

HIRI ANTOLAMENDURAKO PLAN OROKORRA AURRETIKO KONTSULTA PUBLIKOA, EKARPENAK (2022ko apirilaren 4tik 18ra) APORTACIONES CONSULTA PÚBLICA PREVIA SOBRE LA REVISIÓN DEL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA (del 4 al 18 de abril de 2022)

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearenak, 133. artikuluan xedatutakoarekin bat, aurretiko kontsulta publiko hau Donostiako Hiri Antolamenduko Plan Orokorraren (HAPO) barruan kokatzen da, eta bere helburua da, lehenik eta behin, azaltzea zer arazo konpondu nahi diren ekintza horrekin, zer behar eta aukera dagoen plana onartzeko, zer helburu dituen, eta zer irtenbide alternatibo dauden arautzeko eta ez arautzeko eta, bigarrenik, herritarren ekarpenak jasotzea.

Aipatu behar da HAPOren herritarren parte-hartezeko hainbat ekintza burutu direla jada aurrez aurre eta digitalki, datozen hilabetetan jarraipena izango duela, eta horien berri emango da etengabe <https://www.donostia.eus/planorokorra> webgunean.

Donostiako Hiri Antolamenduko Plan Orokorraren (HAPO) aurretiko kontsulta publiko honetan ekarpenak egiteko epea apirilaren 4tik 18ra arte izan zen, udal webguneko Kontsulta Publikoen atala erabili 76 ekarpen jaso ziren.

Arauen helburuak

HAPO berriaren helburu nagusia, Donostiako lurzorua eta eraikinak arautzea eta antolatzea da, publikoak zein pribatuak. Helburuak, hurrengo hauek dira zehazki:

- Udalerriko lurzorua sailkatzea, bai publikoa baita pribatua ere (hiri-lurzorua, lurzoru urbanizagarria eta lurzoru urbaniezina)

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, esta consulta pública previa se enmarca en el Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) de Donostia / San Sebastián y su objetivo es primeramente, explicar los problemas que se pretenden resolver con esta iniciativa, la necesidad y oportunidad de su aprobación, sus objetivos y las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias y, en segundo lugar, recoger aportaciones de la ciudadanía.

Cabe mencionar que la participación ciudadana del PGOU se ha extendido ya a diferentes acciones presenciales y digitales y de los cuales se irá informando continuamente en la web <https://www.donostia.eus/planorokorra>

En el caso de la consulta pública del Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) de Donostia / San Sebastián, el plazo de aportaciones estuvo activo desde el 4 hasta el 18 de abril a través del apartado de Consultas Públicas de la página web municipal se recogieron un total de 76 aportaciones.

Objetivos de la norma

El objetivo principal del nuevo PGOU es regular y ordenar el suelo y los edificios del ámbito municipal de la ciudad, tanto los públicos como los privados. Los objetivos son, concretamente, los siguientes:

- Clasificar el suelo del municipio, tanto el público como el privado, en suelo urbano, suelo urbanizable y suelo no urbanizable.



- Lurzorua kalifikatzea, erabilera xedatuz (bizitegikoa, jarduera ekonomikoak, zuzkidurak...)
- Bolumenak arautzea (eraikigarritasuna, lurzoruaren okupazioari, altuerari dagokionez)

- Calificar el uso (residencial, actividad económica, dotacional...)
- Regular los volúmenes (edificabilidad, ocupación del suelo, alturas...)

AURRETIKO KONTSULTA PUBLIKOA PARTAIDETZA KOPURUETAN

2022ko apirilaren 4tik 18ra 76 ekarpen jaso ziren guztira udal webgunean.

Norberaren izenean, 31 gizonek eta 39 emakumek hartu zuten parte; 3 ekarpen elkartearen eskutik iritsi ziren: pertsona batek eta elkarte batek ekarpen bat baino gehiago egin zituzten (3 eta 2 hurrenez hurren).

