAL</b>	<b>76.518</b>	<b>3.790</b>	<b>4.337</b>	<b>3.911</b>

Las retribuciones abonadas a los empleados públicos del Ayuntamiento y sus organismos autónomos han experimentado un incremento en el ejercicio 2018 del 1,5% en el primer semestre y del 1,75% en el segundo semestre, conforme a lo estipulado en la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018. Además, se ha aprobado un incremento adicional del 0,3% de la masa salarial en virtud de la ley anteriormente mencionada.

La Junta de Gobierno Local aprobó, el 18 de diciembre de 2018, el abono de un complemento de productividad no consolidable a los empleados públicos en los términos establecidos en la negociación colectiva: un importe fijo por trabajador de 700 euros en relación con el cumplimiento y grado de avance en la consecución de los objetivos establecidos en el programa de gobierno y un importe variable de 200 euros en función de la presencia efectiva de cada trabajador. El importe abonado por dicho complemento durante el ejercicio 2018 ha ascendido a 1,2 millones de euros en el Ayuntamiento y 201.660 euros en los organismos autónomos.

El acuerdo regulador de las condiciones de trabajo del Ayuntamiento, vigente en el ejercicio 2018, establece el pago de primas por jubilaciones anticipadas de sus empleados, y considerando el Ayuntamiento estos rendimientos del trabajo exentos del IRPF. El artículo 9 de la Norma Foral 3/2014, de 17 de enero, del IRPF, que regula las rentas exentas, asimila los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones Públicas a los despidos



o ceses por causas objetivas basados en alguna de las causas previstas en el artículo 51 del Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores. El Ayuntamiento no tiene aprobado ningún plan estratégico de recursos humanos, no pudiéndose considerar rentas exentas las indemnizaciones por cese abonadas en virtud de convenio o pacto.

El Ayuntamiento ha contabilizado en el ejercicio 2019 el gasto correspondiente a la cuota empresarial de la Seguridad Social del mes de diciembre de 2018 por importe de 1,4 millones de euros.

## Plantilla y RPT

El número de personas en la plantilla a 31 de diciembre de 2018 y de puestos incluidos en la RPT y en la relación de órganos directivos del Ayuntamiento y de sus organismos autónomos es:

CONCEPTO	PLANTILLA	Número
		PUESTOS
Altos cargos (alcalde y concejales).....	25	-
Personal eventual .....	21	21
Directivos .....	12	12
Funcionarios de carrera.....	902	1.453
Funcionarios interinos en vacantes.....	315	-
Funcionarios interinos por programa y por sustituciones .....	173	-
Laborales fijos.....	4	-
Laborales temporales.....	4	-
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>1.456</b>	<b>1.486</b>
Directivo .....	1	1
Funcionarios de carrera.....	36	55
Funcionarios interinos en vacantes.....	12	-
Funcionarios interinos por programa y por sustituciones .....	9	-
Laborales fijos e indefinidos.....	4	-
<b>TOTAL DONOSTIATIK</b>	<b>62</b>	<b>56</b>
Directivo .....	1	1
Funcionarios de carrera.....	44	75
Funcionarios interinos en vacantes.....	28	-
Funcionarios interinos por programa y por sustituciones .....	17	-
Laborales fijos.....	1	-
<b>TOTAL PATRONATO DE DEPORTES</b>	<b>91</b>	<b>76</b>
Directivo .....	1	1
Funcionarios de carrera .....	57	86
Funcionarios interinos en vacantes.....	10	-
Funcionarios interinos por programa y por sustituciones .....	23	-
<b>TOTAL ESCUELA DE MÚSICA Y DANZA</b>	<b>91</b>	<b>87</b>
<b>TOTAL</b>	<b>1.700</b>	<b>1.705</b>



## OEP

El Ayuntamiento y sus organismos autónomos han aprobado diversas ofertas de empleo. Las relativas a los ejercicios 2017 y 2018 se han aprobado contemplando tanto la tasa de reposición como la tasa adicional por aquellas plazas de naturaleza estructural que han estado ocupadas de forma ininterrumpida en los 3 últimos ejercicios.

Los procesos selectivos, procedentes de las OEP aprobadas en el periodo 2015-2018, que han sido convocadas y/o resueltas con anterioridad a 31 de diciembre de 2018 han sido los siguientes:

CATEGORÍA	Nº PLAZAS	CONVOCAT.	ADJUDIC.
Bomberos-conductores.....	42	ene-17	oct-18
Técnicos en trabajo social.....	20	jun-17	abr-19
Arquitectos técnicos.....	5	jun-17	abr-19
Técnico superior de movilidad.....	1	jun-17	may-19
Agentes de movilidad.....	37	ene-18	may-19
Agentes guardia municipal.....	8	jul-18	ene-19
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>113</b>		

Además, a 31 de diciembre de 2018 están pendientes de aprobación las convocatorias de 94 plazas en el Ayuntamiento y 38 en sus organismos autónomos, incluidas en las OEP de los ejercicios 2017 y 2018.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.8 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

El detalle de las obligaciones reconocidas, en el ejercicio 2018, en este capítulo presupuestario es:

CONCEPTO	Miles de euros IMPORTE
Arrendamientos .....	685
Reparaciones, mantenimiento y conservación .....	3.170
Material de oficina.....	698
Suministros .....	9.018
Agua .....	4.055
Energía eléctrica.....	2.483
Gas y combustible.....	688
Otros menores .....	1.792
Comunicaciones.....	1.136
Transportes .....	26
Primas de seguros.....	641
Tributos.....	56
Gastos diversos .....	11.222
Saneamiento y depuración de aguas residuales.....	5.834
Otros menores .....	5.388
<b>Trabajos realizados por otras empresas externas .....</b>	<b>61.890</b>
Limpieza urbana y de playas.....	13.021
Limpieza edificios municipales y centros escolares .....	4.840
Limpieza alcantarillado.....	1.368
Recogida residuos sólidos urbanos.....	5.506
Mantenimiento de parques y jardines.....	4.495
Mantenimiento y renovación del pavimento de calles.....	3.716
Mantenimiento alumbrado público .....	1.535
Servicio ayuda a domicilio .....	7.632
Atención socioeducativa y psicosocial.....	1.272
Gestión centros para la infancia y juventud .....	995
Intervención a familias y menores en situación de riesgo .....	859
Servicio estacionamiento regulado y retirada de vehículos.....	6.107
Otros menores .....	10.544
<b>Dietas y otras indemnizaciones .....</b>	<b>327</b>
<b>TOTAL</b>	<b>88.869</b>

Hemos detectado la existencia de facturas emitidas en 2018 no registradas en el ejercicio con el siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles de euros IMPORTE
Limpieza viaria: servicio diciembre .....	1.054
Recogida y transporte de residuos: diciembre y amortización anual .....	965
Ayuda domiciliaria: servicio diciembre.....	678
Limpieza edificios municipales: servicio diciembre .....	452
Mantenimiento pavimentación de calles: servicios noviembre y diciembre.....	376
Estacionamiento regulado: servicio diciembre .....	362
Limpieza y reparación de alcantarillado: servicio diciembre .....	156
<b>TOTAL</b>	<b>4.043</b>



Estos gastos se encontraban, a 31 de diciembre de 2018, en fase de disposición y han sido incorporados al ejercicio 2019.

## Contenciosos

En el ejercicio 2016, los propietarios de las siguientes parcelas presentaron demandas ante el Juzgado Contencioso-Administrativo reclamando indemnizaciones por responsabilidad patrimonial al Ayuntamiento, motivadas por su calificación urbanística de uso terciario y no residencial:

- Parcela de Bellas Artes: por sentencia del Juzgado Contencioso-Administrativo nº 1 de Donostia de 20 de abril de 2018 se ha desestimado el recurso interpuesto, habiendo solicitado la demandante una indemnización de 13,7 millones de euros.
- Parcela de Reparadoras: por sentencia del Juzgado Contencioso-Administrativo nº 2 de Donostia de 6 de abril de 2018 se ha desestimado el recurso interpuesto, habiendo solicitado la demandante una indemnización de 36,9 millones de euros.

