

Departamento de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes

Dirección de Vivienda, Suelo y Arquitectura Gobierno Vasco

2022ko apirilaren 22an Donostiako Etxegintzaren Administrazio Kontseiluak honako proposamen honi adostasuna eman zion eta, beraz, ondokoa ebatzi zuen:

“Covid-19tik eratorritako pandemiaren agerpenak krisi ekonomiko, sozial eta gizaldekora ekarri du, azken hamarkadako parekorik gabea. Egoera horren aurrean, Europako Kontseiluak zenbait neurri hartu zituen krisiaren ondorioak arintzeko eta ekonomia berreskuratu eta eraldatzeko. Horretarako, Europako tresna batzuk onartu dira, besteak beste, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2021/241 (EB) Erregelamendua, Berreskuratze eta Egoitza Mekanismoa ezartzen duena. Erregelamendu hori betez, pizgarri-neurri horiei heldu nahi zieten estatu kideek Berreskuratze eta Egoitza Plan bat bete behar zuten, aipatutako helburura bideratutako erreformak eta inbertsio-proiektuak jasotzeko.

Barne-zuzenbideari dagokionez, Espainiako Estatuak bere Berreskuratze, Eraldaketa eta Egoitza Plana (PRTR) aurkeztu zuen 2021eko apirilaren 30ean. Horrekin batera, baina lehenago, 36/2020 Errege Lege Dekretua onartu zen, Administrazio Publikoa modernizatzeko eta Berreskuratze, Eraldaketa eta Egoitza Plana gauzatzeko premia neurriak onartzen dituenak. Errege Dekretu horren 3. artikuluan, kudeaketa-printzipioen artean, berriaz aipatzen du “interes-gatazken, iruzurraren eta irregulartasunen prebentzio eraginkorra”.

Ondoren, HFP 1030/2021 Aginduak, Berreskuratze, Eraldaketa eta Egoitza Planaren kudeaketa-sistema eratzen duenak, Errege Lege Dekretuaren aipamen orokorra zehazten du. Errege Dekretu horren 6. artikuluaK honako hau ezartzen du: “Erabakiak hartzen edo betearazten dituzten eta PRTR neurriak betearazten parte hartzen duten erakunde guztiek iruzurraren aurkako neurrien plan bat eduki beharko dute, bere jardun-eremuan dagozkion funtsak

Con fecha 29 de abril de 2022, el Consejo de Administración de Donostiako Etxegintza, aprobó, elevándola a acuerdo, la siguiente propuesta:

“La irrupción de la pandemia derivada del Covid-19 ha supuesto una crisis económica, social y humanitaria sin parangón de la última década. Ante esta situación, el Consejo de Europa lanzó una serie de medidas dirigidas a mitigar los efectos de esta crisis, y recuperar y transformar la economía. Para ello se han aprobado una serie de instrumentos de ámbito europeo entre los que destaca el Reglamento (UE) 2021/241, del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR). En cumplimiento de este Reglamento, los Estados miembros que aspirasen a acogerse a estas medidas de estímulo debían cumplimentar un Plan de Recuperación y Resiliencia donde se recogerían las reformas y los proyectos de inversión tendentes al objetivo aludido.

En cuanto al Derecho interno, el Estado español presentó su Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) el 30 de abril de 2021. Junto a ello, pero con anterioridad, se aprobó el Real Decreto-ley 36/2020 por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. En su artículo 3, hace referencia expresa entre los principios de gestión a la ‘prevención eficaz de los conflictos de intereses, el fraude y las irregularidades’.

Posteriormente, la Orden HFP 1030/2021 por la que se configura el sistema de gestión del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia concreta la mención genérica del Real Decreto-ley. En su artículo 6 establece que ‘toda entidad, decisora o ejecutora, que participe en la ejecución de medidas del PRTR deberá disponer de un “Plan de medidas antifraude” que le permita garantizar y declarar que, en su respectivo ámbito de



aplikatu beharreko arauen arabera erabili direla bermatu eta deklaratu ahal izateko, bereziki iruzurra, ustelkeria eta interes-gatazkak prebenitu, detektatu eta zuzentzeari dagokionez".