Beraien burua horrela identifikatu zuten ekarpenak egin zituztenek:

- Erroldatuta: 23
- Jabea: 18
- Jabea eta erroldatua: 7
- Erroldatua eta jabea: 4
- Elkartea: 3
- Etxebizitza: 1
- Negozioa: 1
- Etxebizitza eta lana: 1
- Aholkularia: 1
- Definitu gabe: 14

Guztira 70 pertsonatik 34k testu bera erabili dute eta gehienek dokumentu bat gehitu dute Asociación de Vecinos Lugaritz izenburupean: elkartea ez dago erregistratuta Donostiako Udalean, baina estatutuak, web orria... baditu.

Pertsona hauen ekarpena gaur egungo Hiri-antolamenduko plan orokorraren aldaketa puntuala dute hizpide, "Ib.12 illarra" eremuari buruzkoa, Villa Ereski eta gordailua (Matia Fundazioa) lursaileri buruz.

Gainontzeko ekarpenak telematikoki horrela antolatu daitezke:

Berrikuspen-prozesuaren aukera

Ekarpen askotan aipatzen da berrikuspena baliatu behar dela hiri-ereduari buruz hausnartzeko. Genero-ikuspegia txertatzea,

CONSULTA PÚBLICA PREVIA PARTICIPACIÓN CUANTITATIVA

Del 4 al 18 de abril de 2022 se recogieron 76 aportaciones en la web municipal.

Participaron a título individual 31 hombres y 39 mujeres; 3 aportaciones se hicieron en nombre de asociaciones: una persona y una asociación hicieron más de una aportación (3 y 2 respectivamente)

Las personas que hicieron aportaciones se identificaron de la siguiente manera:

- Empadronada: 23
- Propietaria: 18
- Propietario y Empadronado: 7
- Empadronado y propietario: 4
- Asociación: 3
- Vivienda: 1
- Negocio: 1
- vivienda y trabajo: 1
- consultora: 1
- sin definir: 14

34 personas de un total de 70 han utilizado un mismo texto y la mayoría ha incorporado un documento en nombre de la Asociación de Vecinos Lugaritz: la asociación no está registrada en el Ayuntamiento de Donostia pero se ha dotado de estatutos, página web...

Las aportaciones de estas personas se centran en la modificación puntual del plan general de ordenación urbana actual, referente al ámbito "Ib.12 illarra" y las parcelas villa Ereski y depósito (Fundación Matia).

El resto de aportaciones se podrían agrupar temáticamente en estas categorías:

Oportunidad del proceso de revisión

En muchas aportaciones se menciona la necesidad de aprovechar la revisión para reflexionar sobre el modelo de ciudad.



herritarren zerbitzura egongo den giza irismeneko hiri moderno baterantz aurrera egitea. Espekulazio-prozesuekiko kezka adierazten da.

Plan orokorrek jasaten dituzten aldaketen aurrean kritikak adierazten dira.

Orokorrean, ekarpen askotan partaidetzarako aukera gehiago eskatzen da.

Hirigintzako edo arkitekturako profesionalen gain, soziologian, osasun publikoan eta abarretan adituak diren pertsonak parte hartzea eskatzen da.

HAPOaren berrikuspena eta etorkizuna parametro aldakorren arabera egokitzeko proposamena egiten da, adibidez herritarrek eremuak edo garraioak nola erabiltzen dituzten aztertuta.

Eraginkortasun energetiko handieneko eraikuntza bultzatzeko irizpideak.

Passivhaus Eraikuntza Plataformak HAPOren eguneratzeak eraikuntzan eraginkortasun energetiko handiena sustatu eta bultzatzeko irizpideak jasotzea proposatzen du.

Banakako beste ekarpen batzuek hauek dira:

Belartza II eta Antondegi lurzoru urbanizaezin gisa kalifikatzeko eta Donostiako ingurabide berdean sartzeko proposamena egin da.