El 13 de marzo de 2020, el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco ha confirmado dichas sentencias, presentándose posteriormente recurso de casación por parte de los recurrentes.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.9 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

El detalle de las obligaciones reconocidas y de las disposiciones de crédito pendientes de ejecución, a 31 de diciembre de 2018 en los capítulos “Transferencias corrientes” y “Transferencias de capital” del Ayuntamiento y del Patronato Municipal de Deportes, es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros			
	CORRIENTES		CAPITAL	
	FASE O	D-O	FASE O	D-O
<b>TRANSFERENCIAS</b>	<b>76.424</b>	<b>2.334</b>	<b>5.004</b>	<b>4.033</b>
Mancomunidad San Marcos: aportaciones para su sostenimiento .....	2.171	-	-	-
Mancomunidad San Marcos: gestión residuos sólidos urbanos y biorresiduos....	9.935	-	-	-
Mancomunidad San Marcos: fondo clausura vertedero .....	177	-	-	-
Organismos autónomos municipales .....	14.915	2.331	2.151	2.710
Entidades públicas empresariales municipales .....	22.746	-	1.433	1.323
Sociedades públicas municipales .....	22.143	-	1.420	-
Centro Internacional de Cultura Contemporánea, SA.....	1.630	-	-	-
Festival Internacional de Cine de San Sebastián, SA.....	1.100	-	-	-
Centro Kursaal, SA.....	390	-	-	-
Quincena Musical de Donostia-San Sebastián, SA .....	300	-	-	-
Fundación Cristina Enea.....	604	3	-	-
Consortio Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa.....	191	-	-	-
Consortio Palacio de Miramar.....	122	-	-	-
<b>NOMINATIVAS</b>	<b>828</b>	<b>62</b>	<b>4.249</b>	<b>3.625</b>
Hipódromos y Apuestas Hípicas, SA .....	534	-	-	-
Euskal Fundoa.....	151	-	-	-
Fundación Donostia International Physics Centre.....	143	62	-	-
Concesión urbanística Txomin Enea (ver A.16) .....	-	-	4.111	2.839
Agencia Vasca del Agua: plan inundaciones Martutene .....	-	-	(*) 138	636
Basque Culinary Center.....	-	-	-	150
<b>CONCURRENCIA</b>	<b>5.628</b>	<b>636</b>	<b>1.876</b>	<b>3.976</b>
Ayudas de emergencia social .....	(*) 2.488	-	-	-
Ayudas plan de trabajo compartido.....	(*) 489	-	-	-
Bonificaciones/compensaciones impuestos y tasas.....	423	-	-	-
Hogares de jubilados.....	700	-	-	-
Proyectos de cooperación en países en vía de desarrollo .....	504	342	-	-
Proyectos de sensibilización y educación para el desarrollo.....	234	163	-	-
Asociaciones del ámbito social .....	(*) 287	88	-	-
Aprendizaje euskera a particulares .....	266	-	-	-
Actividades de carácter educativo .....	237	43	-	-
Rehabilitación edificios residenciales.....	-	-	(*) 1.876	3.976
<b>DIRECTAS</b>	<b>111</b>	<b>97</b>	<b>30</b>	<b>1.970</b>
Donostiako Hedabideak: Irutxuloko Hitza, revista semanal y web .....	63	27	-	-
Media Luna Roja Saharaui: apoyo infraestructura .....	48	70	-	-
Giroa, SA: rehabilitación energética Txomin Enea.....	-	-	(*) 30	1.970
<b>OTRAS MENORES (inferiores a 75 mil euros)</b>	<b>1.915</b>	<b>571</b>	<b>35</b>	<b>-</b>
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>	<b>84.906</b>	<b>3.700</b>	<b>11.194</b>	<b>13.604</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CONCEPTO	Miles de euros			
	CORRIENTES		CAPITAL	
	FASE O	D-O	FASE O	D-O
<b>CONCURRENCIA</b>	<b>89</b>	<b>455</b>	-	-
Clubs y asociaciones deporte federado .....	89	455	-	-
<b>NOMINATIVAS</b>	<b>314</b>	<b>121</b>	-	-
Donosti Gipuzkoa Basket 2001 .....	(*) 210	90	-	-
Club Remo Kaiarriba .....	104	31	-	-
<b>OTRAS MENORES (inferiores a 75 mil euros)</b>	<b>317</b>	<b>324</b>	-	-
<b>TOTAL PATRONATO DE DEPORTES</b>	<b>720</b>	<b>900</b>	-	-

(\*) Transferencias y subvenciones analizadas

## A.10 INMOVILIZADO

El movimiento durante 2018 de las cuentas del inmovilizado no financiero neto en el Balance del Ayuntamiento es:

CONCEPTO	Miles de euros				
	SALDO	ALTAS	AMORTIZ	OTROS	SALDO
	1.1.18	PRESUP.	2018	MOVIM.	31.12.18
<b>INMOVILIZADO INTANGIBLE</b>	<b>24.025</b>	<b>902</b>	<b>(2.040)</b>	<b>(9.500)</b>	<b>13.387</b>
Inversión en investigación .....	19.987	634	(1.560)	(8.855)	10.206
Aplicaciones informáticas .....	5	-	-	-	5
Otro inmovilizado intangible .....	4.033	268	(480)	(645)	3.176
<b>INMOVILIZADO MATERIAL</b>	<b>169.935</b>	<b>6.064</b>	<b>(11.800)</b>	<b>(121)</b>	<b>164.078</b>
Terrenos .....	4.890	29	-	(3.225)	1.694
Construcciones .....	192.632	-	(4.499)	(213)	187.920
Infraestructuras .....	3.191	4.762	(5.216)	22.886	25.623
Bienes del patrimonio histórico .....	387	-	(8)	-	379
Maquinaria y utillaje .....	3.315	4	(162)	(2.699)	458
Instalaciones técnicas .....	2.340	886	(329)	(1.184)	1.713
Mobiliario .....	2.560	64	(263)	(2.265)	96
Equipos para procesos de información .....	303	12	(21)	(200)	94
Elementos de transporte .....	6.204	113	(200)	(4.836)	1.281
Otro inmovilizado material .....	(74.459)	194	(1.102)	20.187	(55.180)
Inmovilizado material en curso .....	28.572	-	-	(28.572)	-
<b>PATRIMONIO PÚBLICO DEL SUELO</b>	<b>221.539</b>	<b>20.581</b>	<b>(4.003)</b>	<b>(11.149)</b>	<b>226.968</b>
Terrenos .....	28.191	-	-	1.925	30.116
Construcciones .....	193.348	20.581	(4.003)	(13.074)	196.852
<b>TOTAL</b>	<b>415.499</b>	<b>27.547</b>	<b>(17.843)</b>	<b>(20.770)</b>	<b>404.433</b>

En la contabilidad patrimonial no se reflejan adecuadamente los movimientos no presupuestarios, que sí tienen reflejo en el Inventario de Bienes y Derechos. Sin embargo, dicho inventario, aprobado por la Junta de Gobierno Local el 19 de febrero de 2019, no contiene las mejoras realizadas sobre los elementos que lo componen. La diferencia entre los valores brutos de ambos registros asciende aproximadamente a 30 millones de euros.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

El detalle del epígrafe “Inmovilizado financiero” es:

	%	VALOR	Miles de euros
	PARTICIPACIÓN	CONTABLE	DETERIORO
Compañía del Tranvía de San Sebastián, SA .....	100,00	13.776	-
Fomento de San Sebastián, SA .....	100,00	9.913	-
Anoeta Kiroldegia, SA .....	100,00	5.037	-
Sociedad Inmobiliaria Eguskiza, SA.....	100,00	3.221	-
Servicios Funerarios Donostia-San Sebastián, SA.....	100,00	1.292	-
Sociedad del Baleario, SL.....	99,99	1.807	-
Centro Kursaal, SA.....	50,00	12.605	-
San Bartolomé Muinoa, SA .....	37,15	29.820	(4.191)
Centro Internacional de Cultura Contemporánea, SA.....	33,33	4.050	-
Mercado San Martín, SA. ....	28,57	3.005	-
Beterri-Kostako Industrialdea, SA .....	15,65	3.347	-
Parque Científico y Tecnológico de Gipuzkoa, SA.....	5,33	4.464	(164)
Otras menores .....		1.093	-
<b>TOTAL</b>		<b>93.430</b>	<b>4.355</b>



## A.11 PASIVOS FINANCIEROS

En el cuadro adjunto se detallan, por entidades prestamistas, los gastos e ingresos del capítulo 9 “Pasivos financieros”, indicándose también el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