Beraz, Donostiako Udalak iruzurraren aurkako neurrien plan bat idazteko eskatu zuen, bi helbururekin. Alde batetik, EEMri eta PRTRri buruzko erregulazioetan ezarritakoa bete nahi zen, baina, bestetik, gobernantza-sistema osatzea ere bilatu da, kudeaketa etiko eta osoaren zutabea garatuz. Horregatik, Udalaren funtsezko prozedurak eta proiektu nagusiak hartu nahi ditu bere baitan, eta Udala bera eta sektore publiko instituzionaleko erakundeak inplikatu nahi ditu.

Plan hori berariaz aplikatuko zaio Europako funtsen kudeaketari, HTF 130/2021 Aginduaren bidez ezarritako kudeaketa-sistemaren esparruan, baina baita Udalak edo haren erakundeek kudeatzen dituzten edo onuradun diren funtsen kudeaketari ere, baldin eta 2021-2017 Urte Anitzeko Finantza Esparruko Europako funtsetatik eta inbertsioetatik badatoz, eta, oro har, Europar Batasunaren 241. Erregelamenduaren edo 241. artikuluaen arabera (EB).

Era berean, udalari eta haren sektore publiko instituzionalari aplikatuko zaiela aurreikusten da, planean jasotzen den moduan, bai eta udalaren edo udal-erakundeen onuradun pribatuei, kontratistei eta azpikontratistei ere.

Era berean, udal-arduradun publikoei eta enplegatu publikoei ere aplikatzen zaie, aipatutako funtsen kudeaketak haien eginkizunak kaltetzen dituen neurrian.

Erakunde honek aipatutako Europako funtsek finantzatutako jardueretan parte hartu ahal izateko, Plan hau onartu behar da.

Plana honako elementu hauek osatzen dute:

- 1) Planaren prebentzio-neurrien artean aipatu den adierazpen politikoa (Tokiko Gobernu Batzarrak 2022ko martxoaren 15ean*

actuación, los fondos correspondientes se han utilizado de conformidad con las normas aplicables, en particular, en lo que se refiere a la prevención, detección y corrección del fraude, la corrupción y los conflictos de intereses´.

Por tanto, El Ayuntamiento de San Sebastián encargó la redacción de un Plan de medidas antifraude con una doble finalidad. Por un lado se pretendía cumplir con lo establecido en las regulaciones relativas al MRR y el PRTR, pero por otro lado, se ha buscado también completar el sistema de gobernanza mediante el desarrollo de la columna de gestión ética e íntegra. Es por ello que aspira a abarcar los procedimientos clave y los proyectos principales del Ayuntamiento, y busca implicar tanto al propio Ayuntamiento como a las entidades del sector público institucional.

Este plan se aplicará específicamente a la gestión de los fondos europeos en el marco del sistema de gestión establecido mediante la Orden HTF 130/2021, pero también a la gestión de los fondos que el Ayuntamiento o sus entidades gestionen o de los que sean beneficiarios y que procedan de fondos europeos y de inversión del Marco Financiero Plurianual 2021-2017, y en general, de los que procedan del plan o de planes de Recuperación y Resiliencia conforme a lo establecido en el artículo 13 del Reglamento (UE) 2021/241.

Al mismo tiempo está previsto que sea de aplicación tanto al Ayuntamiento como a su sector público institucional de la forma en que se recoge en el plan, así como a beneficiarios privados, contratistas y subcontratistas del Ayuntamiento o de entidades municipales. Asimismo, también se aplicará a responsables públicos municipales y empleados públicos en la medida en que sus funciones se vean afectadas por la gestión de los fondos a los que se ha hecho referencia.

La eventual participación de esta Entidad en actuaciones financiadas por los fondos europeos reseñados requiere de la aprobación de este Plan.

El plan se compone de los elementos que se exponen a continuación:

- 1) Declaración política a la que se hace referencia entre las medidas preventivas que contempla el Plan*



hartutako erabakiaren ondorioz onartutako Adierazpena).

- 2) Integritate-protokoloa, trantsizio-tresna gisa konfiguratzeko dena integritate orokorraren, kontratuen eta diru-laguntzen kodeak egiten diren bitartean.*
- 3) Oro har, kontratazioaren eta diru-laguntzen eremuan arriskuen ebaluazioa aplikatzeko jarraibideak, eta ebaluazio hori aplikatzeko matrizeak.*
- 4) Bandera gorriak detektatzeko argibideak, eta horiek aplikatzeko zerrenda.*

(Declaración aprobada en virtud del acuerdo adoptado por la Junta de Gobierno Local de 15 de marzo de 2022).