Bete ekarpen batean espezie babestu gisa katalogatutako berdeguneak eta zuhaitzak ezabatzearen inguruko kezka adierazten da.

Beste ekarpen bat egiten da proposatuz ekiditea ondare eraiki generikoaren eraispena, eta hau baliatuta eraikuntzan ekonomia zirkularra sustatzea, baita jasangarritasunaren ikuspegitik ere.

Ondare historikoa

Ondare historiko-kulturalarekiko (arkitektonikoa) eta lorategi-espazioen murrizketarekiko kezka adierazten da.

Incorporar punto de vista de género, avanzar hacia una “ciudad de alcance humano, moderna, al servicio de la ciudadanía”.

Se expresa preocupación por los procesos especulativos.

Se expresan críticas ante las sucesivas modificaciones de los planes generales.

En general, muchas aportaciones inciden en la necesidad de más oportunidades de participación.

Además de profesionales del urbanismo o la arquitectura, se pide incorporación de personas expertas en sociología, salud pública...

Se realiza una propuesta de adecuación de la revisión del PGOU y su futuro en base a parámetros variables, analizando por ejemplo el uso que los ciudadanos hacen de las zonas o de los transportes.

Criterios para favorecer e impulsar la edificación de máxima eficiencia energética.

La Plataforma de Edificación Passivhaus propone que la actualización del PGOU recoja criterios para favorecer e impulsar la edificación de máxima eficiencia energética.

Otras aportaciones a título individual inciden en:

Calificación de Belartza II y Antondegi como suelo no urbanizable y que se integren en el cinturón verde de Donostia.

Otra aportación expresa su preocupación por la eliminación de zonas verdes y árboles catalogados como especies protegidas

Otra propuesta propone evitar la demolición del patrimonio edificado genérico y promover una economía circular en la construcción, también desde el punto de vista de la sostenibilidad.

Patrimonio Histórico

Se expresa preocupación por el patrimonio histórico-cultural (arquitectónico) y la reducción de espacios ajardinados.



Mugikortasuna

Kalapiek bizikleta bideen sarea eta eraikuntza berriko eraikinetan bizikletak aparkatzeko guneak hobetzea proposatu du. Proposatzen da baita ere HAPOak bidegorri probintzialak, metropolikoak eta tokikoak bereizi beharko lituzkeela, eta bizikleta autoaren mailan parekatzea

Etxebizitza eta ekipamenduak

Proposamen batek hiriko hirigintza-eremuetako zuzkidura-beharrizanak aztertzea eskatzen du, eta etxebizitza babestuen eskarira egokitzeari buruzko ekarpenak egiten ditu, bai kopuruan, bai jabetzaren/alokairuaren eredian, etxebizitza tasatuan, etxebizitza babestua eskuratzeko gaitasun ekonomikorik ez duten pertsonentzako zuzkidura-etxebizitzan... Hainbat proposamenek azpimarratzen dute etxebizitzak familia ugarien eta bakarrik dauden pertsonen errealitateetara egokitzearen beharra, edo eta hizpide dituzte babespeko etxebizitzaren kontratuen iraupena edo eta etxebizitzan bizi ez diren esleipendunen kasuak...

Beste ekarpen batzuetan honakoak aipatzen dira : balkoirik ez duten etxebizitza eraikietan balkoiak ateratzea, erabiltzen ez diren beste administrazio publiko batzuetako eraikinak udal-zuzkiduretarako kalifikatzea, zuzkidurazko edo babestutako etxebizitzak... Beste ekarpen batetan erabilera edo ospakizun erlijiosoetarako lokalen eskariari erantzuteko modua aztertzea eskatzen da, baina ez daitezela lursailak erabilera horretarako soilik okupatu.

Beste proposamen batek eraikin zaharrak birgaitzeko aukera azpimarratzen du, hobekuntza energetikoak sartuz, berriak eraiki beharrean.