ENTIDAD	Miles de euros							
	IMPORTE	%	FECHA	FECHA	DEUDA	DEUDA		
	CONCEDIDO	TIPO INTER.	CONCESIÓN	VTO.	1.1.18	NUEVO	AMORTIZ.	31.12.18
BBVA.....	3.100	euribor+0,10	2003	2018	179	-	179	-
Kutxabank.....	9.500	euribor+0,10	2003	2018	599	-	599	-
Bankia.....	4.800	euribor+0,04	2003	2018	277	-	277	-
BBVA.....	5.600	euribor+0,10	2005	2020	1.273	-	509	764
Kutxabank.....	17.000	euribor+0,10	2005	2020	3.954	-	1.582	2.372
Bankia.....	8.433	euribor+0,04	2005	2020	1.622	-	649	973
Bankia.....	5.833	euribor+1,10	2009	2024	3.029	-	449	2.580
Caixabank.....	17.498	euribor+1,15	2009	2024	9.456	-	1.368	8.088
Bankia.....	9.452	euribor+1,03	2010	2025	5.271	-	727	4.544
Caixabank.....	4.726	euribor+1,03	2010	2023	2.717	-	367	2.350
Santander.....	4.726	euribor+1,03	2010	2025	2.636	-	364	2.272
Kutxabank.....	3.522	euribor+4,95	2012	2022	1.476	-	295	1.181
Caja Rural Navarra.....	3.522	euribor+4,70	2012	2022	1.412	-	264	1.148
Laboral Kutxa.....	3.522	euribor+4,90	2012	2022	1.169	-	234	935
Sabadell.....	1.781	euribor+2,48	2012	2026	1.233	-	137	1.096
BBVA.....	3.781	euribor+3,50	2013	2023	2.221	-	378	1.843
Kutxabank.....	3.781	euribor+3,50	2013	2023	2.422	-	372	2.050
Bankinter.....	5.042	euribor+3,25	2013	2023	3.025	-	504	2.521
Kutxabank.....	13.558	euribor+0,88	2014	2027	10.567	-	1.015	9.552
Santander.....	9.999	euribor+0,73	2015	2028	9.166	-	833	8.333
Caja Rural Navarra.....	3.333	euribor+0,70	2016	2029	3.125	-	278	2.847
Fiare.....	9.525	euribor+0,80	2017	2031	9.525	-	549	8.976
Caja Rural Navarra.....	4.763	euribor+0,91	2017	2031	4.763	-	275	4.488
Kutxabank.....	4.634	euribor+0,57	2018	2032	4.634	-	-	4.634
Laboral Kutxa.....	9.268	euribor+0,50	2018	2032	9.267	-	-	9.267
Kutxabank.....	14.410	euribor+0,54	2019	2034	-	14.410	-	14.410
<b>TOTAL ENTIDADES CRÉDITO</b>					<b>95.018</b>	<b>14.410</b>	<b>12.204</b>	<b>97.224</b>
Proyecto Donostia-digital.....	17.000	-	2008	2023	6.538	-	1.308	5.230
Proyecto centro Rozanes.....	9.809	-	2009	2024	4.848	-	808	4.040
Proyecto centro Energetic.....	2.098	-	2009	2024	1.224	-	175	1.049
<b>TOTAL MINISTERIO INDUSTRIA</b>					<b>12.610</b>	<b>-</b>	<b>2.291</b>	<b>10.319</b>
<b>TOTAL</b>					<b>107.628</b>	<b>14.410</b>	<b>14.495</b>	<b>107.543</b>

El Ayuntamiento ha reconocido, en el ejercicio 2018, como ingreso presupuestario el importe de 14,4 millones de euros correspondiente al préstamo autorizado por la Junta de Gobierno Local el 30 de junio de 2018 y adjudicado el 13 de diciembre de 2018, habiéndose formalizado la póliza el 15 de enero de 2019. La Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria del ejercicio permite el reconocimiento del derecho en el momento en el que se adopte el acuerdo de contratación con la entidad financiera. Sin embargo, el DF 86/2015



establece como requisito para su reconocimiento como ingreso, previamente a su desembolso, que al cierre del ejercicio la operación esté formalizada, que se pueda justificar su relación con las inversiones financiadas y que éstas figuren en fase de obligación reconocida, incumplándose dichos aspectos.

El Ayuntamiento tiene concedidos avales a la EPE de Vivienda y a la Compañía del Tranvía de San Sebastián, SA por la totalidad de los préstamos suscritos con entidades financieras cuyos importes pendientes de amortización a 31 de diciembre de 2018 ascienden a 65 millones de euros (ver A.17.3).

## A.12 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios del Ayuntamiento, pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2018, es el siguiente:

Miles de euros				
CONCEPTO	2016 y ant.	2017	2018	TOTAL
1. Impuestos directos .....	9.373	2.633	6.892	18.898
2. Impuestos indirectos .....	421	257	1.915	2.593
3. Tasas y otros ingresos.....	4.423	1.288	10.582	16.293
4. Transferencias corrientes.....	16	594	9.189	9.799
5. Ingresos patrimoniales.....	1.098	352	2.983	4.433
6. Enajenación de inversiones reales.....	5.321	9	31.387	36.717
7. Transferencias de capital .....	-	-	8.184	8.184
9. Pasivos financieros .....	-	13.901	14.410	28.311
<b>TOTAL</b>	<b>20.652</b>	<b>19.034</b>	<b>85.542</b>	<b>125.228</b>

El Ayuntamiento, a 31 de diciembre de 2018, ha estimado como de difícil o imposible realización aquellos derechos reconocidos con una antigüedad superior a 24 meses desde su contracción en cuentas, por importe de 20,7 millones de euros.

### A.13 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

El detalle, a 31 de diciembre de 2018, de las cuentas a cobrar y a pagar por operaciones que no suponen ingreso ni gasto presupuestario en el Ayuntamiento es:

	Miles de euros
<b>DEUDORES</b>	<b>4.074</b>
Otros deudores no presupuestarios .....	3.409
Anticipos de remuneraciones .....	536
Deudores por IVA.....	126
Otros menores .....	3
<b>ACREEDORES</b>	<b>16.012</b>
Fianzas y depósitos recibidos .....	8.199
Pagos y reintegros varios .....	5.161
Hacienda pública acreedora por IRPF.....	2.018
Seguridad Social acreedora .....	292
Acreedores por IVA .....	251
Hacienda pública acreedora por IVA.....	(212)
Otros menores .....	303
<b>SALDO NETO (ACREEDOR)</b>	<b>11.938</b>

La cuenta “Otros deudores no presupuestarios” incluye el saldo pendiente de devolución de un anticipo concedido en el ejercicio 2018 a la EPE de Vivienda por importe de 1,9 millones de euros, ampliándose en el 2019 por otros 3 millones de euros. Estos anticipos han sido necesarios porque el excedente neto de tesorería que genera la entidad por su actividad, cuyos ingresos proceden del arrendamiento de vivienda protegida, no resulta suficiente para afrontar la carga financiera del endeudamiento de las promociones de dichas viviendas. La causa del desfase financiero viene determinada por la diferencia temporal entre los ingresos por rentas, determinados para una vida útil de los inmuebles de 50 años, y el plazo medio de amortización de los préstamos financieros de 20 años.

### A.14 REMANENTES DE CRÉDITOS INCORPORADOS AL EJERCICIO 2019

Las incorporaciones de créditos al ejercicio 2019 son:

	Miles de euros			
	PPTO.	A	D	TOTAL
1. Gastos de personal .....	-	1	10	11
2. Compra de bienes corrientes y servicios .....	2.001	433	8.811	11.245
4. Transferencias corrientes.....	5.874	352	3.700	9.926
6. Inversiones reales.....	18.624	30.238	32.067	80.929
7. Transferencias de capital.....	1.311	1.594	13.605	16.510
<b>TOTAL</b>	<b>27.810</b>	<b>32.618</b>	<b>58.193</b>	<b>118.621</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Estas incorporaciones han sido financiadas con el RTGG y el RTGFA liquidados a 31 de diciembre de 2018. El detalle del RTGFA es el siguiente:

	Miles de euros
Enajenación viviendas y garajes Txomin Enea.....	9.606
Cuotas urbanización Eskuzaitzeta.....	6.895
Edificio La Bretxa: concesionario y CAE.....	5.743
Programa rehabilitación energética en Txomin Enea.....	1.970
Puente Espartxo: Ura Agencia Vasca del Agua.....	1.139
Puente Astiñene: Ura Agencia Vasca del Agua.....	767
Cuotas urbanización Julimasene.....	209
<b>TOTAL</b>	<b>26.329</b>