- 2) Protocolo de Integridad que se configura como herramienta de transición en tanto se elaboren los códigos de integridad general, de contratos y de subvenciones.*
- 3) Indicaciones para la aplicación de evaluación de riesgos en general, en el ámbito de contratación y en el de subvenciones, y matrices para su aplicación.*
- 4) Indicaciones para detección de banderas rojas, y listado para su aplicación.*

Gainera, planak ziklo forma du, eta ondoz ondoko lau fase eta neurri mota ditu: prebentzio-neurriak, detekzioak, zuzenketak, eta, azkenik, jazarpenak.

Además, el plan está enfocado en forma de ciclo, con cuatro fases y tipos de medidas consecutivas: las medidas preventivas, las de detección, las de corrección, y en último lugar las de persecución.

Neurri eta jarduketaren artean dago Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2019ko urriaren 23ko 2019/1937 (EB) Zuzentarauaren aurreikusitako salaketa-kanala ezartzea. Europar Batasuneko Zuzenbideko arau-hausteei buruzko informazioa ematen duten pertsonak babesteari buruzko Zuzentarauaren xedea da Zuzenbidearen aplikazioa indartzea eta sektore pribatuan edo publikoan lan egiten duten eta lan-testuinguru batean arau-hausteei buruzko informazioa lortu duten salaketa-kanalaren babes eraginkorra bermatzea.

Entre estas medidas y actuaciones contempladas se encuentra el establecimiento de un Canal de Denuncias, de conformidad con lo dispuesto en la Directiva (UE) 2019/1937 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2019. La Directiva, relativa a la protección de las personas que informen sobre infracciones del Derecho de la Unión, tiene por objeto reforzar la aplicación del Derecho y garantizar una protección efectiva de los denunciantes que trabajen en el sector privado o público y que hayan obtenido información sobre infracciones en un contexto laboral.

Azkenik, planeko elementu horiez gain, antolamendu-egitura bikoitza proposatzen du:

Por último, además de estos elementos, el plan propone una estructura organizativa doble:

Alde batetik, Europako funtsak kudeatzeko iruzurraren aurkako neurrien planaren arduradun tekniko bat (edo arduradun tekniko bat). Enplegatu publiko batek egingo du, eta honako eginkizun hauek izango ditu, besteak beste: Planaren jasotako neurriak kudeatu eta dinamizatzea, neurri horiek egokitzea beharrezkotzat jotzen denean; arriskuen ebaluazioa egitea; plana aplikatu eta garatzeko aholkuak ematea; prozedura-eskuburuak, pleguak eta oinarriak bultzatu edo egitea; eta funtsak kudeatzeko antolaketa-proposamenak egitea.

Por un lado, un Responsable Técnico del Plan de medidas antifraude para la gestión de los fondos europeos (o Responsable Técnico), cargo que va a ser desempeñado por un empleado público cuyas funciones, entre otras, serán gestionar y dinamizar las medidas contenidas en el plan y promover su adaptación cuando se entienda necesaria, realizar la evaluación de riesgos, asesorar en la aplicación y desarrollo del plan, impulso o elaboración de manuales de procedimiento, pliegos, bases y realizar propuestas organizativas en la gestión de los fondos.



Beste alde batetik, Batzorde bat, hiru pertsonen osatua (Udaleko zuzendaritza-kargu bat, administrazio orokorreko teknikari bat eta Udaletik kanpoko pertsona bat), Zuzentasun Instituzionaleko Batzordea (edo Zuzentasun Batzordea) deituko dena, eta honako eginkizun nagusi hauek izango dituenak:

- Integritatearen eta funtsen kudeaketaren arloko aholkularitza.
- Bere eremuko salaketak eta kexak izapidetzea.
- Funtsen kudeaketan integritateari buruzko gomendioak egitea.
- Interes-gatazken egoerak ezagutzea eta aztertzea.
- Integritatearen arloko hedapen- eta prestakuntza-proposamenak egitea.
- Salatzaileren edo informatzaileren babesa bermatzea.
- Prebentzio-neurriak hartzeko proposamen arrazoituak egitea.
- Integritate Batzordearen jardunari buruzko urteko txostena egitea.
- Urtero, Europako funtsen kudeaketako integritate-protokoloa edo hura ordeztzen duten kodeak aplikatzeko gida bat egitea, eta protokolo horren erreformak eta egokitzapenak proposatzea.