Turismoa

Proposamen batek turismo arloko mahai sektorial bat eskatzen du, eta beste batek etxebizitzaren alokairu turistikoari buruzko proposamenak egiten ditu.

Movilidad

Kalapie propone la mejora de la red de vías ciclistas y espacios para aparcar bicicletas en edificios de nueva construcción. Propone también que el nuevo P.G.O.U. debería distinguir entre bidegorris de tipo provincial, metropolitano y local, y equiparar la bici al coche en ese aspecto.

Vivienda y equipamientos

Una propuesta pide un estudio de las necesidades dotacionales de los distintos ámbitos urbanísticos de la ciudad y hace aportaciones sobre adecuación a la demanda de vivienda protegida, tanto en cantidad como en modelo de propiedad/alquiler, vivienda tasada, vivienda dotacional para personas que no tengan capacidad económica para acceder a la vivienda protegida... Varias propuestas inciden en la adecuación de viviendas a realidades tanto de familias numerosas como de personas solas, o versan sobre la duración de los contratos de vivienda protegida o el caso de personas adjudicatarias que no viven en esas casas...

Otras propuestas son relativas a sacar balcones en las viviendas construidas que carecen de ellos, a que los edificios de otras administraciones públicas que hayan quedado en desuso se califiquen para dotaciones municipales, vivienda dotacional o protegida, ... Otra propuesta plantea que se estudie la forma de satisfacer la demanda de locales para usos o celebraciones religiosas, pero que no sea ocupando parcelas de forma exclusiva para este uso.

Otra propuesta incide en la oportunidad de rehabilitar edificios antiguos incorporando mejoras energéticas en lugar de construir nuevos.

Turismo

Una propuesta demanda una mesa sectorial de turismo y en otra se hacen propuestas sobre alquiler turístico de pisos



Hiriko eremu zehatzei buruzko ekarpenak

Aiete: Lantxabe Auzo Elkartek dokumentu bat gehitu du auzoa Topoarekin lotzeari buruz.

Norbanako baten beste ekarpen batek Untzaeneko pasabide arriskutsu bati buruzkoa da,

Antiguo: Eskolta Errealeko igogailua egin nahi den eremuari lotutako bi proposamen.

Igeldoko funikularra kudeatzen duen enpresak proposatzen du behekaldeko aurreko plazatxoan jarduera ekonomikoak garatu ahal izatea (janaria, oroigarriak)

Easo: hainbat pertsonak herritarren parte-hartzea eskatzen dute Eason sortuko den eremu berria zehazteko prozesuan, trenbideak lurperatu ondoren: eraikinen altuerari eta lehendik daudenekiko hurbiltasunari buruzko iritzia ematen dira, ekipamenduak, berdeguneak, egungo eta etorkizuneko populazioa kontuan hartzea...

Amarako gaina: ekarpen batek aipagai ditu eraispenak eta eraikuntza berriak, sarbideak, biribilgunea, irigarritasuna, etorkizuneko metroarekiko lotura...

Amara Berri: Auzo Elkartek proposatzen du Topoa Loiolaraino lurperatzea, kutsadura akustikoa saihestuz eta Amara Berri eta kirolgunea lotuko lukeena eta irabazitako espazioan beste erabilera batzuk eskainiko lituzkeena.

Beste ekarpen batek eskatzen du Bizkaia pasealekua berroneratzea, ez soilik autoetan pentsatuz.

Loilako Erriberak: trafiko arazoak Bartzelona Pasealekuan

Añorga: zenbait ekarpenek Añorga Txikiko hirigintza asmoen buruzko kezka adierazten dute, biztanle kopuruaren hazkuntza eta ekipamendu falta nabarmenduz.

Aportaciones sobre áreas concretas de la ciudad

Aiete: la Asociación Vecinal Lantxabe adjunta un documento sobre la conexión del barrio con el Topo.