## A.15 CRÉDITOS DE COMPROMISO

El estado de créditos de compromiso incluido en la Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2018 presenta el siguiente detalle:

CONCEPTO	2019	2020	TOTAL	Miles de euros	
				FASE A	FASE D
Construcción polideportivo Altza.....	8.100	2.500	10.600	-	-
Urbanización Eskuzaitzeta.....	6.354	2.000	8.354	3.067	3.067
Boulevardización travesía de Loiola.....	4.597	382	4.979	-	-
Plan de equipamientos.....	3.150	1.000	4.150	3.150	-
Mejoras entorno viaducto Iztueta.....	1.000	2.500	3.500	-	-
Adquisición de terrenos e indemnizaciones por expropiación.....	1.000	1.000	2.000	-	-
Puente Astiñene.....	1.000	750	1.750	1.738	1.738
Ordenación Sagües.....	674	973	1.647	-	-
Puente Espartxo.....	1.352	-	1.352	-	-
Recuperación medioambiental vaguada Larres en Altza.....	1.000	-	1.000	1.000	1.000
Renovación barandilla de la Concha.....	1.000	-	1.000	-	-
Urbanización Bera Bera.....	500	500	1.000	-	-
Aparcamiento Atotxa.....	1.000	-	1.000	-	-
Otros menores.....	2.132	50	2.182	555	555
<b>INVERSIONES REALES</b>	<b>32.859</b>	<b>11.655</b>	<b>44.514</b>	<b>9.510</b>	<b>6.360</b>
Agencia Vasca del Agua: obras hidráulicas Urumea en Txomin Enea.....	1.116	-	1.116	1.116	1.116
Organismo Autónomo Patronato Municipal de Deportes.....	682	682	1.364	-	-
Concesión urbanística Txomin Enea.....	631	-	631	631	631
Otros menores.....	1.082	300	1.382	-	-
<b>TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b>	<b>3.511</b>	<b>982</b>	<b>4.493</b>	<b>1.747</b>	<b>1.747</b>
<b>TOTAL</b>	<b>36.370</b>	<b>12.637</b>	<b>49.007</b>	<b>11.257</b>	<b>8.107</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.16 CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra para el Ayuntamiento de 22 expedientes adjudicados por 230,5 millones de euros y para los organismos autónomos de 4 expedientes adjudicados por 13,6 millones de euros:

AYUNTAMIENTO: CONTRATOS ADMINISTRATIVOS PERIODO 2016-2018					Miles de euros		
OBJETO	PROCEDIM.	ADJUDICACIÓN		EJEC. 2018	DEFICIENCIAS		
		FECHA	IMPORTE		A	B	C
<b>OBRAS</b>							
1. Accesos mecánicos en Aiete .....	Abierto	abr-17	1.559	1.327			C1,2
Modificado: refuerzo sostenimiento estructural lote 1 ...		ene-18	131				
Modificado: refuerzo sostenimiento estructural lote 2 ...		ene-18	22				
2. Urbanización parque fluvial Txomin Enea.....	Abierto	dic-17	3.269	808		B1	
Modificado: reducción embarcaderos y otros .....		nov-19	(292)				
3. Urbanización Eskuzaitzeta: separata 5 .....	Armoniz.	ene-18	10.222	2.292		B1	C1
Modificado: obras adicionales explanación .....		may-19	1.013				
4. Puente Espartxo .....	Abierto	may-18	1.883	-		B1	C1,3
Modificado: soluciones en cimentación .....		ago-19	213				
5. Cubierta colegio Zuhazti.....	Abierto	jun-18	284	280			
6. Reforma hogar de jubilados José Manuel Varona.....	Abierto	jun-18	382	216			
7. Recuperación ambiental vaguada Larres en Altza.....	Abierto	ago-18	3.214	859		B1	C1
Modificado: control medioambiental .....		jun-19	439				
8. Puente Astiñene .....	Abierto	dic-18	3.023	-		B1	
<b>SERVICIOS</b>							
9. Ayuda a domicilio (2 años + 2 prórroga).....	Abierto	dic-15 (*)	17.673	7.632			
10. Mant. pavimentación calles (4 años + 2 prórroga).....	Armoniz.	abr-16 (*)	14.000	3.717		B1	
11. Limpieza edificios (1 año + 1 prórroga) (**).....	Armoniz.	ene-17	5.298	5.016			
Modificados: incorporación y eliminación centros .....			76				
12. Mant. instalaciones tráfico (3 años + 2 prórroga) .....	Armoniz.	ago-17 (*)	1.936	533	A3	B1	
13. Asistencia seg. y salud obras (4 años + 2 prórroga).....	Armoniz.	ago-17 (*)	800	196			C1
Modificado: incremento unidades de asistencia .....		abr-19	29				
14. Retirada áridos playa Ondarreta (2 años + 2 prórroga) ...	Armoniz.	may-18 (*)	586	94		B2	
15. Limpieza edificios (2 años + 2 prórroga) (**).....	Armoniz.	oct-18	4.086	170	A2		
<b>SUBTOTAL</b>			<b>69.846</b>	<b>23.140</b>			

(\*) Contratos adjudicados por precios unitarios. El importe del cuadro se corresponde con el precio máximo del contrato (Disposición adicional trigésima cuarta del TRCLSP)

(\*\*) Contratos adjudicados para el ayuntamiento y otras entidades dependientes. Los importes de adjudicación y ejecución se corresponden con la totalidad del contrato



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS ANTERIORES AL 2016					Miles de euros		
OBJETO	ADJUDICACIÓN			EJEC. 2018	DEFICIENCIAS		
	PROCEDIM.	FECHA	IMPORTE		A	B	C
<b>GESTIÓN DE SERVICIOS</b>							
16. Estacionamiento regulado (5 años + 4 prórrogas) .....	Abierto	ene-11	20.574	4.098			
Modificados fiscalizados por el TVCP 2013 y 2015 .....			(535)				
Modificado: implantación servicio en Bº Egia .....		oct-17	291				
17. Recogida y transporte de residuos (9 años + 1 prórroga)	Armoniz.	ene-11	46.825	5.055			
Modificados fiscalizados por el TVCP 2013 y 2015 .....			3.145				
Modificado: 37 contenedores fracción orgánica .....		jul-18	60				
<b>SERVICIOS</b>							
18. Mantenimiento de jardines (4 años + 2 prórroga) .....	Armoniz.	mar-13 (*)	17.753	4.798			C1
Modificado fiscalizado por el TVCP 2015 .....		jul-16	298				
Modificado anualidad 2017/2018 .....		sep-18	-				
Modificado anualidad 2018/2019 .....		abr-19	109				
19. Limpieza y rep. alcantarillado (4 años + 2 prórroga) .....	Armoniz.	abr-13 (*)	6.912	1.634			
Modificado: ampliación frecuencia de revisión .....		feb-17	63				
20. Lectura contadores de agua (4 años + 2 prórroga) .....	Abierto	nov-14 (*)	1.575	426			
21. Limpieza viaria (4 años + 2 prórroga) .....	Armoniz.	may-15	53.409	12.322			
Modificado: limpieza terrazas Kursaal .....		abr-19	39				
<b>ADMINISTRATIVO ESPECIAL</b>							
22. Gestión urbanística Txomin Enea .....	Armoniz.	nov-15	10.100	4.111			
<b>SUBTOTAL</b>			<b>160.618</b>	<b>32.444</b>			
<b>TOTAL</b>			<b>230.464</b>	<b>55.584</b>			

(\*) Contratos adjudicados por precios unitarios. El importe del cuadro se corresponde con el precio máximo del contrato (Disposición adicional trigésima cuarta del TRLCSP)

ORGANISMOS AUTÓNOMOS: CONTRATOS ADMINISTRATIVOS PERIODO 2016-2018					Miles de euros		
OBJETO	ADJUDICACIÓN			EJEC. 2018	DEFICIENCIAS		
	PROCEDIM.	FECHA	IMPORTE		A	B	C
<b>DONOSTIATIK</b>							
23. Mantenimiento aplicaciones (2 años + 2 prórroga) .....	Armoniz.	may-17	(*) 900	402			
<b>PATRONATO DE DEPORTES</b>							
24. Limpieza instalaciones (4 años + 2 prórroga) .....	PNSP	nov-16	6.093	1.200			
Modificado: cierre polideportivo Altza .....		abr-17	(337)				
Modificado: apertura gimnasios provisionales Altza .....		ene-19	95				
25. Obras habilitación gimnasios provisionales Altza .....	Abierto	jun-18	1.210	214		A1	
Modificado: nuevo transformador y otros .....		dic-18	121				
26. Cursos deportivos/natación escolar (4 años + 2 prórroga)	Armoniz.	jul-18 (*)	5.565	515			
<b>TOTAL</b>			<b>13.647</b>	<b>2.331</b>			