Donostiako Udalaren Iruzuraren aurkako Neurrien Plana Tokiko Gobernu Batzarrak 2022ko martxoaren 15ean hartutako erabakiaren bidez onartu zen.

Plana onartzeak berekin dakar erakunde hori planean aurreikusitako kudeaketa- eta integritate-egituran integratzea.

Azaldutako guztiagatik, erabaki hau hartzea proposatu da.

ERABAKIA

LEHENENGOA.- Iruzuraren aurkako neurrien plana onartzea. Honako dokumentu hauek osatzen dute Plana:

Por otro lado, una Comisión compuesta por tres personas (un cargo directivo del Ayuntamiento, un técnico de administración general y una persona externa al Ayuntamiento), que se denominará Comisión de Integridad Institucional (o Comisión de Integridad) y cuyas funciones principales serán las siguientes:

- Asesoramiento en materia de integridad y gestión de fondos.
- Tramitar las denuncias y quejas de su ámbito.
- Efectuar recomendaciones en materia de integridad en la gestión de fondos.
- Conocimiento y análisis de las situaciones de conflicto de intereses.
- Realizar propuestas de difusión y formación en materia de integridad.
- Garantizar la protección del denunciante o informador.
- Realizar propuestas motivadas de adopción de medidas preventivas.
- Elaborar un informe anual sobre la actuación de la Comisión de Integridad.
- Elaborar anualmente una guía de aplicación del Protocolo de integridad en la gestión de fondos europeos o de los códigos que eventualmente lo sustituyan, y proponer sus reformas y adecuaciones.

El Plan de Medidas Antifraude del Ayuntamiento de San Sebastián se aprobó mediante acuerdo adoptado por la Junta de Gobierno Local de 15 de marzo de 2022.

La aprobación del Plan conlleva la integración de esta Entidad en la estructura de gestión y de integridad prevista en el Plan.

Por todo lo expuesto, se propone la adopción del presente acuerdo.

ACUERDO

PRIMERO.- Aprobar el Plan de medidas antifraude adjunto Forman parte del Plan los siguientes documentos:



- *Europako funtsen kudeaketako integritate protokoloa.*
- *Arriskuen ebaluazioaren kudeaketa.*
- *Arriskuen mapa.*
- *Kontratazioko arriskuen mapa.*
- *Arriskuen mapa diru-laguntzak ematean.*
- *Bandera gorriak identifikatzea.*
- *Interes-gatazken, iruzurraren prebentzioaren eta ustelkeriaren testa.*
- *Diagnostikoa.*
- *Protocolo de integridad en la gestión de fondos europeos.*
- *Gestión de evaluación de riesgos.*
- *Mapa de riesgos.*
- *Mapa de riesgos en la contratación.*
- *Mapa de riesgos en la concesión de subvenciones.*
- *Identificación de banderas rojas.*
- *Test de conflictos de intereses, prevención del fraude y corrupción.*
- *Diagnóstico.*

Onarpen horrek berekin dakar Etxegintza sartzea Planean aurreikusitako kudeaketa- eta integritate-egituran.

Esta aprobación conlleva la integración de Etxegintza en la estructura de gestión y de integridad prevista en el Plan.

BIGARRENA.- *Donostiako Etxegintzako Zuzendaritza-Gerentziari ahalmena ematea Planaren eta haren garapen-dokumentuen egokitzapenak, aldaketak edo zuzenketak bultzatzeko edo, horrela badagokio, onartzeko, Europako funtsak kudeatzeko iruzurraren aurkako neurrien planaren arduradun teknikoaren alde aurreko adostasunarekin, baldin eta horiek beharrezkoak badira plana eta haren garapen-dokumentuak artikulatzeko eta praktikan jartzeko.”*

SEGUNDO.- *Facultar a la Dirección-Gerencia de Donostiako Etxegintza para impulsar o, en su caso, aprobar, con la previa conformidad del Responsable Técnico del Plan de medidas antifraude para la gestión de los fondos europeos, las adaptaciones, modificaciones o correcciones del Plan y de sus documentos de desarrollo que puedan resultar precisas para su articulación y puesta en práctica.”*

Hori dena jakinarazten dizut ondorioetarako
Donostian. 2023ko urtarrilaren 17an/17 de enero de 2023

Lo que traslado a los efectos oportunos

ZUZENDARI-GERENTEA/EL DIRECTOR-GERENTE

Izpta./Fdo. Rafael Farias Blanc