Otra aportación a título individual versa sobre un paso peligroso en Untzaene.

Antiguo: hay dos propuestas vinculadas al espacio donde se ha proyectado construir un ascensor en Escolta Real.

La empresa que gestiona el funicular de Igeldo propone que en la plazoleta delantera de abajo se puedan desarrollar actividades económicas (comida, recuerdos)

Easo: varias personas demandan participación ciudadana en el proceso de definición de nueva zona que se creará en Easo tras el soterramiento de las vías: Se incluyen opiniones sobre altura de edificios y su cercanía a los ya existentes, equipamientos, zonas verdes, que se tenga en cuenta la población actual y la futura....

Alto de Amara: una aportación referida a derribos y nuevas construcciones, accesos, rotonda, accesibilidad, conexión con el futuro metro...

Amara Berri: la asociación vecinal propone el soterramiento del "Topo" hasta Loiola, que evitaría contaminación acústica, permitiría conectar Amara Berri con la zona deportiva y dedicar a otros usos en el espacio que se ganaría.

Otra aportación pide la regeneración del Paseo Bizkaia pensando más allá del tráfico.

Riberas de Loiola: Problemas de tráfico en Paseo Barcelona

Añorga: algunas aportaciones muestran su preocupación por la propuesta de urbanización de Añorga Txiki, destacando el aumento de población y la falta de equipamientos.



Martutene: ekarpen batek premiazko behar hauek aipatzen ditu: bidegorria, trafikoa, haur-parkearen mantentzea, eremuen degradazioa... eta beste batek 27. Poligonoan degradatutako eremuak aipatzen ditu: 27 Poligonoko Jabeen eta Erabiltzaileen Elkarteak eremu honen egoeraren azterketa eta proposamenak jasotzen dituen idazki bat erantsi du.

Egia: Mugikortasun bertikala eta espaloi irisgarriak Alaiondon, Aldakoenean... eta Karmengo Ama/Ametzagaina artean.

Ulia: lurzoru urbanizagarriak eta urbanizatuak berrikusteko eskatzen da. Bestalde "La Cantera" eremua berrantolatzea proposatzen da ere.

Ategorrieta: Ekialdeko galtzada zaharra indartzearen aldeko ekarpena.

Intxaurrondo: Julimasenetik Arrobitxulo parkearekin, Garroko zubiarekin... konexioa eskatzen da. Oinezkoentzako, bizikletentzako eta gurpil-aulkientzako sarbide-arrapala edo eskaillerarik gabeko pasabidea trenbidearen gainean.

Sinadura bilketa gehituz, Intxaurrondoko San Antonio eremuan denbora luzez abandonatutako lursailak arautzea eskatzen da: sinatzaileek ekologia eta paisaia interesekotzat jotzen dute eremu hau.

Martutene: Una aportación detalla necesidades urgentes: bidegorri, tráfico, mantenimiento del parque infantil, degradación de zonas... y otra menciona zonas degradadas en el Polígono 27: la Asociación Propietarios y Usuarios del Polígono 27 adjunta un escrito con su análisis de situación y propuestas.

Egia: Movilidad vertical y aceras accesibles en Alaiondo, Aldakoenea... y ente Virgen del Carmen y Ametzagaina.

Ulia: e pide revisión de terrenos urbanizables y urbanizados. También se propone reordenar el área de "la Cantera".

Ategorrieta: una aportación pide el fortalecimiento de la antigua calzada del Este.

Intxaurrondo: desde Julimasene se demanda conexión con el parque de Arrobitxulo, Puente de Garro... Rampa de acceso para peatones, bicicletas y sillas de ruedas o pasarela sobre las vías del tren sin escaleras.

Adjuntando recogida de firmas, en la zona San Antonio de Intxaurrondo se pide regulación de unos terrenos abandonados durante mucho tiempo, que las personas firmantes consideran de interés ecológico y paisajístico.