(\*) Contratos adjudicados por precios unitarios. El importe del cuadro se corresponde con el precio máximo del contrato (Disposición adicional trigésima cuarta del TRLCSP)

Miles de euros		
DEFICIENCIAS	Nº EXPED.	ADJUDICACIÓN
<b>EXPEDIENTE</b>		
A1 Aprobación pliegos por órgano no competente, posteriormente convalidada .....	1	1.210
A2 Presentación criterio de adjudicación en sobre incorrecto .....	1	4.086
A3 Deficiencia cláusula de subrogación.....	1	1.936
<b>ADJUDICACIÓN</b>		
B1 Retraso en el plazo de adjudicación .....	7	37.547
B2 Insuficiencia de la garantía definitiva.....	1	586
<b>EJECUCIÓN</b>		
C1 Deficiencias modificaciones contractuales .....	6	35.431
C2 No aprobación por órgano de contratación ampliación plazo de ejecución .....	1	1.559
C3 Abonos a cuenta no aprobados por órgano de contratación.....	1	1.883

Además, en la revisión de otros gastos ejecutados por el Ayuntamiento y sus organismos autónomos en el ejercicio 2018, se han detectado los siguientes aspectos:

- Ejecución de servicios por los siguientes periodos e importes a través de terceros adjudicatarios de contratos anteriores, mediante la aprobación, tras el vencimiento de los mismos, de su continuidad hasta la adjudicación de un nuevo contrato:

Miles de euros					
	CONTRATO ANTERIOR			NUEVA LICITACION	
	VTO.	PERIODO	IMPORTE	INICIO	ADJUD.
Gestión red de haurtxokos y gaztelekus (*).....	30.06.18	sep-dic	370	30.10.18	05.03.19
Mantenimiento redes abastecimiento y saneamiento (**).....	13.08.18	ago-dic	187	10.07.18	20.11.18
<b>TOTAL AYUNTAMIENTO</b>			<b>557</b>		
Servicio de mantenimiento de zonas verdes (*).....	30.09.17	en-dic	82	12.12.18	18.06.19
<b>TOTAL PATRONATO DE DEPORTES</b>			<b>82</b>		

(\*) Inicio posterior al vencimiento del contrato anterior (epígrafe II.1).

(\*\*) Inicio en un plazo inferior a 3 meses al vencimiento del contrato (epígrafe III.1.3).

- Adjudicación directa de los siguientes suministros y servicios, cada uno con un único tercero, para determinados gastos homogéneos susceptibles de ser contratados por procedimiento abierto:

Miles de euros	
Servicio de representación procesal .....	216
Servicio por mantenimiento y conservación de elementos de herrería .....	173
Suministro y mantenimiento de equipos multifunción .....	167
<b>TOTAL</b>	<b>556</b>

## A.17 ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS

### A.17.1 PERSONAL

El detalle del gasto de personal en el ejercicio 2018 y de la plantilla real a 31 de diciembre de 2018 es el siguiente:

	Miles de euros					
	EPE Vivienda	EPE Kultura	Cía. Tranvía S.Sebastián	Servicios Funerarios	Fomento S.Sebastián	S.Sebastián Turismo
Sueldos y salarios.....	1.233	9.478	20.643	440	2.202	1.387
Primas por jubilación.....	-	-	283	-	-	-
Seguridad Social.....	299	2.630	7.257	137	607	405
Otros gastos.....	96	197	360	9	58	30
<b>GASTOS DE PERSONAL</b>	<b>1.628</b>	<b>12.305</b>	<b>28.543</b>	<b>586</b>	<b>2.867</b>	<b>1.822</b>

	Número					
	EPE Vivienda	EPE Kultura	Cía. Tranvía S.Sebastián	Servicios Funerarios	Fomento S.Sebastián	S.Sebastián Turismo
Alta dirección.....	1	1	-	1	1	1
Funcionario de carrera.....	-	73	-	-	-	-
Funcionario interino.....	-	10	-	-	-	-
Laboral fijo.....	15	23	438	10	28	16
Laboral temporal.....	13	137	139	1	23	12
<b>TOTAL PLANTILLA</b>	<b>29</b>	<b>244</b>	<b>577</b>	<b>12</b>	<b>52</b>	<b>29</b>

La EPE de Kultura presta a través de su personal los servicios de apoyo necesarios a sus sociedades dependientes, San Telmo Museoa, SA y Victoria Eugenia Antzokia, SA habiéndoles facturado en el ejercicio 2018 un importe de 2,3 y 3,1 millones de euros, IVA no incluido, respectivamente.

Todas las entidades públicas empresariales y sociedades públicas han aplicado a sus empleados los incrementos salariales y el complemento de productividad, éste último por un importe total de 691.342 euros, en las mismas condiciones que el Ayuntamiento (ver A.7).



## A.17.2 CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de 6 expedientes adjudicados por 70,9 millones de euros, IVA no incluido:

OBJETO	ADJUDICACIÓN		EJEC. 2018	DEFICIENCIAS		
	PROCEDIM.	FECHA		IMPORTE	A	B
Miles de euros						
<b>EPE VIVIENDA</b>						
1. Construcción apartamentos mayores Intxaurreondo .....	Abierto	nov-18	3.840	-		
Modificado .....		ago-19	144			
<b>COMPAÑÍA DEL TRANVÍA</b>						
2. Suministro 31 autobuses urbanos 12 y 18 m (4 años) .....	Negoc. armon.	jun-17	(*) 9.950	3.577	A1	
<b>FOMENTO</b>						
3. Creación y gestión centro de generación energética .....	Diálogo armon.	mar-17				
a) Obra civil e instalaciones .....			2.886	3.165		C2
Modificado .....		dic-18	279			
b) Explotación (15 años) .....			8.164	-		
<b>ANOETA KIROLDEGIA</b>						
4. GIPC remodelación estadio Anoeta .....	Armonizado	feb-17	1.430	997		C1
Modificado: redacción proyecto modificado lote 1 .....		mar-18	177			
Modificado: asistencia técnica modificado 1 lotes 1 y 2 ....		dic-18	113			
Modificado: asistencia técnica modificado 2 lote 1 .....		ene-19	39			
5. Remodelación Anoeta; lote 1 obra civil e instalaciones .....	Armonizado	ago-17	26.597	19.601		B1
Modificado: sobrecostes reducción plazo de ejecución .....		jul-18	2.634			
Modificado: obras adicionales (urban. y ampliación sótano)		abr-19	1.258			
6. Remodelac. Anoeta; lote 2 estructura metálica y fachadas .....	Armonizado	ago-17	12.548	9.315	A2	B1
Modificado: sobrecostes reducción plazo de ejecución .....		jul-18	851			
<b>TOTAL</b>			<b>70.910</b>	<b>36.655</b>		

(\*) Contrato adjudicado por precios unitarios. El importe del cuadro se corresponde con el precio máximo del contrato (Disposición adicional trigésima cuarta del TRLCSP)

DEFICIENCIAS	EXPEDIENTE	Miles de euros	
		Nº EXPED.	ADJUDICACIÓN
<b>EXPEDIENTE</b>			
A1 Deficiencia en la fórmula del criterio precio contenida en los pliegos .....		1	9.950
A2 No exigencia en pliegos de solvencia económica y financiera .....		1	12.548
<b>ADJUDICACIÓN</b>			
B1 Convenio colectivo de aplicación no incluido en resolución de adjudicación .....		2	39.145
<b>EJECUCIÓN</b>			
C1 Modificado por servicios adicionales sin acreditar la inconveniencia de cambio de contratista .....		1	1.430
C2 Modificado aprobado extemporáneamente .....		1	2.886

### Remodelación del estadio de Anoeta

En 1993 el Ayuntamiento y la Real Sociedad de Fútbol, SAD, firmaron un convenio con una duración de 25 años prorrogables por otros 15, para el uso del estadio Anoeta.

Con fecha 1 de septiembre de 2016 se firma un nuevo convenio de colaboración para la remodelación del estadio entre Anoeta Kiroldegia, SA y la Real Sociedad de Fútbol, SAD, en





virtud del cual la sociedad deportiva se obliga a asumir económicamente el 50% del coste definitivo de la remodelación y a abonar la cantidad restante, una vez descontadas las aportaciones de la CAE y DFG por importe de 14 millones de euros. Dicho pago se realizará en concepto de canon ampliando el plazo de duración del uso de las instalaciones. En el momento de la firma dicho plazo quedó establecido en 34 años para un coste estimado de 50,7 millones de euros, plazo que quedará definitivamente fijado atendiendo al coste definitivo de las obras.

Este segundo convenio fue objeto de recurso especial por un grupo municipal, siendo inadmitido por el OARC con fecha 2 de noviembre de 2016, y recurrido ante el Juzgado de lo Contencioso-administrativo nº 1 de Donostia, que declaró el 18 de febrero de 2018 su inadmisibilidad al ratificar la naturaleza patrimonial del convenio. Presentado recurso de apelación ante el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, por sentencia de 11 de febrero de 2019 fue desestimado. Se ha presentado recurso de casación ante el Tribunal Supremo, estando a la fecha de nuestro trabajo pendiente su admisión a trámite.

Con respecto a la ejecución de las obras de remodelación, el convenio suscrito establece la obligación de su realización por Anoeta Kiroldedia, SA. Conforme a dicho compromiso, la sociedad aprobó el 22 de diciembre de 2016 el proyecto de ejecución y su división en lotes.

La Real Sociedad de Fútbol, SAD solicitó ejecutar algunos lotes del proyecto, dada la vinculación directa y específica de estos con el desarrollo de la actividad futbolística y sus obligaciones con los estamentos deportivos y profesionales. El 14 de diciembre de 2017 se formaliza una novación del convenio, siendo los siguientes lotes ejecutados directamente por la SAD:

- Componentes audiovisuales con un presupuesto de 388.864 euros: estos elementos serán financiados exclusivamente por la Real Sociedad de Fútbol, SAD y serán de su propiedad durante la vigencia del convenio.
- Sistemas técnicos de seguridad y vigilancia destinados a la unidad de control operativo y de control y gestión de la venta de entradas y de accesos al recinto con un presupuesto de 1,3 millones de euros, suministrados por la Liga de Fútbol Profesional.
- Terreno de juego con un presupuesto de 683.491 euros: teniendo en cuenta su naturaleza de instalación fija en el conjunto del inmueble y no quedando acreditado además, que los aspectos técnicos de control y recepción de los materiales por parte de la sociedad deportiva, que sirvieron de base para esta modificación del convenio, sólo pudieran ser logrados a través de la contratación por la Real Sociedad de Fútbol, SAD, las obras deberían haber sido adjudicadas por Anoeta Kiroldedia, SA.

## Otros

Además, en la revisión de otros gastos ejecutados en el 2018, se han detectado los siguientes incumplimientos de los principios de publicidad y concurrencia que rigen la contratación administrativa, por la ejecución de servicios en la EPE de Kultura y sus sociedades dependientes por los siguientes periodos e importes a través de terceros adjudicatarios de contratos anteriores tras el vencimiento de los mismos:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Miles de euros

	CONTRATO ANTERIOR		NUEVA LICITACION		
	VTO.	PERIODO	IMPORTE	INICIO	ADJUD.
Suministro régimen alquiler equipos sonido e iluminación .....	13.11.15	ene-dic	366	08.03.18	27.11.18
Asesoramiento legal .....	08.05.17	ene-dic	76	-	-
<b>TOTAL EPE DE KULTURA Y SOCIEDADES DEPENDIENTES</b>			<b>442</b>		

### A.17.3 ENDEUDAMIENTO

En el cuadro adjunto se detalla la composición del endeudamiento de las Entidades Públicas Empresariales y Sociedades Públicas, indicándose el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

Miles de euros

ENTIDAD	IMPORTE	%	FECHA	FECHA	DEUDA	DEUDA
	CONCEDIDO	TIPO INTER.	CONCESIÓN	VTO.	1.1.18	AMORTIZ. 31.12.18
Kutxabank .....	2.341	1,99 (*)	2000	2020	795	129 666
Kutxabank .....	7.212	1,99 (*)	2004	2024	3.342	336 3.006
Kutxabank .....	3.484	1,99 (*)	2004	2024	1.811	181 1.630
Kutxabank .....	1.262	euribor+0,10	2005	2025	660	66 594
Kutxabank .....	4.552	1,99 (*)	2007	2027	2.989	224 2.765
Santander .....	6.403	1,99 (*)	2007	2027	4.258	320 3.938
Kutxabank .....	9.052	1,99 (*)	2007	2027	6.268	451 5.817
Kutxabank .....	5.188	1,99 (*)	2007	2027	3.056	220 2.836
Santander .....	1.277	1,99 (*)	2008	2028	909	63 846
BBVA .....	6.721	0% hasta 2019 (*)	2009	2029	4.908	331 4.577
BBVA .....	3.750	0% hasta 2019 (*)	2009	2029	2.738	184 2.554
Kutxabank .....	7.116	0,99 (*)	2009	2029	5.184	343 4.841
Kutxabank .....	7.145	0,99 (*)	2009	2029	5.205	344 4.861
Kutxabank .....	2.333	0,99 (*)	2009	2029	1.699	112 1.587
Santander .....	4.933	0,99 (*)	2009	2029	3.614	237 3.377
Santander .....	2.861	0% hasta 2019 (*)	2009	2034	1.859	114 1.745
Santander .....	3.318	0% hasta 2019 (*)	2009	2034	2.157	133 2.024
Santander .....	4.200	0% hasta 2020 (*)	2010	2032	3.341	191 3.150
Santander .....	4.831	0,99 (*)	2010	2036	4.321	169 4.152
Bankoa .....	5.816	0,99 (*)	2011	2031	5.025	247 4.778
Bankoa .....	3.750	0% hasta 2023 (*)	2013	2033	1.582	- 1.582
Kutxabank .....	3.740	0,99 (*)	2015	2040	3.740	76 3.664
<b>TOTAL VIVIENDA</b>					<b>69.461</b>	<b>4.471 64.990</b>
Sabadell .....	4.633	0,93	2018	2029	-	- -
<b>TOTAL CÍA TRANVÍA</b>					<b>-</b>	<b>- -</b>
<b>TOTAL</b>					<b>69.461</b>	<b>4.471 64.990</b>

(\*) Tipo de interés subsidiado

## ALEGACIONES

### ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

#### II OPINIÓN

##### II.1.- OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

*1. El Ayuntamiento consideró que las primas a la jubilación anticipada, abonadas en 2018 a 18 empleados por importe de 625.675 euros, eran rendimientos del trabajo exentos del IRPF. Sin embargo no concurren las circunstancias previstas en el artículo 51 del Texto Refundido de la ley del Estatuto de los Trabajadores (ver A.7)*

La Intervención General del Ayuntamiento mantiene periódicamente con la Hacienda Foral de Gipuzkoa conversaciones sobre el tema, estimando la Hacienda Foral que las primas a la jubilación anticipada del Ayuntamiento están exentas del IRPF.

*2. Durante el ejercicio 2018, el Ayuntamiento continuó ejecutando la concesión de servicio público del estacionamiento subterráneo de la Plaza del Txofre por la empresa adjudicataria cuyo contrato venció el 19 de febrero de 2016, no estando prevista la posibilidad de prórroga en los pliegos que rigieron la contratación. Los ingresos reconocidos en el ejercicio 2018, en concepto de canon de explotación, ascendieron a 480.361 euros (ver A.5).*

Señalar que la situación del aparcamiento no siendo la idónea, no puede calificarse de ilegal atendiendo a la naturaleza del acuerdo de continuidad en la prestación del servicio adoptado por el Ayuntamiento y que se analiza seguidamente.

El 19 de febrero de 2016, la Junta de Gobierno Local el día 16 de febrero de 2016 adoptó un acuerdo de continuidad de la prestación de servicio público hasta la formalización del nuevo contrato con la previsión de que esta nueva formalización debía celebrarse entre el 20 de agosto de 2016 y el 20 de febrero de 2017.

Es de aplicación a este contrato por la fecha en la que fueron aprobados los pliegos y según su propio artículo adicional, el Reglamento de Contratación de las Corporaciones Locales de 1953 (actualmente derogado) que en su artículo 59.2 establecía la posibilidad de acordar una prórroga forzosa del contrato de gestión de servicio público por razones de interés público y por un plazo máximo de 6 meses.

El Tribunal Supremo entendió en sus Sentencia de 18 de noviembre de 1986 y 22 de marzo de 1985 que en este caso “no se está ante un caso de prórroga expresa o tácita del contrato con plena aplicación de la cláusula 9ª que excluye la revisión, sino ante una situación excepcional en que denunciado el contrato en la forma legalmente establecida y pactada, la Administración por razones de interés público unidas a la necesidad de continuidad del servicio -y mientras no se seleccione al nuevo contratista- impone coactivamente la permanencia del anterior con unas consecuencias equiparables a las



producidas cuando la Administración hace uso de las facultades que forman el contenido del «ius variandi», con la ineludible contrapartida de la compensación económica a favor del contratista o concesionario de un servicio público».

Por otra parte, hay que relacionar este tipo de acuerdos con el artículo 128.1.1ª del Reglamento de Servicios de las Entidades Locales (aplicable también a este contrato) que impone al concesionario la obligación de prestar el servicio del modo dispuesto en la concesión u ordenado posteriormente por la Corporación concedente, fundada en el interés general de mantener, en todo caso, la continuidad del servicio.

En este sentido, la STS de 4 de mayo de 2005 insiste en que uno de los principios fundamentales del régimen concesional es el de la continuidad del servicio y admite que la Administración tiene un margen nada desdeñable de libertad para determinar la concurrencia de una razón de interés público que le puede llevar a mantener la continuidad del servicio.

El informe 4/2016 de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de Canarias reflexiona sobre este tipo de acuerdos. Recuerda que por razones de interés público el propio artículo 38 TRLCSP permite el mantenimiento de los efectos de un contrato incurrido en causa de nulidad cuando se dan razones imperiosas de interés general que lo exijan y admite la posibilidad de adoptar un acuerdo de continuidad del servicio al margen de la normativa contractual por el plazo que se considerase oportuno hasta la adjudicación del servicio o hasta la formalización de un nuevo contrato.

Entiende que “este acuerdo excede de la contratación pública y se otorga con base en la legislación de régimen local. (...) habilita al Cabildo a adoptar un acuerdo motivado que garantice la prestación de este tipo de servicios y que cuente con el consentimiento del contratista. Se trata de una situación que garantiza el interés general y que queda al margen de la contratación pública, debido a la inexistencia de un cauce legal que le dé solución.”

Señalar finalmente, que esta visión garantista de la continuidad del servicio público que derivaba de la legislación de régimen local se ha ido incorporando en posteriores reformas de la normativa contractual, estando hoy contemplada en el art. 288 a) de la Ley 9/2017 LCSP: “En caso de extinción del contrato por cumplimiento del mismo, el contratista deberá seguir prestando el servicio hasta que se formalice el nuevo contrato”,

La dificultad de la licitación del servicio deriva de la singularidad del aparcamiento pues se trata de un parking con 446 plazas de rotación y 1006 plazas privadas, que comparten las mismas entradas y salidas, pero que no existe una estructura jurídica constituida, por lo que no hay cuotas de participación y no hay órgano alguno en el que se puedan adoptar acuerdos sobre los elementos comunes. Existen, por un lado, 2 comunidades de vecinos y, por otro, el propio Ayuntamiento.

En el momento actual se encuentran en fase de elaboración los Pliegos de Condiciones para la adjudicación del contrato de concesión de obra y servicio público.



*3. El Ayuntamiento ejecutó gasto en el ejercicio 2018, por importe de 555.729 euros , por la adquisición de un suministro y 2 prestaciones de servicios contratando directamente con un único proveedor en cada caso, incumplándose los principios de publicidad y concurrencia (ver A.16).*

**Servicio de representación procesal:** el servicio viene siendo objeto de licitación (mediante procedimiento abierto entre febrero de 2013 y febrero de 2017 y por procedimiento sin publicidad en 2018) si bien en el ejercicio 2018 se generó un mayor gasto al presupuestado por mayores servicios.

**Servicio por mantenimiento y conservación de elementos de herrería:** adjudicado por Acuerdo de Junta de Gobierno Local de fecha 4 de febrero de 2020 a la empresa Talleres Martutene S.L. por un plazo de vigencia de 1 año prorrogable por 1 año más.

**Suministro y mantenimiento de equipos multifunción:** aprobado el expediente para su licitación mediante Acuerdo de Junta de Gobierno local de fecha 26 de noviembre de 2019. En fase de propuesta de adjudicación por el órgano de contratación a la empresa Servicios Ofimáticos Samitek S.L.U.

*4. El Ayuntamiento aprobó en el ejercicio 2018, la continuidad de la prestación del servicio de gestión de la red de haurtxokos y gaztelekus tras el vencimiento del contrato, ascendiendo el gasto ejecutado hasta diciembre a 370.455 euros. La tramitación del nuevo contrato se inició 4 meses después de haberse producido el vencimiento del anterior (ver A.16).*

El nuevo contrato fue adjudicado mediante Acuerdo de Junta de Gobierno Local de fecha 5 de marzo de 2019.

*5. El Patronato Municipal de Deporte ejecutó gasto en 2018, por importe de 81.946 euros, para el mantenimiento de zonas verdes, con el tercero cuyo contrato había vencido en 2017. La tramitación del nuevo contrato se inició en diciembre de 2018 (ver A.16)*

El contrato se adjudicó con fecha 18 de junio de 2019.

*6. La EPE de Kultura, San Telmo Museoa SA y Victoria Eugenia Antzokia SA continuaron ejecutando con los mismos terceros cuyos contratos estaban vencidos, 2 servicios con un gasto total de 441.795 euros (ver A.17.2)*



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Suministro régimen alquiler equipos de sonido e iluminación: La Entidad Pública Empresarial Donostia Kultura y las sociedades San Telmo Museoa, SA y Victoria Eugenia Antzokia, SA publicaron, con fecha 7 de marzo de 2018, los pliegos que regirían la licitación para el suministro, en régimen de alquiler, de equipos y material de sonido e iluminación, así como para realizar el servicio de asistencia técnica y auxiliar de escenario, resolviendo la adjudicación el 27 de noviembre de 2018 y formalizando los contratos el 2 de enero de 2018.

*7. La Sociedad Anoeta Kiroldegia SA autorizó en 2017 la ejecución directa por la Real sociedad de Futbol SAD del lote de terreno de juego con un importe licitatorio de 683.491 euros, cuando debería haber sido contratado a través de un procedimiento abierto por Anoeta Kiroldegia SA, titular de la concesión demanial, dada su naturaleza de instalación fija en el conjunto del inmueble (ver A.17.2)*

Siendo el uso principal del Estadio la práctica del fútbol profesional, se consideró conveniente que la Real Sociedad contratase las obras. Esta decisión fue acertada porque realizada la obra, tuvo que sustituirse la totalidad del césped por su errónea implantación.

### **III.- CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III.1.- AYUNTAMIENTO Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS**

##### **III.1.1 INGRESOS**

*La ordenanza municipal de recaudación de los tributos y otros ingresos de derecho público, vigente en el ejercicio 2018, establece para algunos aplazamientos y fraccionamiento de deudas un tipo de interés preferente (2,75%), inferior al tipo de interés de demora de carácter general (3,75%), resultando confusa con respecto al tipo de beneficiario así como a los límites de las cuantías de concesión y plazos máximos de devolución, por lo cual sería recomendable la modificación de dicha ordenanza*

Se está elaborando una modificación de la Ordenanza municipal de Recaudación aclarando las consideraciones del Tribunal sobre el tipo de interés preferente y beneficiarios, límites cuantitativos de concesión, plazos, etc, introduciendo otros temas de interés municipal. El expediente de modificación se realizará a finales de 2020.

*El Ayuntamiento adjudicó, en diciembre de 2011 hasta abril de 2044, la gestión mediante concesión del edificio Arcco Amara destinado a usos y actividades comerciales, debiendo abonar el concesionario un canon inicial por importe de 1,5 millones de euros y un canon anual de 120.000 euros. A 31 de diciembre de 2018, la deuda pendiente de cobro ascendía a 1,4 millones de euros, sin que exista resolución de aplazamiento (ver A.5)*



En este contrato encontramos relaciones económicas entre el Ayuntamiento y el concesionario (ARCCO BERRI S.L) y entre el concesionario y los que podríamos denominar sub-concesionarios.

Dos de los sub-concesionarios (COQUES UNO S.L. y BATEAN BI S.L.) no abonan al concesionario los importes debidos.

Plateada entre ARCCO BERRI S.L. Y COQUES UNO S.L. controversia en los Tribunales, la Audiencia Provincial de Gipuzkoa, en Sentencia 137/2017, determinó que al no suscribir el sub-concesionario, COQUES UNO S.L., el contrato de subrogación, mantiene sus relaciones con el Ayuntamiento y no con el concesionario.

Se les ha requerido a COQUES UNO S.L. y BATEAN BI S.L que manifiesten al Ayuntamiento si se integran en el proyecto del concesionario y pagan a éste sus deudas pendientes o mantienen su relación con el Ayuntamiento y pagan a éste, en los términos establecidos en el contrato de novación con el Ayuntamiento.

Si COQUES UNO S.L. y BATEAN BI S.L manifiestan que sus relaciones son con el Ayuntamiento, deberían anularse los cargos pendientes de pago en Recaudación y realizar un recalcule de todos los términos económicos de la concesión con ARCCO BERRI S.L. , COQUES UNO S.L. y BATEAN BI S.L.

En todo caso, el impago de cantidades derivadas de un contrato público deben tramitarse desde la normativa de contratación pública. Por ello, la Dirección Financiera del Ayuntamiento, con la conformidad de la Intervención General, va a proceder a la data de las cantidades pendientes de cobro en Recaudación y su envío al Servicio de Contratación para que adopte las medidas que procedan en base a la normativa de contratación pública.

Finalmente, el 28 de septiembre el Ayuntamiento ha decidido poner en marcha la rescisión de contratos con los deudores que tienen cánones pendientes.

*El Ayuntamiento adjudicó en diciembre de 2016 el contrato de enajenación de 2 parcelas en Ilunbe y la concesión de uso privativo de una parcela de dominio público para destinarla a aparcamientos por un precio de 17,1 millones de euros. La Junta de Gobierno Local, el 28 de febrero de 2017, aprobó el aplazamiento de la escrituración hasta la obtención de las licencias urbanísticas y medioambientales necesarias, con un máximo de un año. El Pleno aprobó el 19 de julio de 2018 el Plan Especial de Ordenación urbana del ámbito, sin que se haya instado al adjudicatario a la elevación a escritura pública de la compraventa y el abono del precio.*

Con fecha 18 de septiembre de 2020 se ha instado al adjudicatario a la elevación a escritura pública de la compraventa y abono del precio.



### **III.1.3.- CONTRATACIÓN (VER A.16)**

*En un contrato de servicios, adjudicado por el Ayuntamiento por 4,1 millones de euros, los pliegos exigen la presentación, dentro del sobre que debe contener exclusivamente los criterios que dependen de un juicio de valor, información que es valorada mediante la aplicación de fórmula matemática (expediente 15)*

La valoración de condiciones salariales como criterio subjetivo no se ha vuelto a utilizar en las licitaciones del ayuntamiento. De introducirse, se articulan como criterio automático mediante fórmulas.

*El Ayuntamiento ha tramitado un contrato de servicios sin la suficiente anticipación para que la adjudicación del nuevo contrato se realice en plazo respecto al vencimiento del anterior. Por ello, entre agosto y diciembre, el anterior adjudicatario sigue ejecutando el servicio mediante prórroga forzosa, ascendiendo dicho gasto a 187.386 euros*

Se trata del contrato de servicios de reparación, renovación y mantenimiento de las redes de abastecimiento y saneamiento que fue adjudicado mediante acuerdo de la Junta de Gobierno Local de fecha 20 de noviembre de 2018 y firmado el contrato con fecha 1 de enero de 2019.

### **III.1.4.- SUBVENCIONES**

*El Ayuntamiento ha abonado, en el ejercicio 2018, aportaciones a la mancomunidad de San Marcos por 9,9 millones de euros para la financiación del servicio de gestión de los residuos sólidos urbanos y biorresiduos, en función de las toneladas entregadas para su tratamiento o eliminación, a pesar de que los estatutos de la mancomunidad establecen como único criterio de reparto el número de habitantes.*

Es necesario diferenciar las aportaciones a la Mancomunidad para financiar sus gastos de las que se realizan para que la Mancomunidad abone al Consorcio de Residuos de Gipuzkoa para financiar los gastos de éste.

La aportación para financiar los gastos de la Mancomunidad siguen el criterio fijado por el Tribunal Supremo que determina que las aportaciones se hacen por los servicios que cada municipio recibe y en función del número de habitantes de cada uno.

Las que se realizan para que la Mancomunidad aporte al Consorcio de Residuos, dado que éste liquida por toneladas que se reciben (suma de las que los municipios llevan) a un precio por tonelada, la Mancomunidad considera que debe liquidar a los Ayuntamientos siguiendo el criterio del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### **III.1.5 OTROS ASPECTOS**

*En los informes trimestrales elaborados por el Tesorero, sobre los cumplimientos de plazos de pago a las operaciones comerciales del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián, previstos en la Ley 15/2010, se pone de manifiesto la existencia de un importe de 21,3 millones de euros (24,8% sobre el total de pagos realizados en el ejercicio 2018) que supera el plazo legal establecido. Con respecto a los organismos autónomos, destaca el Patronato Municipal de Deportes con unos pagos que superan dicho plazo legal por 1,7 millones de euros (20,7% del total de pagos realizados en el ejercicio 2018)*

En el caso del Patronato Municipal de Deportes se constata que dichos pagos corresponden al contrato Suministro de energía y mantenimiento integral de las instalaciones, contrato que comprende diversas prestaciones. Las facturas recibidas por la empresa prestataria del servicio entre los meses de marzo a septiembre no se abonaron en plazo debido a la discrepancia en la facturación de una de las prestaciones incluidas en el contrato.

El Real Decreto 1040/2017, de 22 de diciembre, por el que se modifica el Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del periodo medio de pago, establece en un artículo único. Dos “se entenderá por número de días de pago, los días naturales transcurridos desde b) la fecha de aprobación de los documentos que acrediten la conformidad con los bienes entregados o servicios prestados, hasta la fecha de pago material por parte de la Administración”.

De todo ello se desprende que estas facturas, no conformes, se incluyeron por error en el cálculo del periodo medio de pago.

*Los organismos autónomos y otras entidades dependientes del Ayuntamiento, con la excepción de la Compañía del Tranvía de San Sebastián, SA, no disponen en sus páginas web de un portal de transparencia o un enlace al portal del Ayuntamiento en el cual se publiquen, conforme a lo estipulado en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, las cuentas anuales auditadas, información sobre la contratación, como la relación trimestral de contratos, incluidos los menores, y datos estadísticos sobre el porcentaje de contratos adjudicados por cada uno de los procedimientos, así como las relaciones de convenios y ayudas públicas concedidas, fundamentalmente.*

Se han colgado en el portal del Ayuntamiento las Cuentas anuales de los Organismos Autónomos y demás entidades dependientes correspondientes a los ejercicios 2018 .



## **III.2 ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES Y SOCIEDADES PÚBLICAS**

### **III.2.1 CONTRATACIÓN**

*En un contrato de obras, adjudicado por Anoeta Kiroldedia, SA por 12,5 millones de euros, no se indican en los pliegos las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera que deben acreditar los licitadores (expediente 6).*

Se optó por requerir una solvencia técnica o profesional muy exigente y garantista, cual es nada menos que ostentar la “clase de ejecución EXC4” (además de otras condiciones de solvencia), que es la clase más exigente y restrictiva en estructuras metálicas, que exige un estricto procedimiento de certificación , que engloba e incluso trasciende cualquier exigencia de solvencia económica explícita. Adicionalmente, no siendo un requisito imperativo de los pliegos de las licitaciones de los poderes adjudicadores no Administración Pública, en el TRLCSP de 2011, se consideró suficiente aquella exigencia (máxime en aras a la proporcionalidad y no restricción indebida de licitadores) Téngase por último a la vista que incluso para las Administraciones Públicas, El Reglamento de contratación, en su modificación de 2015, prevé que el pliego haya podido no determinar condiciones de solvencia mínima, que serán suplidas por las determinaciones del propio Reglamento.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)